



**Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra**

Plan General de Ordenación Urbana de Zalla

III. MEMORIA DE ORDENACIÓN.

MO.01.EL TIPO DE PLAN GENERAL QUE ZALLA NECESITA.

MO.02.UN DECÁLOGO DE OBJETIVOS PARA IMPULSAR UNA ZALLA SOSTENIBLE.

MO.03.LA CLASIFICACIÓN Y LA CATEGORIZACIÓN DEL SUELO. INSTRUMENTOS BÁSICOS DE LA ORDENACIÓN.

MO.04.LA PROPUESTA DE LA RED DE SISTEMAS QUE COHESIONEN Y ARTICULEN EL TERRITORIO.

MO.05.ZALLA, VILLA ACCESIBLE Y SALUDABLE. ESTRATEGIAS PARA UNA MOVILIDAD SOSTENIBLE.

MO.06.LAS REDES Y ESPACIOS TÉCNICOS DE INFRAESTRUCTURAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.

MO.07.CONDICIONES Y CRITERIOS PARA REGULAR LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO.

MO.08.SOBRE EL IMPACTO DE GÉNERO.

MO.09.AVANCE PREVIO DEL ESTUDIO DEL IMPACTO LINGÜÍSTICO DEL PGOU.





Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra

EL TIPO DE PLAN GENERAL QUE ZALLA NECESITA.

Un Plan General es un instrumento a través del cual, a efectos operativos, se relaciona un conjunto de actuaciones sobre el territorio con un proyecto de ciudad. Para ello, debe establecer previamente la ubicación, dimensiones o forma de los elementos básicos que convengan a dicho proyecto y diseñar las herramientas adecuadas que faciliten su ejecución. El Plan, por su naturaleza, tiene un papel eminentemente instrumental en la política general del municipio, al servicio de un proyecto asumido por la Corporación, pero que no representa ni a uno ni a otro. Es un marco explícito de referencia social y económica común que trata de introducir la racionalidad sobre la actividad pública y privada en la construcción del proyecto de ciudad.

El plan, en realidad, debe establecer en el desarrollo y aplicación de la ley el estatuto de derechos y deberes de los propietarios del suelo, pero esta regulación no es un fin en sí mismo, sino que está al servicio del citado proyecto urbano. Sin embargo, el plan se concibe con frecuencia como una mera norma que limita las facultades de los particulares sobre el suelo y la edificación o, en el otro extremo, como un instrumento destinado a gestionar el desarrollo urbano, convirtiendo el suelo rural en edificable; y, por ello, los esfuerzos de los particulares para modificarlo tienen como objetivo, casi unánimemente, modificar las condiciones.

Este planteamiento es, sin duda, erróneo y contrario a la definición de planeamiento contenida en la legislación urbanística y, desde 1978, en la propia Constitución. En efecto, la Constitución faculta a la colectividad, a través de sus ayuntamientos, para crear y ordenar derechos urbanísticos que no son derechos vinculados al derecho de propiedad del suelo. no puede pensarse que el Plan General limita derechos que sin él no existirían.

La dificultad para establecer la estrategia de ordenación del Plan General reside en los factores complejos que inciden en las decisiones de planificación, las diferencias en el apoyo político y social a diferentes aspectos o acciones para la construcción de la ciudad y el mantenimiento sostenible de los compromisos de ejecución del Plan.

Por ello, el Plan debe tomar como base de la ordenación urbanística que propone una valoración objetiva y precisa de las complejas condiciones del territorio. además, aunque sea en un sentido limitado de la ordenación urbanística, el plan no puede entender todas las políticas que inciden en la ordenación urbana y no puede agotar con precisión todas las disposiciones que ordenan todo el territorio.

La Ley del Suelo de 1956 otorgaba a los planes urbanísticos amplias competencias de ordenación territorial que permitían la consideración de los planes generales como instrumentos de ordenación “integral”, así como la legislación promulgada en años sucesivos en relación con la planificación del desarrollo, la vivienda, el desarrollo agrario, las infraestructuras territoriales, los centros turísticos o la industria. Asimismo, el desarrollo normativo posterior de la protección de la naturaleza dificultó el mantenimiento de este concepto de planeamiento.

La reforma de la ley del suelo de 1975 y posteriores revisiones o legislaciones autonómicas abandonaron esta pretensión, pendiente de materialización, suprimiendo las determinaciones no urbanísticas de los contenidos del plan general, como las unidades mínimas de cultivo, o la modificación de la denominación de las clases de suelo, que dejó de definirse mediante criterios positivos en cuanto a la naturaleza propia de cada parte del territorio (ámbito urbano, reserva urbana y reserva rústica), haciendo referencia únicamente a la capacidad de urbanización del territorio (urbana, urbanizable y no urbanizable).

Esto no significaba que en la ordenación del territorio no se tuvieran en cuenta elementos no urbanísticos, sino que se reconocía la complejidad de la empresa y la necesidad de dividirla en diferentes ámbitos competenciales. Lo que sí es cierto es que faltó una definición de instrumentos y agentes capaces de coordinar adecuadamente todas estas competencias y racionalizar la organización resultante.

En la actualidad, si bien no se ha corregido la sectorización de la ordenación urbanística, sí se han incrementado considerablemente los condicionamientos extraurbanísticos del planeamiento en cuanto a la delimitación de las categorías de suelo que ordena.

Por ello, el Plan debe ser preciso en cuanto a la identificación de los elementos que mejor se ajustan a las acciones que requiere el proyecto urbano, centrado en decisiones de carácter estructural. Por otro lado, las propuestas deben tener la suficiente capacidad de adaptación al margen de la inevitable incertidumbre que acompaña a las decisiones relativas a la ordenación, que son decisiones de futuro y decisiones sobre una realidad en constante cambio.

El Plan de Zalla se concibe, por tanto, como un instrumento que define un modelo territorial y unos elementos esenciales de la estructura general y orgánica del territorio, que deben perdurar en el tiempo, pero que está abierto y puede ser modificado en aspectos no esenciales. Por tanto, en estas cuestiones no estructurales, no será un proyecto acabado, sino el punto de partida de un proceso de planificación permanente que se inicia a su entrada en vigor.

En este proceso deberán intervenir una serie de circunstancias, algunas previsibles y otras no, necesarias para el cumplimiento del Plan y otras claramente arbitrarias. Por ello, el propio Plan debe minimizar la probabilidad de que se produzcan circunstancias innecesarias para su cumplimiento, tales como instrumentos de desarrollo, figuras complementarias a nivel municipal o territorial, e incluso modificaciones puntuales, para las que se establecerán una serie de supuestos tipificados.

El Plan General de Ordenación Urbana, cerrado, con los objetivos y determinaciones detalladamente planteados y sometido a una estricta programación a corto y medio plazo, parece haber sido en muchos casos incapaz de atender adecuadamente las crecientes demandas sociales. La reflexión común en los debates urbanísticos es, por tanto, la necesidad de un nuevo tipo de planeamiento que permita una adaptación fácil y ágil a las nuevas demandas urbanas que se plantean, sin necesidad de revisiones globales en pocos años.

La ciudad es una institución cambiante y el planeamiento urbanístico de los últimos tiempos ha tenido una actitud esencialmente defensiva ante cualquier evolución. Impedir, limitar, evitar y prohibir han sido hasta ahora las principales actitudes del urbanismo. La nueva planificación deberá cambiar de actitud e impulsar y posibilitar nuevas demandas motivadas por el dinamismo de la sociedad moderna. Tiene las siguientes características:

- Ser consciente del marco de incertidumbre de los problemas urbanos, así como de las tendencias, prioridades y modos de atender a esos problemas.

- Interpretar la realidad y las experiencias históricas, considerando que la experiencia es garantía del progreso
- Preocupado por dotarse de un impulso teórico creador y una voluntad de planificación.
- Reflejar el principio de solidaridad como fin para lograr un equilibrio social, económico y territorial, por encima de intereses individuales o coyunturales.
- Expresarse de forma clara y fácil de interpretar.
- Que pueda ser llevado a la práctica y, en consecuencia, preparado para la gestión en las diversas circunstancias previsibles.
- Estar preparado para ser desarrollado y ejecutado con agilidad, y pensado para poner en práctica actuaciones estratégicas que sean claves en orden a lograr los objetivos planteados.





Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra

UN DECÁLOGO DE OBJETIVOS PARA IMPULSAR UNA ZALLA SOSTENIBLE.

El Plan General, como “proyecto de ciudad”, es un instrumento que expresa las grandes opciones futuras de la ciudad certificadas en la elección de un determinado modelo urbano-territorial. Por ello, la participación ciudadana resulta vital para incidir en la conformación de esta pieza básica de la gobernanza territorial de la ciudad, cuyo ejercicio corresponde a la corporación municipal (en el marco del plan territorial y demás instrumentos con incidencia en el territorio).

La elección de un concreto modelo territorial debe sustentarse en la adopción de una serie de principios generales, objetivos y estrategias de interés general, definitorios de ese arquetipo que, además, han de guiar todas las decisiones que encierra la labor de ordenación. La explicitación de estos axiomas no sólo denota un ejercicio de transparencia por los poderes públicos y representa un marco referencial para eliminar arbitrariedades sino, también, conforma un sistema de garantía o efectividad: esos criterios generales permitan dotar de complementariedad y viabilidad al Plan General en su conjunto, eliminando los riesgos de que devenga en un sumatorio de decisiones individuales inconexas. En último extremo, la definición de estos principios, objetivos y criterios permite evaluar la congruencia de las decisiones específicas que se adoptan con el propio modelo territorial al que se dice aspirar. En suma, es un test de coherencia y de control de las decisiones públicas.

En base a estas reflexiones, la política urbano-territorial a desplegar en Zalla expresada en el Plan General, ha de estar orientada por un conjunto de criterios y objetivos que certifiquen el interés colectivo del proyecto de ciudad propuesto. Con ello, se da cumplimiento a lo regulado en el Capítulo II de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de suelo y urbanismo de la CAPV, donde se exponen los principios generales del urbanismo:

1. Principio de desarrollo sostenible, lo que supone que la ordenación urbanística debe asumir como criterios orientadores del desarrollo urbano los siguientes:
 - a) La sostenibilidad ambiental, al objeto de que el consumo de los recursos hídricos y energéticos renovables no supere la capacidad de los ecosistemas para reponerlos y el ritmo de consumo de los recursos no renovables no supere el ritmo de sustitución de los recursos renovables duraderos, evitando igualmente que el ritmo de emisión de contaminantes supere la capacidad del aire, del agua y del suelo para absorberlos y procesarlos. A tal fin, la ordenación urbanística fomentará la utilización y aprovechamiento de energías renovables, la eficiencia energética, la minimización de producción de residuos y el ahorro de recursos naturales en los sistemas urbanos.
 - b) La protección de los recursos naturales propios del suelo, tanto por sus valores productivos como por ser referencia para la estrategia local de desarrollo urbanístico sostenible.

- c) La ocupación sostenible del suelo, que contemple su rehabilitación y reutilización, así como el uso de las viviendas vacías, como opción preferente sobre el nuevo crecimiento, evitando la segregación y dispersión urbana para posibilitar el mantenimiento de la función primaria del territorio como base de la protección de los valores ambientales de los espacios urbanos, rurales y naturales y de la correcta integración y cohesión espacial de los diversos usos o actividades con el fin de reducir la generación de movilidad.
 - d) La construcción sostenible mediante la rehabilitación, dando prioridad a la regeneración del patrimonio construido y urbanizado en los núcleos originarios de la localidad y a la utilización de las viviendas vacías.
 - e) La movilidad sostenible, orientada a reducir el uso forzado e innecesario de los vehículos motorizados, dando prioridad a los medios de transporte respetuosos con el medio ambiente, mediante la planificación de su uso combinado.
2. Principio de subordinación al interés público, que conlleva a que únicamente sea el interés público el que legitime la ordenación de la utilización del suelo, a través del planeamiento urbanístico. El interés público que habrá de garantizar se concreta especialmente en:
- a) El derecho de todas las personas a acceder a una vivienda digna y adecuada a sus necesidades. Para ello, las administraciones públicas deberán planificar, clasificar, programar y destinar suelo para la construcción de las viviendas sometidas a algún régimen de protección pública y con destino a alojamientos para atender a las necesidades de la sociedad.
 - b) El derecho de todas las personas a un desarrollo económico equilibrado, para lo cual las administraciones públicas, podrán destinar suelo a la implantación de actividades económicas de fomento o interés público.
 - c) El derecho de la comunidad a participar en las plusvalías generadas por la acción urbanística.
 - d) El derecho de todas las personas al disfrute de un medio ambiente urbano y natural adecuado a sus necesidades.
 - e) El derecho de todos los ciudadanos y ciudadanas al disfrute de los bienes integrantes del patrimonio cultural.
 - f) La obligación y la responsabilidad de las administraciones públicas competentes en la supervisión del cumplimiento de las previsiones de los planes urbanísticos en la calidad, cantidad y plazos de su ejecución.
 - g) El deber de las administraciones públicas de evitar, dentro de sus competencias, la especulación de suelo y vivienda, adoptando para ello todas las medidas necesarias para intervenir en el mercado de suelo y de bienes inmuebles
3. Principio de competencia del planeamiento urbanístico, que implica que solo la ordenación urbanística vincula el suelo a destinos, y le atribuye usos mediante la clasificación y la calificación urbanísticas, sin perjuicio de lo dispuesto legalmente para los instrumentos de ordenación territorial.

4. Principio de concertación, tanto de las administraciones públicas de la CAPV con competencias en materia sectorial, de ordenación territorial o urbanística, que deben prestarse a la cooperación y asistencia que cualquier otra administración precise para el ejercicio de sus competencias, como referida al ámbito social, de forma que se favorezca el cumplimiento de la función legal de ordenación urbanística, así como asegurar el respeto de los usos atribuidos por la ordenación urbanística al suelo
5. Principio de coherencia de la ordenación urbanística, lo que implica que la ordenación urbanística despliega la eficacia que le es propia como una sola unidad, y que todo acto de interpretación y aplicación de la ordenación urbanística debe realizarse de la manera más conforme con la coherencia y eficacia de éste, de acuerdo con su función legal.
6. Principio de participación ciudadana, asegurando que la ordenación urbanística se formule, tramite, apruebe y ejecute favoreciendo y facilitando la participación, en todas sus formas, de las personas físicas o jurídicas.
7. Principio de información pública, de forma que la totalidad de la documentación integrante del planeamiento en vigor tenga carácter público permanente; y que para garantizar su publicidad, las administraciones públicas competentes, además de los anuncios y publicaciones oficiales, deberán realizar cuantas acciones sean necesarias para asegurar la confianza en la veracidad y corrección de dicha información.

La metodología adoptada para la exposición de los objetivos del Avance del PGOU de Zalla se ha centrado en realizar una lectura transversal, integrada y relacional con los explicitados en tres documentos referenciales que entendemos de gran trascendencia:

- 1º. En primer lugar, las recientes nuevas **Directrices de Ordenación del Territorio de Euskadi**, que determinan para el planeamiento urbanístico un buen número de directrices de aplicación directa e indirecta en relación a la ordenación y uso del espacio, y a las que se ha hecho referencia explícita en la Memoria de Información de este Avance, y, básicamente, en relación a:
 1. La ordenación del medio físico.
 2. La infraestructura verde y servicios de los ecosistemas.
 3. En materia de regeneración urbana.
 4. Respecto a la delimitación del máximo perímetro de crecimiento urbano.
 5. Sobre los suelos que se destinan a actividades económicas y de equipamientos comerciales.
 6. Respecto a la máxima cuantificación residencial.
 7. Sobre la compatibilización de planeamientos de municipios colindantes.
 8. En materia de agua y de energía.
 9. En materia de economía circular: gestión de residuos, y el suelo como recurso.
 10. En materia de cuestiones transversales que inciden en el territorio: accesibilidad universal, perspectiva de género, cambio climático, salud, euskera e interrelación territorial.
- 2º. **La Agenda Urbana Española 2019** (AUE/2019) identificada en el Plan de Acción de la Agenda 2030 -aprobado en junio de 2018 por el Gobierno de España- como una acción palanca, reconociendo su papel de acelerador de la implementación y el progreso conjunto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Su planteamiento es acorde con los retos planteados y con la visión estratégica de las dos Agendas Urbanas internacionales suscritas en el año 2016. También se enmarca en el ODS 11, que busca ciudades sostenibles,

inclusivas, seguras y resilientes definiendo, para ello, un modelo o visión urbana que aporta los aspectos claves deseables.



3º. Y, por último, la **Agenda Urbana de Euskadi - Bultzatu 2050**, aprobada por Orden del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, cuyo objetivo general declarado es garantizar las condiciones para el ejercicio del derecho a la ciudad en un contexto de transición económica, social, ambiental y tecnológica. El derecho a la ciudad apuesta por la calidad del espacio urbano, entendido como un todo integral, en el que se habita, se trabaja, se disfruta y se convive. Y para ello define 8 prioridades estratégicas,

1. Promover el derecho a la vivienda y los equipamientos básicos. La necesidad de las dotaciones para la cohesión social.
2. Ciudades en movimiento: por una nueva movilidad. Por un transporte público intermodal.
3. Un nuevo modelo sostenible de planificación urbana. Ciudades compactas.
4. Ciudades Innovadoras y sabias. Innovación desde, con y para las personas.
5. Ciudades dinámicas y competitivas. Centros urbanos con actividad económica.
6. Ciudades sostenibles y resilientes. Ciudades contra el cambio climático.
7. Ciudades centradas en la calidad de vida. Apuesta por la calidad de vida.
8. La diversidad y la inclusión como seña de identidad. Las personas y las comunidades del centro.

Estas 8 prioridades estratégicas se articulan en 31 ejes de intervención y 105 líneas de actuación. Y se acompañan de 5 dimensiones transversales, relacionadas con la gobernanza multinivel de la agenda, el enfoque de género, la integralidad de las actuaciones, el enfoque desde el territorio y la apuesta por el seguimiento y la evaluación.

En desarrollo de esta metodología, en el presente apartado se expone el **Decálogo de Objetivos que se proponen adoptar por el presente PGOU con la finalidad de impulsar un proyecto de territorio sostenible**.

1. **APUESTA POR LA COMPACIDAD Y LA DIVERSIDAD**, buscando una ciudad con continuidad formal, multifuncional y heterogénea en toda su extensión. Las tendencias de última generación acerca del carácter y finalidad del planeamiento urbano apuestan decididamente por impulsar procesos de transformación y regeneración al objeto de conseguir la mejora dotacional, ambiental y paisajística de la ciudad consolidada antes que acudir de forma recurrente al crecimiento urbano como paradigma de la ordenación urbana. Se trata con ello de entender que el suelo es un recurso escaso y no renovable y que, dada la inmovilidad y larga duración del capital físico de la ciudad, el problema de la irreversibilidad y de los efectos acumulativos de las decisiones relativas al crecimiento urbano debe ser tomado muy en cuenta.

Es necesario poner fin al mito de la expansión como historia normal de la ciudad y sustituirlo por el esfuerzo de la reconstrucción: rehabilitar, compactar, reutilizar lo construido para nuevas funciones urbanas. Es una exigencia social pero también económica y, sobre todo, es el ámbito adecuado para superar la pérdida de urbanidad». Es decir, el planeamiento urbano de última generación ha de apostar por sustituir la explosión urbanística, entendida como la ocupación rápida de nuevos territorios (bulimia territorial) con bajas densidades edificatorias (anorexia urbanística), por la implosión urbanística concebida como la renovación y la recuperación de espacios urbanos degradados o marginales.

2. **GARANTIZAR UNA MOVILIDAD EFICIENTE Y SOSTENIBLE.** Es decir, una potenciación y mejora del transporte colectivo y de los modos no motorizados, y una adecuada localización de las nuevas actividades urbanas en relación con aquel. La finalidad básica de este objetivo de política urbana es alterar el modelo de ciudad dominante pensado para, en palabras de Agustín Hernández Aja (2000: 91-92), un ciudadano tipo que utiliza la ciudad en su totalidad, que puede consumir servicios sofisticados ofertados en puntos diversos y distantes de su vivienda... Pero la sociedad real está compuesta de grupos sociales que sólo pueden acceder teóricamente a los servicios de la ciudad y que necesitan contar con los equipamientos básicos y al mismo tiempo con espacios de apropiación y de restauración social allí donde habitan.

Los objetivos de ordenación a desarrollar a partir de una estrategia de movilidad sostenible podrían sintetizarse en:

- a. Reducir la dependencia respecto del automóvil.
 - b. Incrementar las oportunidades de los medios de transporte alternativos.
 - c. Reducir el impacto de los desplazamientos motorizados. El criterio de sostenibilidad supone que el viario contribuye a disuadir algunos de los desplazamientos motorizados, por ejemplo, el tráfico de paso en los barrios.
 - d. Evitar la expansión de los espacios dependientes del automóvil.
 - e. Reconstruir la proximidad como principio urbano: la ciudad debe construirse a la medida del peatón y la bicicleta, buscando la compacidad urbana de la nueva urbanización y evitando la dispersión.
 - f. Recuperar la convivencialidad del espacio público, incorporando la multifuncionalidad como argumento de diseño. A estos efectos, además de recuperar para el ciudadano determinados espacios actualmente cautivos del automóvil privado (estacionamiento en superficie, congestión de tráfico en determinadas zonas, etc.) se debe introducir el concepto de capacidad ambiental en el mismo plano que el de capacidad circulatoria. Esto supone un cambio sustancial en la forma de concebir las redes viarias.
 - g. Aumentar la autonomía de los grupos sociales con movilidad reducida.
3. **FRENTE A LAS LÓGICAS DE LA POLARIZACIÓN DE USOS EN EL TERRITORIO, LA APUESTA POR LA MEZCLA Y LA DIVERSIDAD DE USOS COMPATIBLES ENTRE SÍ.** Los grandes objetivos del urbanismo ecosistémico dependen, en gran medida, del número y la diversidad de personas jurídicas que tenga el sistema urbano; es decir, de la complejidad organizativa. Para ello, es necesario extender este principio a la mayor parte de la ciudad consolidada, en especial en las áreas periféricas. Las dos Agendas Urbanas de referencia,

la española y la vasca, incorporan un conjunto de objetivos específicos que inciden, de manera determinante, en mejorar los niveles de complejidad funcional en la ciudad, entre los que destaca: garantizar la diversidad de usos, incentivando la mezcla de actividades, evitando la terciarización de las áreas centrales de la ciudad, favoreciendo la coexistencia de usos en la edificación; y la conformación de una estrategia regenerativa sustentada en operaciones de renovación urbana destinadas a ampliar el territorio de la centralidad urbana.

4. **DEFENDER EL DERECHO DE LA CIUDADANÍA AL USO DEL TERRITORIO.** Esta defensa deberá concretarse a través de políticas integradas de vivienda y equipamientos. Se trata, con ello, de recuperar materiales vitales para la construcción de una ciudad equilibrada, sensata y cohesiva

No se puede ni se debe olvidar que el problema de la vivienda es una de las principales cuestiones que afectan a la vida de la ciudadanía y que el funcionamiento del mercado se ha demostrado incapaz de solucionarlo, reforzando los procesos de segregación social en la ciudad. En su conjunto el problema de la vivienda tiene tres componentes básicos que deben abordarse desde una perspectiva integrada: (a) por una parte, la vivienda es un elemento de la actividad económica, ya que su creación y puesta en valor forma parte esencial del sector inmobiliario, con importante implicación en la economía; (b) otro componente fundamental es el social, recogido en la Constitución Española, que determina el derecho de las personas a disfrutar de una vivienda digna y adecuada; (c) finalmente, un tercer aspecto, de gran importancia, lo constituye el punto de vista urbanístico, al ser el uso residencial el que de forma preferente sirve de base al tejido urbano de la ciudad y a configurar la imagen de la misma.

La acción sobre la vivienda es el punto estratégico donde es necesario intervenir para asegurar la cohesión social de un territorio. A tal efecto, la existencia, en proporción suficiente, de vivienda asequible es una condición imprescindible para evitar la exclusión social. Por ello, el PGOU debe desarrollar una nueva oferta residencial donde la vivienda sometida a algún régimen de protección asuma un rol protagónico.

Otro factor de notable influencia para el aseguramiento de la cohesión social es la oferta dotacional a proporcionar. Los equipamientos aportan los servicios necesarios para complementar la habitabilidad urbana”. En esta materia el PGOU, además de garantizar un nivel idóneo de equipamientos de rango ciudad (sistemas generales), se debe aplicar en garantizar un nivel adecuado de “equipamiento de proximidad”,

5. **OTORGAR PROTAGONISMO AL SISTEMA AMBIENTAL COMO ELEMENTO QUE DA FORMA, LEGIBILIDAD Y COMPENSIBILIDAD AL TERRITORIO.** El espacio abierto ha de dejar de ser considerado como un residuo, como reserva de futuros crecimientos, para ser concebido como un elemento esencial del territorio. La concepción integral de la ordenación del territorio, también a escala municipal, supone la consideración del sistema de espacios libres como un componente más del proyecto de estructura, en la que ha de tener un papel vertebrador y articulador de los diferentes tejidos existentes o de nueva planta. Desde el jardín urbano al parque metropolitano, desde el recorrido peatonal local hasta el corredor territorial, desde el espacio agrícola de interés hasta los espacios naturales protegidos, se ha de construir un sistema de espacios libres, que ha de ser la pieza fundamental de la red ambiental territorial.

Es necesario aplicarse en la conformación de un mosaico verde interconectado entre parques, espacios intersticiales, interiores de manzana, cubiertas verdes y calles liberadas del tráfico: una red verde que se infiltra entre las diferentes matrices de la ciudad con

un entramado de itinerarios peatonales de enlace. Al tiempo, alerta de la reproducción de problemas ambientales en las fronteras entre el medio urbano y el rural o natural. Por ello, es necesario prestar una especial atención a estas zonas de frontera evitando la destrucción innecesaria de biodiversidad entre ellas mediante su permeabilización.

La concreción de estos objetivos de ordenación en el Plan General se manifestará, fundamentalmente, en la definición de la Infraestructura Verde, constituida por las permanencias territoriales que conforman la raíz etimológica del territorio de Zalla. Su reconocimiento va a posibilitar proyectar un modelo urbano-territorial que, asumiendo la transformación y crecimiento de la ciudad, garantice la permanencia de la esencia de la matriz biofísica del soporte territorial. La importancia de la definición de la Infraestructura Verde radica en la consideración del suelo como un recurso no renovable que es portador de valores ambientales y culturales. El objetivo de ordenación perseguido es conformar una matriz ecológica resultado de la superposición de las matrices ambientales promovidas a partir de la ecología, de los sistemas de parques que se definen a partir del paisajismo y de las estructuras de espacios cívicos que se construyen a partir del urbanismo tradicional.

6. **FORTALECER LA CAPACIDAD ECONÓMICA DE LA VILLA**, impulsando el desarrollo económico no como un fin en sí mismo sino como garantía y requisito de cohesión social y preservación ambiental. El incremento de la competitividad de la ciudad pasa por apostar decididamente por la calidad del entorno urbano como factor de atracción para promover la implantación de actividades emergentes, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica local, orientada ahora hacia la descarbonación, fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad, y favorecer la sociedad del conocimiento y el avance hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes.
7. **CONSEGUIR LA EFICIENCIA ENERGÉTICA E INFRAESTRUCTURAL** adaptada a la capacidad de carga del ámbito territorial valorada en función de la disponibilidad de recursos y de las oportunidades que brindan los nuevos avances tecnológicos.

Ello debe singularizarse, básicamente, en las cuestiones relativas al metabolismo urbano, y en base a principios tales como:

- a) Autosuficiencia vs Dependencia: hacia la autosuficiencia energética.
 - b) Autosuficiencia hídrica con recursos próximos y renovables: preservación del ciclo hídrico.
 - c) Reducción, reutilización y reciclaje vs Despilfarro: hacia la autosuficiencia de los materiales.
 - d) Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.
 - e) Acceso universal a la vivienda en edificios más sostenibles.
8. **ESTABLECIMIENTO DE MEDIDAS PARA LA ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO**. Es opinión cada vez más extendida que la lucha por la mitigación del cambio climático se ganará o perderá en las ciudades. La llave para la ralentización del calentamiento global se centra en la forma de producir ciudad, en los estilos de vida empleados y en la gestión de los flujos metabólicos.

La Guía Metodológica, elaborada por la Federación Española de Municipios y Provincias, sobre “Medidas para la Mitigación y la Adaptación al cambio climático en el planeamiento urbano”, desarrolla un conjunto de áreas temáticas a contemplar por los instrumentos de ordenación urbanística, entre las que pueden destacarse:

- a) Proteger y custodiar los ecosistemas del entorno de la ciudad, adoptando medidas específicas de protección,
- b) Minimizar la antropización del suelo promoviendo un crecimiento urbano adecuado a las necesidades de la población,
- c) Fomentar la multifuncionalidad, la diversidad y la mezcla de usos,
- d) Promover la densidad y la compacidad evitando la dispersión urbana,
- e) Integrar el metabolismo urbano como uno de los temas prioritarios del planeamiento urbanístico mitigando, con ello, entre otros aspectos el efecto “isla de calor”,
- f) Reducir las necesidades de movilidad, fomentando estrategias de proximidad entre usos y actividades y los modos de desplazamiento no motorizados y en transporte público,
- g) Fomentar la regeneración del tejido urbano existente, manteniendo y mejorando la vitalidad urbana y la calidad de vida de la población, (h) Adaptar la edificación a los criterios bioclimáticos y de habitabilidad,
- h) Establecer el espacio público como eje vertebrador del desarrollo de la ciudad,
- i) Incrementar la biodiversidad y la capacidad de regulación climática y de sumidero de carbono del verde urbano.

9. **INTEGRAR UNA PERSPECTIVA DE GÉNERO, EDAD, DISCAPACIDAD Y MULTICULTURALIDAD,** fomentado un modelo urbano-territorial que busque la cohesión social, la igualdad de oportunidades y la equidad. Este objetivo debe conseguirse promoviendo el desarrollo de una serie de líneas de actuación tales como.

- a) Garantizar la igualdad de trato y de oportunidades, así como el acceso al mercado de trabajo,
- b) Promover un nivel de prestaciones sociales adecuado para las personas dependientes y con discapacidad,
- c) Aumentar la seguridad en los espacios urbanos (iluminación, mobiliario, etc.),
- d) Apoyar la accesibilidad universal en espacio público, prestando una atención especial a la “movilidad del cuidado” asegurando que los viajes vinculados al cuidado de otras personas y el mantenimiento del hogar se puedan desarrollar en el menor tiempo posible, en las franjas horarias requeridas y con un coste asumible.

Entre las acciones destinadas a su cumplimiento y desarrollo cabe reseñar el reforzamiento de la compacidad urbana, la reducción de la dependencia del automóvil privado y la creación de una ciudad de “distancias cortas” enfatizando la presencia de un volumen idóneo de equipamientos y servicios en proximidad a la vivienda.

10. **UNA GOBERNANZA QUE SE REINVENTA A TRAVÉS DE LA INSTRUMENTACIÓN DE UN PROCESO DEMOCRÁTICO Y PARTICIPATIVO.** Se ha de superar la etapa donde la dimensión del planeamiento urbano como instrumento de transformación social se fundamentaba en la identificación entre saber y poder, entre ciencia y política.

En la actualidad, el exceso de individualismo y la desconfianza en la infalibilidad de la ciencia han creado una crisis de “legitimidad política” sobre la toma de decisiones en la ciudad. La negociación con todos los actores implicados se antoja fundamental para, precisamente, aportar legitimidad a la definición de políticas urbanas. Sólo mediante la búsqueda de consenso es posible acotar los problemas urbanísticos, formularlos y establecer prioridades de acción pública. Es decir, el ansiado interés general hay que irlo descubriendo a través de un proceso que sepa gestionar adecuadamente la conflictividad

social, para lo cual la instrumentación de procesos activos y veraces de participación resulta fundamental.

Un eficiente proceso de participación que sirva de guía y orientación a las decisiones a tomar, trascendiendo: en primer lugar, su connotación como requerimiento legal para transformarse en un criterio metodológico de primera magnitud; y (b) en segundo lugar, su alcance temporal para constituirse, durante la vigencia del Plan, en un mecanismo de control de la ejecución y fiscalización de la fidelidad de las actuaciones con los objetivos, criterios y fundamentos que las inspiraron.

Es decir, la participación ciudadana, como parte sustancial del cuerpo metodológico del planeamiento actual, actúa como argumento de priorización de demandas y como instrumento de validación del proyecto de ciudad, y ello supone instrumentar un proceso mucho más amplio y comprometido del que se deduce del marco legislativo, que ha de responder a las siguientes finalidades:

- a) Como instrumento de aprendizaje social; es decir, como proceso de retroalimentación entre el conocimiento experto (técnico-científico) y el conocimiento no experto (el derivado de la experiencia del ciudadano).
- b) Como instrumento de identificación de tendencias que permita deducir el interés general no tanto de necesidades científicamente objetivables y cuantificables, como de las solicitudes emitidas por los diferentes actores urbanos (resultado de percepciones subjetivas de carencias).
- c) Como instrumento de evaluación de la idoneidad del Plan a dichas solicitudes.
- d) Como instrumento de comprobación de la correcta ejecución de las previsiones, actuaciones y propuestas del Plan General.



LA CLASIFICACIÓN Y LA CATEGORIZACIÓN DEL SUELO. INSTRUMENTOS BÁSICOS DE LA ORDENACIÓN.

En materia de clasificación y categorización de suelo el Avance del PGOU de Zalla formula su propuesta teniendo presente el régimen urbanístico vigente establecido en el artículo 10 y siguientes de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo (LSUCAPV). Igualmente, encuadra las actuaciones propias de cada clase de suelo y categoría en el régimen de situaciones básicas que hace el Real Decreto Legislativo 7/2015 por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana (TRLSRU), que integra las reformas de la legislación básica estatal operadas por la Ley 8/2007, de 28 de mayo de Suelo (LS07), refundida inicialmente en el RDL 2/2008, de 20 de junio, y a la Ley 8/2013, de 26 de junio, de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas

En materia de clasificación y actuaciones de transformación, la LS07 realizó un giro copernicano respecto a la tradición urbanística española al renunciar a legislar respecto al establecimiento de criterios de clasificación de suelo. En la Exposición de Motivos de la LS07, evidencia esta nueva postura del legislador estatal: “... la técnica de la clasificación y categorización del suelo (...) no es necesaria para fijar los criterios legales de valoración del suelo”. Incluso, la considera contraproducente cuando se vincula a la valoración porque *“la clasificación ha contribuido históricamente a la inflación de los valores del suelo, incorporando expectativas de revalorización mucho antes de que se realizaran las operaciones necesarias para materializar las determinaciones urbanísticas de los poderes públicos y, por ende, ha fomentado también las prácticas especulativas, contra las que debemos luchar por imperativo constitucional”*.

Para suplir el concepto de clasificación urbanística a la hora de establecer el estatuto de derechos y deberes vinculados a las actuaciones, la reforma estatal de 2007 adoptó un concepto vinculado a la realidad de los terrenos (lo que son en cada momento y no lo que puedan llegar a ser mediante su transformación), en concreto, adopta la división en **situaciones básicas del suelo**.

De esta forma, el TRLSRU diferencia, en su artículo 21, a los efectos del establecimiento del régimen jurídico de derechos y obligaciones (y de valoraciones), las siguientes SITUACIONES BÁSICAS, que se describen de manera sistemática y finalista.

1. Situación Básica de Suelo Urbanizado:

Únicamente se encuentra en la situación de suelo urbanizado el integrado de forma legal en una malla urbana (conformada por red de dotaciones, viales y parcelas propio de los núcleos de población), que cumpla alguna de estas condiciones:

- Haber sido urbanizado en ejecución de planeamiento.
- Tener instaladas y operativas las infraestructuras y servicios.

- Estar ocupado por la edificación, en el porcentaje de espacios aptos para ella que determine la legislación urbanística, según la ordenación propuesta por el instrumento de planeamiento

2. Situación Básica de Suelo Rural.

Se distingue:

- a. Situación básica de suelo rural preservado (de carácter permanente): suelo preservado por la planificación territorial o/y la planificación urbanística de su transformación. Se incluyen en esta situación:
 - Los que, de conformidad con la legislación de protección o policía del dominio público, de la naturaleza o del patrimonio cultural, deben quedar excluidos de la transformación.
 - Los que sean protegidos por la ordenación territorial y urbanística por los valores ecológicos, agrícolas, forestales, etc. o por riesgos naturales o tecnológicos.
- b. Situación básica de suelo rural (no protegido). Se integran por dos grupos de terrenos con diferentes características:
 - Situación básica rural (de carácter transitorio): Es el suelo en el que los planes permiten que pasen a la situación de suelo urbanizado, hasta que termine la correspondiente actuación de urbanización,
 - Situación básica de suelo rural no protegido inviable para su transformación: es el resto de suelo en situación básica rural que (pese a no tener valores merecedores de protección) no cuentan con las características para integrarse en actuaciones de nueva urbanización.

De acuerdo con la legislación autonómica vasca, la clasificación permite diferenciar de una parte entre el suelo en situación rural y que debe permanecer con esa consideración (Suelo No Urbanizable); de otra el suelo rural que debe ser objeto de transformación (Suelo Urbanizable); y, por último, el suelo que ya ha sido transformado, en definitiva, el suelo que es ciudad o está en condiciones de incorporarse a ella (el Suelo Urbano). A partir de la clasificación, se establecen por el Plan el resto de decisiones: la calificación de suelo (la regulación de usos y sus intensidades) y se determinan los mecanismos de reparto de cargas y beneficios, y, por último, la programación de acciones públicas y privadas para ejecutar la ordenación planteada. Por ello, en la adscripción de los terrenos a las distintas clases de suelo, también se planifica, y debe ser considerada la expresión o contenedor legal de un proyecto de ciudad.

La clasificación, se constituye así, en la expresión dinámica del modelo urbano y territorial adoptado, y aun cuando algunas de sus clases vengan determinadas legalmente (como es el caso del Suelo Urbano y, en menor medida, el Suelo No Urbanizable de especial protección). La clasificación, así, es reflejo de los objetivos y estrategias de política urbana que subyace en el modelo de ciudad que se persigue.

La clasificación del suelo no es inmutable, sino que mediante los procedimientos de innovación del planeamiento puede alterarse; y, es más, en la lógica del sistema urbanístico los suelos urbanizables se sitúan en una posición dinámica hacia su transformación en suelos

urbanos que se constituye en la finalidad última de la decisión previa de su clasificación como urbanizables.

Pues bien, **el presente documento de Avance incorpora la atribución de la clasificación urbanística que se propone para la totalidad de los suelos que constituyen el término municipal, y que se adapta tanto a lo preceptuado en la ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo como a las previsiones del Real Decreto Legislativo 7/2015 por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana.**

En consecuencia, el Avance del Plan General de Zalla divide el territorio del término municipal a efectos de su clasificación en las siguientes situaciones y clases:

En situación básica de Suelo Urbanizado:

- **El Suelo Urbano.** Se propone clasificar de esta manera la totalidad de los terrenos del municipio que, habiendo sido objeto de transformación y/o desarrollo urbano y sin perjuicio de su reforma o regeneración puntual o global, están integrados o son integrables en la trama urbana existente y asumida por este Plan y, debido a ello, cumplen las condiciones de urbanización o el grado de consolidación de la edificación necesarias para su inclusión en esa clase de suelo de conformidad con la regulación del apartado 1 del artículo 11 de la ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo (LSUCAP).

El Decreto 105/2008, de 3 de junio, de medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006 establece (artículo 1) que a los efectos de lo dispuesto en el artículo 11.1.a) de la Ley 2/2006, se entenderá que sólo son aptos para considerar una superficie de suelo como urbano, los servicios de acceso rodado por vías pavimentadas y de uso público efectivo, abastecimiento de agua, evacuación de aguas pluviales y fecales y suministro de energía eléctrica en baja tensión cuando todos ellos, además de tener la dimensión, caudal, capacidad y tensión suficiente prevista legalmente, provengan y sean suministrados desde los sistemas locales previamente existentes.

En función de lo establecido en el punto 3 del citado artículo 11 de la ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, los terrenos clasificados como suelo urbano deberán ser adscritos a las siguientes categorías:

- a. **Suelo urbano consolidado.** Se incluyen en esta categoría los suelos urbanos que, estando situados en entornos con urbanización consolidada, este Plan propone la convalidación de su situación actual, en tanto en cuanto se mantengan en esa situación y/o no sean objeto de actuaciones (cambios de uso...) que supongan un incremento de la edificabilidad ponderada.
- b. **Suelo urbano no consolidado,** que comprende los terrenos que la ordenación urbanística adscribe a esta clase de suelo por concurrir alguna de las siguientes circunstancias:
 - b.1. Carecer de urbanización consolidada por:
 - No comprender la urbanización existente las dotaciones, servicios e infraestructuras precisos exigidos por la ordenación urbanística o carecer unos y otros de la proporción, las dimensiones o las características adecuadas exigidas por la misma para servir a la edificación que sobre ellos exista o se hubiera de construir.

- Precisar la urbanización existente de renovación, mejora o rehabilitación que deba ser realizada mediante la transformación urbanística derivada de la reordenación o renovación urbana, incluidas las dirigidas a establecimiento de dotaciones.

b.2. Atribuirle la ordenación una edificabilidad urbanística ponderada superior respecto a la previa existente.

En situación básica de Suelo Rural, se diferencian las siguientes clases de suelo:

- **El Suelo No Urbanizable**, Se corresponde con los terrenos excluidos del proceso urbanístico por presentar valores o circunstancias que los hacen inadecuados para el desarrollo urbano, o bien por localizarse en posiciones que hacen improcedente su la transformación urbanística inadecuadas para su integración urbanística. Todo ello sin perjuicio de las particularidades propias de los núcleos rurales delimitados en este Plan.
- **El Suelo Urbanizable**. El suelo urbanizable se corresponde con los **ámbitos para el desarrollo de actuaciones de transformación de nueva urbanización**. En esta fase de Avance se proponen los terrenos no transformados, que presentan una aptitud inicial para incorporarse al proceso urbanístico del Plan General en función del modelo urbano pretendido.

3.1. EL SUELO NO URBANIZABLE DE ZALLA. CATEGORÍAS Y CONDICIONANTES SUPERPUESTOS.

En gran medida la definición de criterios de improcedencia o inadecuación realizada por la LSUCAPV obedecen a un intento de incorporar el criterio de inadecuación por motivos urbanísticos, es decir, por la preservación de un modelo de desarrollo urbano sostenible, sin explicitarlo abiertamente. Así, la apelación a conceptos como la sostenibilidad del modelo o la necesidad del mantenimiento de sus características para la protección de la integridad y funcionalidad de infraestructuras, servicios, dotaciones o equipamientos públicos o de interés público, o la inadecuación para garantizar el respeto de la estrategia local de sostenibilidad del modelo de desarrollo urbano, responden a la incorporación del criterio de inadecuación por motivos urbanísticos. Desde este punto de vista, la LSUCAPV se integra plenamente con la directriz de sostenibilidad y puesta en valor del recurso natural del suelo del Real Decreto Legislativo 7/2015 por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana.

Así, según el artículo 13 de la LSUCAPV, pertenecen al suelo no urbanizable, los terrenos que el PGOU adscriba a esta clase de suelo, por:

1. **Improcedencia de la transformación urbanística de los terrenos**, a causa de:
 - a. Estar sometidos a un régimen específico de protección en virtud de cualquier instrumento de ordenación del territorio, o por efecto directo de la aplicación de la legislación sectorial, o en razón de que la ordenación urbanística les otorgue tal calificación por su valor agrícola, forestal o ganadero, por las posibilidades de explotación de sus recursos naturales o por sus valores paisajísticos, históricos y culturales, para la defensa de la fauna, la flora o el equilibrio ecológico.
 - b. Estar sujetos por la legislación sectorial a la prohibición de transformación urbanística para la protección o la policía de elementos de dominio público.

- c. Cuando la transformación urbanística provoque o no elimine riesgos ciertos de erosión, desprendimientos, corrimientos, incendios, inundaciones u otros riesgos naturales o tecnológicos relevantes, en especial de catástrofe.
- d. Cuando resulte necesario el mantenimiento de sus características para la protección de la integridad de infraestructuras, servicios, dotaciones o equipamientos públicos o de interés público.

2. Inadecuación de los terrenos para el desarrollo urbano, por:

- a. Presentar características que hagan necesario o conveniente el mantenimiento de su carácter rural para garantizar el respeto a la estrategia local de sostenibilidad del modelo de desarrollo urbanístico.
- b. Existir especiales exigencias de fomento del sector económico primario local, en particular en aquellos municipios donde existan reconocidas indicaciones geográficas o denominaciones de origen que justifiquen su vinculación al sector primario.

3.1.1. LAS CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE PROPUESTAS.

En el artículo 3 (Directrices en materia de ordenación del medio físico) de las vigentes Directrices de Ordenación del Territorio del País vasco (DOT 2019) se establece que las categorías de ordenación del suelo no urbanizable constituyen una zonificación del territorio en espacios homogéneos, definidos en función de su vocación territorial, a cada una de las cuales se le aplica una regulación de usos específica según sus características.

Tienen la doble función de homogeneizar las denominaciones utilizadas en la calificación del suelo no urbanizable por el planeamiento urbanístico y de establecer los criterios generales para su ordenación en la planificación territorial y en el planeamiento urbanístico, orientando la regulación de los usos y actividades en el suelo no urbanizable.

En las DOT 2019 se establecen un total de seis categorías de ordenación en las que encuadrar el suelo no urbanizable de la CAPV:

SUELO NO URBANIZABLE DE ESPECIAL PROTECCIÓN.

Se aplica a los bosques autóctonos bien conservados, a las rías y estuarios, a los complejos fluviales en buen estado, a las playas, a las zonas húmedas interiores, a los acantilados costeros, las áreas culminares o de vegetación singular y, en general, a todos los elementos valiosos desde el punto de vista de la ecología, la cultura, el paisaje, o todo ello conjuntamente. Concretamente, se incluirán en esta categoría:

- a. Las áreas que desempeñan un papel importante en el mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales tales como la protección de los suelos, o la recarga de acuíferos, por ejemplo.
- b. Muestras de hábitats naturales en buen estado de conservación que están amenazados de desaparición o que, en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.

- c. Áreas que alberguen poblaciones de animales o vegetales catalogados como especies amenazadas, altas concentraciones de elementos endémicos o especies que en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
- d. Paisajes rurales o agrestes armoniosos, de extraordinaria belleza o valor cultural. En este apartado se incluye el Paisaje Natural Monte Ubieta-Zipar señalado de carácter significativo por el Área Funcional y Territorial Parcial Balmaseda-Zalla por su contenido en bosques naturales, además de sus valores paisajísticos. El resto de piezas se presentan en interpretación del paisaje de la Calzada Real del Cadagua denominado en la subcategoría como Paisaje Natural y Cultural Desfiladero de La Herrera, dentro del área de influencia del Inventario de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV y así manifestado por el PTP del Área Funcional. La última pieza que aporta sentido de conjunto en términos paisajístico es la subcategoría Paisaje Natural Ladera de Trasmosomos, frente complementario al valle en su dorsal sur.
- e. Lugares de interés geológico (LIG).
- f. Áreas que contengan elementos naturales que destaquen por su rareza o singularidad, o tengan interés científico especial.

En el ámbito municipal de Zalla se adscriben a esta categoría, como **zona de interés físico-natural**, los siguientes **Paisajes de interés**:

- **Paisaje Natural Monte Ubieta-Zipar.**
- **Paisaje Natural Ladera Trasmosomos.**
- **Paisaje Natural y Cultural Desfiladero de La Herrera.**

SUELO NO URBANIZABLE DE MEJORA AMBIENTAL.

Incluye las áreas con bosques degradados, zonas de matorral y suelos marginales que, por su ubicación en el interior de, o junto a áreas de mayor valor se considere beneficiosa su evolución hacia mayores grados de calidad. Esta categoría ha de cobrar un valor clave para la transformación del suelo no urbanizable, como soporte para la generación de soluciones basadas en la naturaleza o de mejoras paisajísticas o agrológicas en función de los objetivos de cada plan territorial o urbanístico.

En el ámbito municipal de Zalla se adscriben a esta categoría:

- **Zona de Mejora Ambiental Montellano**, correspondiente al PTS Agroforestal.
- **Área de Restauración Ecológica La Parada**, según la infraestructura verde de las DOT

SUELO NO URBANIZABLE FORESTAL.

Se adscriben aquellos terrenos que, por su uso actual y/o por razones de vocación de uso (pendiente, riesgos, protección de cuencas, etc.) presentan claras orientaciones hacia el uso forestal. La dificultad de discriminar internamente el uso forestal, ya que en los sistemas forestales se entremezclan las funciones de producción y protección, lleva a definir por estas DOT una única área forestal, si bien esta categoría ha sido desarrollada por el PTS Agroforestal, agrupando en torno a la supracategoría «Monte» categorías de Forestal, Forestal Monte Ralo, Pastos Montanos y Pastos Montanos-Roquedos. No se incluyen las actuales masas forestales que, situadas en zona baja y de campiña, constituyen elementos integrantes de ésta y son por tanto susceptibles de combinarse y de rotar con usos agrarios y ganaderos.

En el ámbito municipal de Zalla se adscriben a esta categoría:

- **Forestal de Explotación**

SUELO NO URBANIZABLE AGROGANADERO Y CAMPIÑA.

Agrupar suelos de muy diversa capacidad agrológica, desde los mosaicos de la campiña cantábrica, los terrenos de regadío o con usos hortícolas, los viñedos y las zonas de agricultura extensiva hasta suelos roturados, pero con bajo rendimiento agropecuario. La categoría Agroganadera y Campiña se subdivide en el Plan Sectorial Agroforestal, a su vez, en dos subcategorías, y ambas las encontramos en el término municipal de Zalla:

- **Agroganadera de Alto Valor Estratégico:** suelos con mayor capacidad agrológica y terrenos de explotaciones agrarias que, por su modernidad, rentabilidad o sostenibilidad, se consideran estratégicas para el sector. Es por ello que se prohíbe el uso forestal en la misma.
- **Paisaje Rural de Transición:** agrupa zonas cultivadas de menor capacidad productiva que la Agroganadera de Alto Valor Estratégico (mayores pendientes) o de áreas de campiña cubiertas por prados y pequeños rodales forestales en mosaico con aquellos. Se encuentran en inmediato contacto con zonas agroganaderas de alto valor estratégico o con amplias zonas forestales, tendiendo vocacionalmente su uso, en general, hacia uno de estos dos sentidos.

SUELO NO URBANIZABLE DE PROTECCIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES.

Se adscriben los ríos y arroyos y su correspondiente zona de protección, de acuerdo con el PTS de Ordenación de Ríos y Arroyos de la CAPV, hasta su nivel de máxima jerarquía (5) en el caso de Zalla.

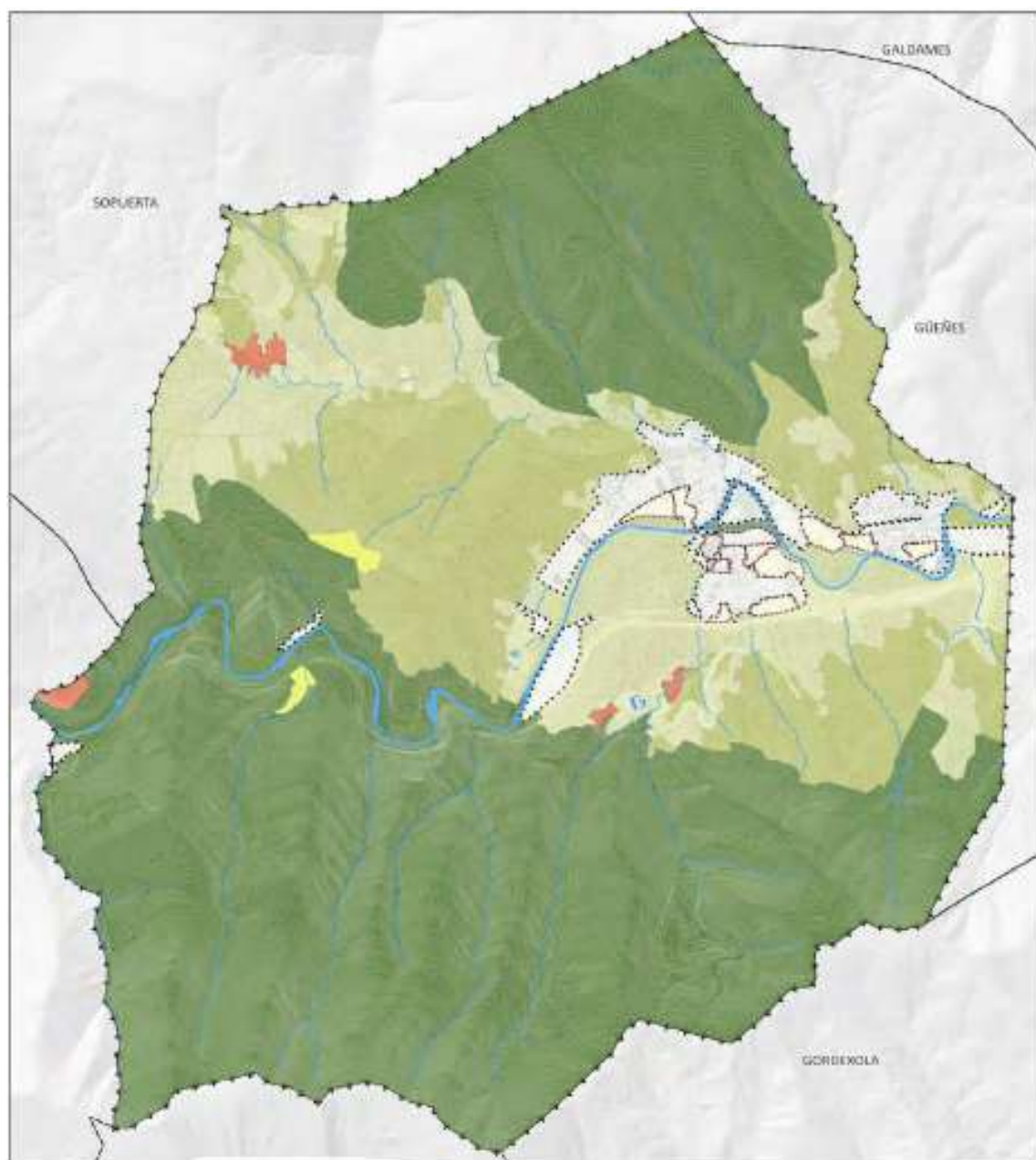
- Ríos y arroyos, y sus correspondientes zonas de protección.

SUELO NO URBANIZABLE DE NÚCLEOS RURALES.

En la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo se desarrolla un régimen específico para los núcleos rurales (artículo 29). En primer lugar, define como Núcleo Rural, “la agrupación de entre seis y veinticinco caseríos en torno a un espacio público que los aglutina y confiere su carácter”, correspondiendo a las Diputaciones Forales la elaboración “de los inventarios de los núcleos rurales existentes en sus respectivos territorios históricos, previa audiencia de los municipios afectados” (artículo 29.7). En segundo lugar, la Ley 2/2006, no impone una determinada categoría de suelo a los núcleos rurales. La clase de suelo debe asignarse por el planeamiento y puede ser la de Suelo Urbano -cuando concurrieran las circunstancias generales para clasificarlo como tal-, o Suelo No Urbanizable de Núcleo Rural.

Se reconocen en este Avance los núcleos rurales incluidos en el Inventario de Núcleos Rurales de la Diputación Foral de Bizkaia. Los siguientes:

- **Castillo La Piedra**
- **Codujo**
- **Otxaran**
- **Sollano**



LURZORU URBANIZAEZINA / SUELO NO URBANIZABLE
Antolamendu-kategoriak / Categorías de ordenación

- I. Babesi bereziko lurzoru urbanizaezina /
Suelo no urbanizable de especial protección
- II. Ingurumenaren hobekuntzako lurzoru /
Suelo no urbanizable de mejora ambiental
- III. Basoko lurzoru urbanizaezina /
Suelo no urbanizable forestal
- IV. Nekazaritzako eta abeltzaintzako lurzoru urbanizaezina /
Suelo no urbanizable agropecuario
- V. Garamaleko urri baberako lurzoru urbanizaezina /
Suelo no urbanizable de protección de aguas superficiales
- VI. Landaguneak /
Núcleos rurales

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

- Hiri-lurzoru / Suelo urbano
- - - - - Lurzoru urbanizagarria / Suelo urbanizable
- Lidalerria / Término Municipal

Categorías de ordenación del Suelo No Urbanizable.

El núcleo rural de Aretxaga, identificado en el inventario, de conformidad con el artículo 26 de la LSUCAPV, ha quedado integrado dentro de la propuesta de clasificación de suelo urbano del municipio contemplada en el presente Avance.

3.1.2. LOS CONDICIONANTES SUPERPUESTOS Y EN ESPECIAL LA INFRAESTRUCTURA VERDE.

LOS CONDICIONANTES SUPERPUESTOS DE LAS DOT 2019. LOS COMPONENTES DE LA INFRAESTRUCTURA VERDE REGIONAL.

En el artículo 3 (Directrices en materia de ordenación del medio físico) de las DOT 2019 se establece que los denominados “condicionantes superpuestos” limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico **son de dos tipos, los establecidos en las DOT 2019; de riesgos naturales y cambio climático, y de infraestructura verde.**

De los cuatro aspectos señalados en la DOT 2019 en relación con los riesgos naturales y cambio climático (vulnerabilidad de acuíferos, riesgos geológicos, áreas inundables, y riesgos asociados al cambio climático), se identifican en Zalla:

- **Áreas inundables: se identifica la huella T-500 tanto del río Cadagua como de sus afluentes en Zalla de acuerdo con lo establecido en los planes hidrológicos y el Plan Territorial Sectorial de Ríos y Arroyos.**
- **Áreas con riesgos de erosión definidos por el PTS Agroforestal**
- **Zonas con riesgo de contaminación acuífero.**
- **Suelos contaminados conforme al inventario de la CAPV.**

Respecto al condicionante superpuesto relativo a la infraestructura verde, es necesario extenderse en hacer algunas precisiones que nos permitan conocer la trascendencia de su identificación.

Recogiendo la estrategia de la UE en materia de infraestructura verde, así como la “Estrategia estatal de infraestructura verde y de la conectividad y restauración ecológicas”, elaborada de forma conjunta con las Comunidades Autónomas, la revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT) aprobada definitivamente en julio de 2019, incorpora la filosofía de la infraestructura verde, que se concreta en el modelo territorial propuesto bajo las siguientes líneas argumentales:

- a. La consolidación de los espacios protegidos como elementos esenciales de recuperación de la biodiversidad y bases para la sostenibilidad general del territorio, exige una mayor interconexión entre ellos, reduciendo el impacto de los elementos que provocan la fragmentación territorial entre diversos biotopos y generando ámbitos de relación que les den continuidad. Esta interconexión, se realiza a través de la red de corredores ecológicos de la CAPV, pero también a través de otros espacios de interés natural multifuncionales, superando de este modo la visión tradicional de gestionar el capital natural.
- b. La extensión de los asentamientos humanos y de las denominadas infraestructuras “grises” en la CAPV, ha provocado una fragmentación territorial de calado que es necesario abordar. En este sentido, las DOT 2019 presentan la infraestructura verde como una oportunidad de mitigar con mayor eficacia los efectos de las infraestructuras grises y de mejorar la conectividad global.

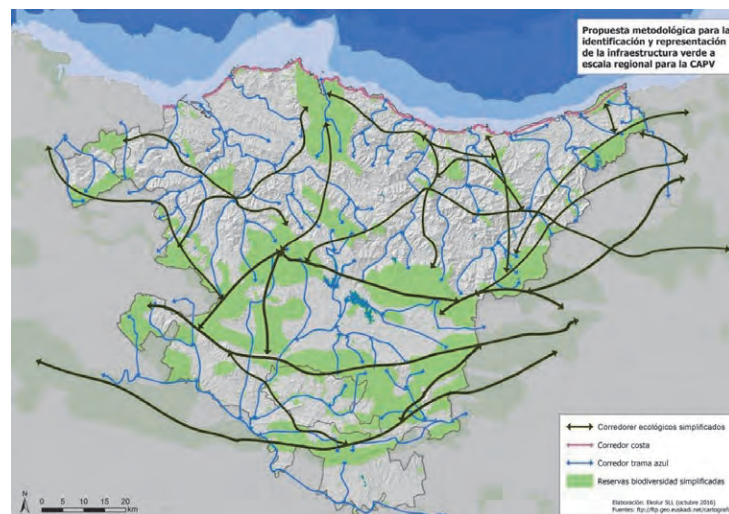
- c. La infraestructura verde permite identificar zonas multifuncionales en las que se favorezcan usos del suelo compatibles, reforzando de este modo los servicios que nos ofrecen los ecosistemas. Al mismo tiempo, la adopción de un enfoque más integral de los usos del suelo reporta mayores beneficios de los que ofrecen acciones aisladas independientes, aumentando, en definitiva, la resiliencia del territorio.

Asimismo, basándose en la definición de infraestructura verde aportada por el Consejo Europeo, las DOT señalan las siguientes características y principios sobre los que se debería inspirar su desarrollo:

1. Carácter estratégico, aprovechando los cauces e instrumentos ya existentes.
2. Amplitud de los elementos que la pueden componer: tanto terrestres como acuáticos, urbanos como rurales, y a diferentes escalas.
3. Capacidad para prestar una gama extensa de servicios ecosistémicos; es decir, aquellos beneficios que las personas recibimos directa o indirectamente de los ecosistemas, ya sean de abastecimiento, de regulación o culturales.

Considerando todo lo anterior, las DOT 2019 establecen la red de infraestructura verde para el territorio de la CAPV en torno a dos elementos estructurales: las áreas núcleo (nodo) y los corredores (conexión), que han sido identificados y representados a partir del análisis de las áreas o elementos del territorio que proporcionan hábitats clave para la biota y de las continuidades ecológicas y de la conectividad entre dichas áreas a nivel de la CAPV y de su zona de influencia.

De este modo, las áreas núcleo comprenden los espacios de alto valor ambiental que cuentan con alguna figura de protección, como los espacios que conforman la Red de Espacios Naturales Protegidos de la CAPV y la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, y los que no, pero que se consideran importantes para garantizar la continuidad ecológica de los anteriores, como son las Áreas de Interés Naturalístico definidas en las DOT aprobadas en 1997. También se incluyen



Red simplificada de infraestructura verde de la CAPV

los cauces y sus zonas categorizadas como de protección de aguas superficiales, los humedales RAMSAR y todas las masas de agua inventariadas por el PTS de Zonas Húmedas. Los corredores por su parte, están conformados por aquellos espacios que preservan la continuidad de las áreas núcleo de la CAPV y de la red europea, siempre que estén ubicados dentro de la Comunidad Autónoma. Con los corredores seleccionados en las DOT 2019, se pretende superar las infraestructuras grises de elevado impacto territorial y cuya planificación debe ser abordada desde la escala regional por incidir en varias áreas funcionales o territorios históricos.

Por otra parte, las DOT 2019 identifican los obstáculos críticos y las zonas de conflicto que impiden o ponen en riesgo la funcionalidad de los corredores, proponiendo posibles medidas de actuación o de gestión que mitiguen o eliminen dichos conflictos, así como otras que potencien o protejan la conectividad.

En paralelo lo anterior, las DOT 2019 señalan que cada Plan Territorial Parcial (PTP) y los planes urbanísticos podrán incorporar aquellos otros espacios que consideren que son ambientalmente relevantes a escala comarcal, así como ampliar o ajustar las áreas de interés naturalístico propuestas por las DOT. Asimismo, respecto a los corredores señalan que, puesto que su delimitación territorial depende de las características de cada eje conector del territorio concreto por el que discurren y de la presencia de obstáculos o de zonas de conflicto, éstos deberán ser necesariamente desarrollados en los Planes Territoriales Parciales. En Zalla, el Plan Territorial Parcial de Las Encartaciones no señala los elementos definitorios de la Infraestructura Verde al ser su redacción anterior a las DOT 2019. Asimismo, dado el carácter holístico de la infraestructura verde, las DOT la incorporan a la ordenación territorial como un condicionante superpuesto, estableciendo la regulación de usos. En lo que atañe a los espacios protegidos, las DOT derivan la compatibilidad de los diferentes usos a lo establecido en sus respectivos instrumentos de ordenación; mientras que en lo que respecta a los corredores ecológicos y al resto de espacios multifuncionales, los usos quedan supeditados a los objetivos de la infraestructura verde, que, en el caso de los corredores, estos residirán fundamentalmente en favorecer la conectividad ecológica entre los espacios protegidos.

Eskala (tresna) / Escala (instrumento)	Nodoa / Nodo	Lotura / Conexión
EAE / CAPV (Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Lurralde Plan Sektorialak) (Directrices de Ordenación Territorial, Planes Territoriales Sectoriales)	Beren ingurune-balioengatik babestutako gunekak... Espacios protegidos por sus valores ambientales...	Korridore ekologikoa... Corredor ecológico...
Eremu Funtzionala (Lurralde Plan Partzialak) Área Funcional (Planes Territoriales Parciales)	Hirien inguruko parkea Parque periurbano Nekazaritza eta abeltzaintzako lurzoruak Suelos agroganaderos Aisiagune metropolitarrak Zonas de ocio metropolitanas Lurraldera sartzeko espazioak Espacios de acceso al territorio ...	Bide berdea Via verde Lurralde-ibilbideak: landa-bideak, egungo bide bigunak Recorridos territoriales: caminos rurales, vías blandas existentes Bioingeniaritzako obrak Obras de bioingeniería Ekoduktuak Ecoductos ...
Tokikoa (Hiri Antolamenduko Plan Orokorra Local (Plan General de Ordenación Urbana)	Eraztun Berdea Anillo verde Hiri Parkea Parque Urbano Lorategia, euri-urezko lorategia Jardín, jardín de lluvia Hiri-baratztea Huerto urbano Estalkiak, fatxadak, terrazak Cubiertas, fachadas, terrazas ...	Hiribidea Avenida Bulebarra, ekobulebarra Bulevar, ecobulevar Zumardia Alameda Ibai-aurrealdea Frente fluvial Heskaia Setos ...

En suma, las DOT establecen que sea el planeamiento territorial -concretamente, el PTS Agroforestal, el PTS de Ríos y Arroyos, el PTS de Litoral, el PTS de Zonas Húmedas y los PTP- y urbanístico el que desarrolle y precise la categorización y la regulación de usos en el medio físico, en función de sus competencias y escalas. Se introduce así la visión sistémica natural a través de la planificación territorial y de este modo se visibiliza en la planificación, el alcance y la gestión territorial de las zonas de interés natural y su interrelación, todo ello dirigido a valorar los servicios que proporcionan los ecosistemas.

En conclusión, la infraestructura verde a nivel de la CAPV se compone de los siguientes elementos:

1. **Los espacios protegidos por sus valores ambientales** y que cuentan con sus propias figuras de protección.
2. **Los corredores ecológicos** que enlazan estos espacios y también espacios de territorios colindantes siempre que los corredores se sitúen dentro de la CAPV.
3. **Otros espacios de interés natural multifuncionales que, teniendo valores ambientales reseñables a nivel de la CAPV, no cuentan con una figura de protección aprobada.**
4. **RAMSAR y todas las masas de agua inventariadas por el PTS de Zonas Húmedas.**
5. **Los planeamientos territoriales y urbanísticos extenderán la red incorporando espacios relevantes en sus respectivas escalas**, en todo caso, deberán tener en consideración otros espacios protegidos que no están en la infraestructura verde a nivel de la CAPV (como los LIG, el Registro de Zonas Protegidas de los Planes Hidrológicos, etc.).

LA PROPUESTA DE INFRAESTRUCTURA VERDE PARA EL MUNICIPIO DE ZALLA.

La aproximación a la identificación de los elementos constitutivos de la Infraestructura Verde de Zalla no se basa exclusivamente en señalar un modelo sistémico de rango municipal, sino en contextualizar su capacidad funcional en la dimensión territorial según los activos preexistentes.

Esta Infraestructura Verde está formada por los elementos que fomentan la conectividad natural de los hábitats terrestres y constituye una de las estructuras básicas municipal con proyección territorial, quedando integrada tanto por los sistemas y elementos más relevante de valor ambiental cualificado y alta biodiversidad (bosques autóctonos y materia forestal, paisajes representativos y zonas húmedas), las grandes forestales y silvícolas, así como los elementos que cumplen la función de corredores ecológicos, como son: la vegetación riparia de los cauces, los caminos rurales, los elementos de conectividad en zonas agrarias (setos, arbustos, bosques islas). También incluye los espacios libres y zonas verdes públicas más relevantes, incluso si se encuentran en el suelo urbano o urbanizable, que permitan su conexión con el resto de elementos de este sistema.

Sus funciones, a efectos de ordenación estructural-urbanística son:

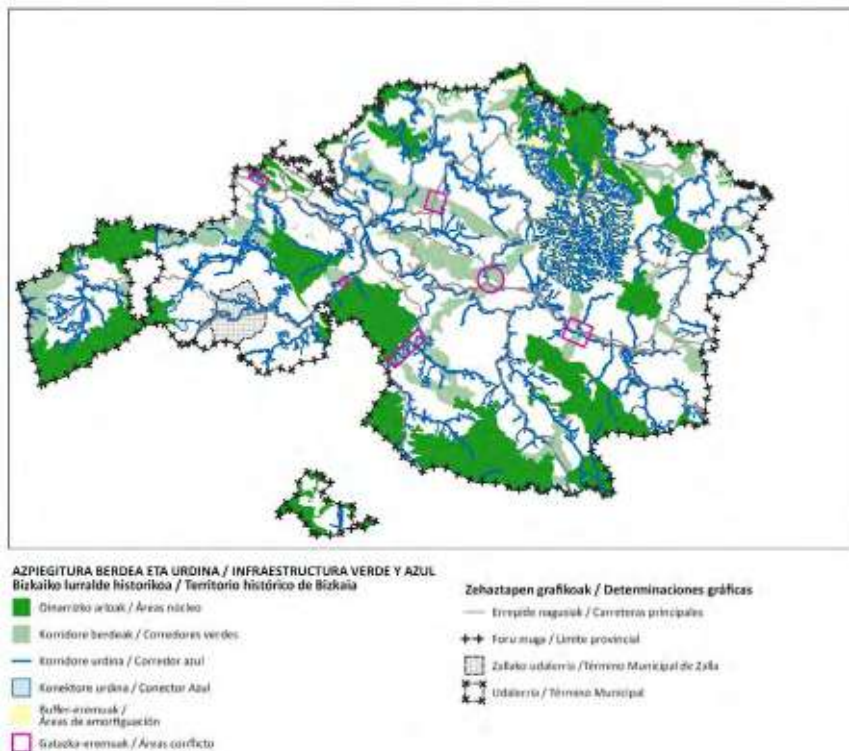
- a. La conservación de los ecosistemas y el refuerzo de sus funciones ecológicas y servicios ecosistémicos.
- b. Preservar los principales sistemas y elementos del patrimonio natural y de la red de espacios públicos.
- c. Asegurar la conectividad ecológica y territorial necesaria para la mejora de la biodiversidad y de los ecosistemas y la calidad del paisaje.
- d. Favorecer la continuidad territorial y visual de los espacios abiertos y la calidad del paisaje.
- e. Evitar los procesos de implantación urbana en los suelos sometidos con valores naturales o con riesgos naturales e inducidos, de carácter significativo.
- f. Vertebrar los espacios de mayor valor ambiental, paisajístico y cultural del territorio, así como los espacios públicos y los hitos conformadores de la imagen e identidad urbana,

mediante itinerarios que propicien la mejora de la calidad de vida y el conocimiento y disfrute de la cultura del territorio.

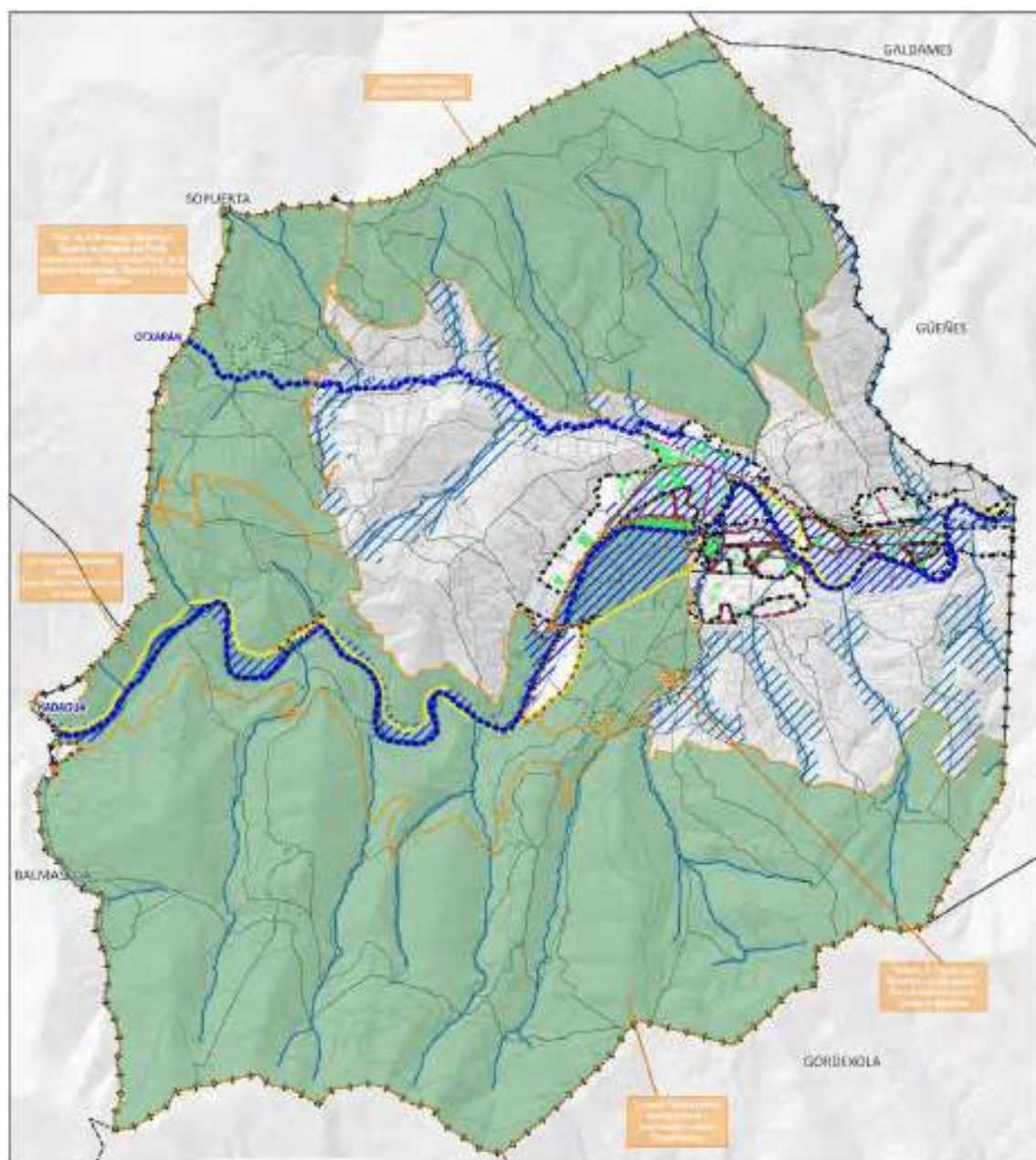
- g. Establecer medidas en la mitigación y adaptación al cambio climático, con la renaturalización de las zonas urbanas, con la utilización de vegetación y masas de agua, a fin de reducir los efectos de isla de calor, favoreciendo la continuidad y permeabilidad de los corredores a cualquier tipo de suelo.

Atribuyendo sentido al planteamiento de base, las áreas y corredores próximos al municipio de Zalla, y que pueden ser objeto de conexión son los siguientes:

- Espacios Naturales:
 - ZEC, Parque Natural y Biotopo Gorbeia.
 - ZEC y Parque Natural Armañón.
 - Biotopo Meatzaldea – Zona Minera de Bizkaia.
 - ZEC Ordunte.
 - Reserva de la Biosfera Monte Ganekogorta.
- Corredores Ecológicos:
 - Corredor ecológico Gorbeia-Uradabai.
 - Trama azul del Cadagua
 - Trama azul Nervión.
- Otros espacios de interés natural:
 - Áreas de interés especial de especies amenazadas del visón europeo.
 - Ríos y aguas de transición del Cadagua.



Infraestructura verde -azul de Bizkaia.



AZPIEGITURA BERDEA / INFRAESTRUCTURA VERDE

I. Gune eremuak / Áreas núcleo

Mugaketa / Delimitación

II. Konektore ekologikoak eta sarbide zibikoak dutenak / Conectores ecológicos y de acceso cívico

Kadagua ibaiaren igoeribidean lotutako korridorea, baina uholtze-eremuak barne / Corredor asociado al paso del río Kadagua, incluidos sus zonas inundables.

Oibarán ibaiaren igoeribidean lotutako korridorea, uholtzeak izateko eremuak barne / Corredor asociado al paso del río Oibarán, incluidos sus zonas inundables.

Elbroi Europarra Berreskuratzearen Planaren korridore ekologikoa / Corredor Ecológico del Plan de Recuperación del Visón Europeo

Paisaje kulturala Galtzada erromatarra /

Paisaje Cultural Calzada Romana

III. Hiri-erabilerei lotutako elementuak / Elementos asociados a los usos ur

Espazio librean egituraketa sistema orokorra eta lokala /

Sistema general y local estructante de espacios libres

Ibilbide enzikulak eta bidegorriak (DIT) eta bide publikoak /

Rutas paisajísticas y bidegorri (DIT) y caminos públicos

Hiriko korrikalariak / Corredores urbanos

Zeharkako hiri-korridorea / Corredor urbano transversal

Hiri-korridore nagusia / Corredor urbano principal

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

Hiri-herria / Suelo urbano

Lurra urbanizagarria / Suelo urbanizable

Lurra urbanizagarria. Landaguneak /

Suelo no urbanizable. Núcleos rurales.

Udalerria / Término Municipal

La Infraestructura Verde propuesta para Zalla.

Forman parte de la infraestructura verde del Plan General de Zalla los siguientes sistemas y elementos como zonas a regular y desarrollar:

a. Como **Áreas Núcleos de Servicios Ecosistémicos** se integran los siguientes ámbitos que se adscriben al suelo rústico protegido por este Plan:

- **Paisaje Natural Laderas de Trasmosomos, que incluye, el Corredor de enlace Gorbeia-Arkamo-Gibijo-Arrastaria-Ordunte, su zona de transición y la Cima de Trasmosomos, catalogada por la CAPV.**
- **Paisaje Cultural-Natural Desfiladero de La Herrera.**
- **Paisaje Natural Ubieta-Zipar.**

La propuesta de áreas núcleo de estos ámbitos protegidos queda reforzada por la importante presencia en su interior de Hábitats Naturales correspondientes al nivel prioritario de la Directiva Hábitats y de Montes Públicos, reconocidos como áreas núcleo por las DOT, así como alguna de las áreas identificada como de Mejora Ambiental.

Además, se identifica como área núcleo dos ámbitos territoriales del municipio, que articulan el Desfiladero de la Herrera con el Paisaje Natural Ubieta-Zipar, y las Laderas de Trasmosomos con el río Cadagua. Estos ámbitos se caracterizan por la importante presencia de Hábitats Naturales de carácter prioritario, Montes Públicos, Áreas de Mejora Ambiental y Suelos Agrícolas de Alto Valor Estratégico. Así tenemos:

- **Zona correspondiente a los parajes del Pinar de la Simonera, Malabrigo, Otxaran y el Regato del Picón.**
- **Sollano, El Campo y Mendieta**

b. Como elementos que cumplen la función de **Conector Ecológico y de Acceso Cívico**:

- **El Corredor asociado al paso del río Cadagua, incluidas sus zonas inundables.**
- **El Corredor asociado al paso del río Otxaran, incluidas sus zonas inundables.**
- **Los corredores fluviales asociados al Plan de Recuperación del Visón Europeo.**
- **Paisaje Cultural Calzada Romana /Camino de Santiago, correspondiente al tramo que discurre por el suelo no urbanizable.**
- **La red principal de carril bici de articulación territorial.**

La Infraestructura verde, propuesta en el suelo no urbanizable del municipio de Zalla, **se complementa, con los principales elementos con función de articulación y compleción de la malla ambiental, asociados a los usos urbanos.** Estos elementos son los siguientes:

- **La red de sistemas generales de espacios libres y los sistemas locales de espacios libres estructurantes,** que se definen con la finalidad de conformar corredores transversales fomenten las relaciones entre los principales asentamientos de población y el río Cadagua, para la construcción de un parque lineal asociado a su margen izquierda, y para integrar como espacios libres los pequeños cauces fluviales aun presentes en la trama urbana.

- **La Protección del roble pedunculado.** Este árbol catalogado queda dentro del suelo urbano del núcleo de Mimetiz, concretamente en la Ermita de San Pedro de Zarikete.
- **Los conectores verdes urbanos,** formados por la red viaria a la que se le otorga la función de conectividad ecológica y del fomento de la movilidad no motorizada mediante, entre otros, espacios ajardinados, arbolado viario y calles de uso preferente para peatones y bicicletas. Participan de los conectores verdes urbanos los equipamientos públicos que den continuidad a la infraestructura verde.

La infraestructura verde urbana, se complementará con aquellas parcelas, con calificación de uso privado o público, que, por contar con masas forestales o hábitats significativos, cumplen en la actualidad la función conectora y debe asegurarse su preservación básica y, por ello, contar con limitaciones en la forma de implantación del volumen edificatorio sin que suponga reducción del aprovechamiento atribuido por el planeamiento.

Las citadas áreas y elementos, en cuanto integrantes de la Infraestructura Verde, pertenecen a la ordenación estructural. No obstante, la concreción de la delimitación de los sistemas de la Infraestructura Verde localizados en suelo urbano y urbanizable, en ámbitos remitidos a planeamiento de desarrollo, será determinada definitivamente por el instrumento de la ordenación detallada que, en todo caso, asegurará su conectividad al resto de sistemas.

3.2. EL SUELO URBANIZABLE.

Se define en este Avance como suelo urbanizable a aquel terreno no transformado y con aptitud inicial para incorporarse al proceso urbanístico del Plan General de acuerdo al modelo urbano-territorial pretendido, y ajustado a las estipulaciones normativas vigentes. En las siguientes fases de la formulación Plan el mismo puede finalmente adoptar la clasificación de suelo urbanizable en algunas de sus categorías, sectorizado o no sectorizado, siempre y cuando se produzca:

- La confirmación en la Evaluación Ambiental Estratégica de su aptitud inicial para ser objeto de transformación urbanística.
- Ratificación de su capacidad de integración y fortalecimiento de la estructura general propuesta por el Plan. En especial, logrando la máxima coherencia del crecimiento con la estructura general que definen los sistemas generales que se propongan.
- Integración de los nuevos desarrollos urbanísticos con la ciudad ya consolidada, completando los bordes del continuo edificado, con el propósito de conseguir la máxima articulación con las áreas colindantes, y así revertir sobre ellas, esta vez de una forma positiva, los efectos de la nueva ocupación. De esta forma se sigue la directriz establecida de ubicar el desarrollo urbanístico de los suelos de crecimiento en los terrenos colindantes o en el entorno de la ciudad consolidada, evitando su innecesaria dispersión.
- Funcionalidad y optimización de la inversión de las redes infraestructurales existentes y previstas para la prestación de los servicios urbanos de vialidad, transporte, abastecimiento y evacuación de agua, suministro de energía eléctrica, y comunicaciones de todo tipo.
- Coherencia con la estrategia de ordenación territorial prevista por el Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Las Encartaciones, siempre que no sea contradictorio con las DOT 2019. En consecuencia:

- Optimizar el consumo de suelo, evitando la creación de nuevas áreas de desarrollo no vinculadas a núcleos existentes.
- Satisfacer las necesidades de nuevos suelos con el mínimo impacto posible sobre el medio.
- Las propuestas de nuevo suelo urbanizable, tienen carácter subsidiario, al ser preferente la opción de optimización de la capacidad vacante del planeamiento.
- Establecimiento de una lógica de crecimiento y consumo de suelo urbanizado de conformidad con los criterios de las DOT 2019.

En cualquier caso, dicha delimitación expresa, en definitiva, el avance del modelo que se propone de extensión máxima de crecimiento, no solamente en términos físicos y formales, sino en cuanto contenido estratégico que se les atribuyen a las oportunidades de crecimiento.

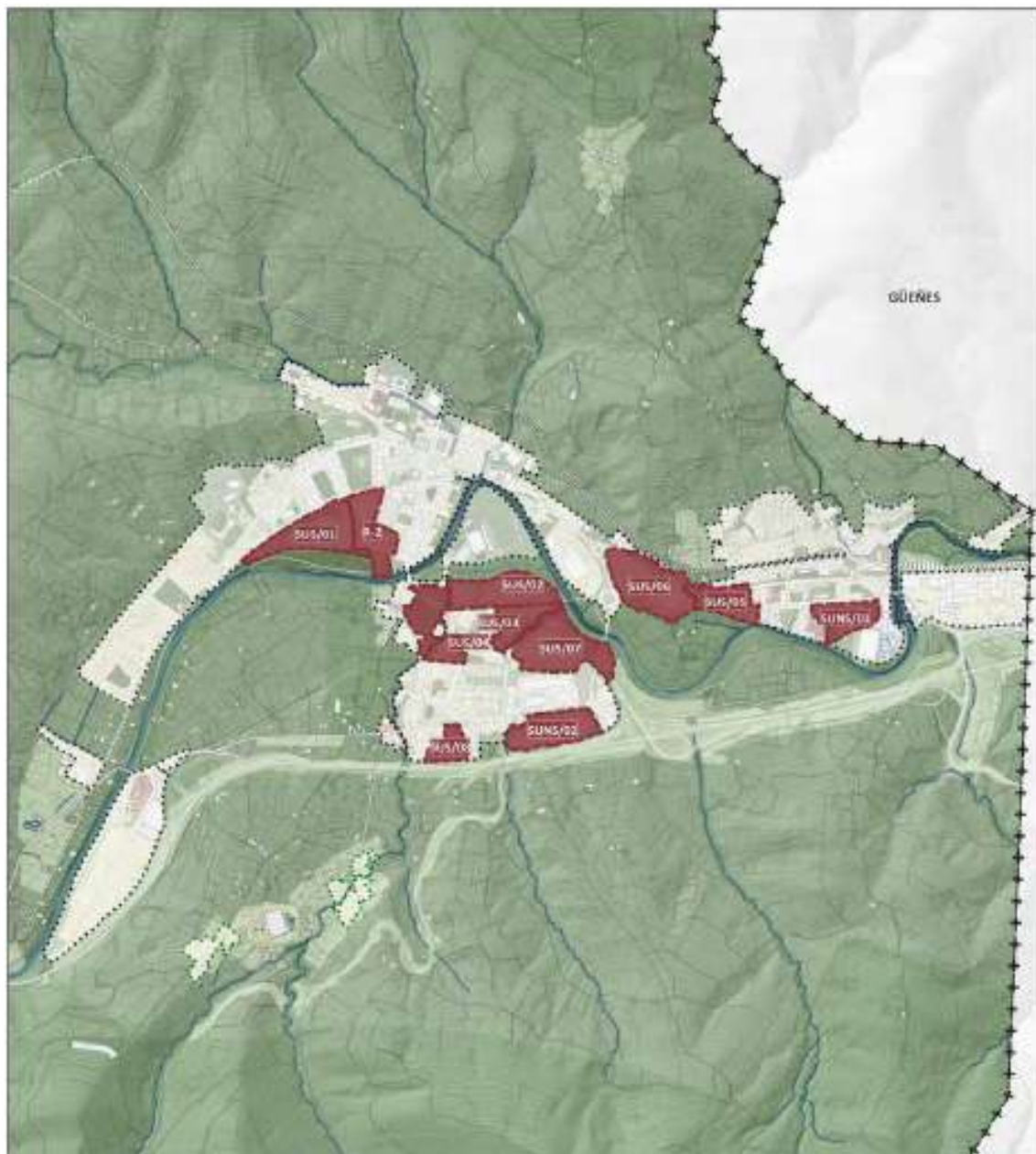
En el documento completo para la fase de Aprobación Inicial se diferenciarán:

- a. Suelo urbanizable sectorizado; aquel terreno incluido en los sectores que el plan general delimite para la formulación del correspondiente plan parcial.
- b. Suelo urbanizable no sectorizado: los terrenos que, aun habiendo sido clasificados como urbanizables, no se encuentren incluidos en ningún sector por el plan general y que constituyen reservas para actuaciones futuras de nueva urbanización en terrenos en posiciones adecuadas en el nuevo modelo propuesto aun cuando su transformación efectiva en el momento de la formulación del Plan General no se considera necesaria.


El Avance (de conformidad con la alternativa elegida en el documento del DIE) del PGOU identifica como suelo urbanizable, en las categorías de Sectorizado y No Sectorizado) una superficie aproximada de 29,2055 has, que supone un 0,94% del término municipal.

La propuesta de suelo urbanizable del nuevo Plan General de Zalla, plantea por un lado, el refuerzo de los núcleos principales de población, con crecimientos en continuidad y por otro, la revisión del modelo existente, que cuenta aún con ámbitos de crecimiento que no se han desarrollado o no han culminado su proceso de ejecución. En este sentido, se revisan los ámbitos de suelo urbanizable ya delimitados, y se plantea un modelo de crecimiento con las siguientes premisas:

- 1ª La clasificación como suelo no urbanizable de aquellos ámbitos no necesarios para albergar nuevos desarrollos, localizados en posiciones alejadas de los principales núcleos de población, que sería el caso de los sectores B-6 Otxaran, I-5 Ibarra e I-7 Gobeo.
- 2ª La asunción como suelo urbanizable, en ejecución, del sector R-2 El Carmen Oeste, que ya ha iniciado su desarrollo, y la ejecución simultánea del Hospital junto con la urbanización.
- 3ª El refuerzo de los crecimientos residenciales en el núcleo de Mimetiz, aprovechando la oportunidad de ampliación del sector El Carmen con nuevos tejidos residenciales en el entorno del Hospital que posibiliten la mejora de la accesibilidad hacia este ámbito de la ciudad, y el refuerzo del núcleo de Aranguren, acompasando la propuesta de nuevo eje cívico sobre las antiguas vías del tren con nuevos crecimientos, que integren las edificaciones existentes, conformen un nuevo parque lineal y doten de actividad este nuevo eje de la ciudad.



LURZORU URBANIZAGARRIA / SUELO URBANIZABLE

 **Sektoreak mugatzea / Delimitación de sectores**




I. Lurzor urbanizagarri sektorizatu / Suelo urbanizable sectorizado

- R-2 / El Carmen Oeste
- SUS/01 / Ampliación El Carmen
- SUS/02 / Loreda
- SUS/03 / Peñatejera
- SUS/04 / Bortado
- SUS/05 / Orreña
- SUS/06 / Orreña
- SUS/07 / Galland Norte
- SUS/08 / Allendelagua I

II. Lurzor urbanizagarri sektorizatu gabekoa / Suelo urbanizable no sectorizado

- SUNS/01 / La Imaculada
- SUNS/02 / Allendelagua II

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

-  Hiri-lurzor / Suelo urbano
-  Lurzor urbanizagarria. Landaguneak / Suelo no urbanizable. Núcleos rurales.
-  Udalerria / Término Municipal

La propuesta de Suelo Urbanizable Sectorizado y No Sectorizado.

- 4ª La reordenación de los desarrollos residenciales previstos en el ámbito de Aretxaga (B-3), para minimizar las afecciones por riesgo de inundabilidad e integrar las preexistencias de la zona de Mendieta y el núcleo rural del mismo nombre.
- 5ª El refuerzo de las actividades económicas del municipio, desde la propuesta de nuevos suelos de desarrollo en continuidad con el tejido industrial existente en Gallardi y Allendelagua.
- 6ª Establecimiento como reserva de suelo para los futuros crecimientos, dos ámbitos que se clasifican como suelo urbanizable no sectorizado, que completan el sur del núcleo de Allendelagua, con destino a una posible oferta de actividad industrial y en el sur de Aranguren, en la zona de La Inmaculada, para consolidar un crecimiento residencial hasta el campo de fútbol existente.

Los ámbitos de suelo urbanizable propuestos son:

a. En la categoría de Suelo Urbanizable Sectorizado:

- Con uso global residencial
 - **SUS 01 Ampliación El Carmen**
 - **SUS 02 Loredo**
 - **SUS 03 Peñatejera**
 - **SUS 04 Bortedo**
 - **SUS 05 Oreña**

Además de los nuevos sectores propuestos el Avance del PGOU de Zalla, asume e integra en su propuesta de nuevos crecimientos el **Sector R-2 El Carmen Oeste**, sector en desarrollo del planeamiento vigente, de 21.960 m², que cuenta con Plan Parcial y Proyecto de Urbanización aprobado (2021). El sector ha iniciado simultáneamente la actividad de edificación del equipamiento sanitario previsto junto con la urbanización.

- Con uso global terciario:
 - **SUS 06 Orive**
- Con uso global industrial:
 - **SUS 07 Gallardi Norte**
 - **SUS 08 Allendelagua I**

La superficie total de los sectores del suelo urbanizable sectorizado (incluido del sector en ejecución R1 El Carmen Oeste) asciende a 24,5959 has (245.959 m²). De ellas 15,25 has (61,98%), se destinan a uso global residencial, 9,35 has (38,02%) a uso global actividades económicas (industrial y terciario). La oferta residencial propuesta es de 807 viviendas de las cuales 644 son viviendas sometidas a algún régimen de protección.

b. En la categoría de Suelo Urbanizable No Sectorizado:

Se proponen dos ámbitos, el SUNS01 La inmaculada, con uso global de posible implantación residencial y el SUNS 02 Allendelagua II, con uso global de posible implantación industrial-

La superficie total de los ámbitos del suelo urbanizable no sectorizado asciende a 4,60 Has (46.096 m²). De ellas 1,85 Has (40,23%), se prevé como uso global, posible a implantar, el uso global residencial y 2,75 Has (59,77%) se prevé como uso global, posible a implantar, el uso global industrial.

A continuación, se realiza una somera descripción de cada una de las áreas incluidas como suelo urbanizable sectorizado y no sectorizado en el presente documento de Avance. A estos efectos, es preciso reiterar que la identificación de las distintas áreas de ordenación no puede, ni deben, equipararse con la labor de delimitación precisa que habrá de realizarse en el documento de aprobación inicial para la división del suelo urbanizable en sectores del suelo urbanizable Sectorizado, en ámbitos del suelo urbanizable no sectorizado, o la relativa a los sistemas generales incluidos o adscritos, si los hubiere. **Y ello, porque la delimitación precisa se realizará de conformidad con el Estudio Ambiental Estratégico tras la emisión del Documento de Alcance.**



3.2.1. LOS ÁMBITOS DE SUELO URBANIZABLE SECTORIZADO PROPUESTOS.

A. DE USO GLOBAL RESIDENCIAL.

SUS 01 / Ampliación El Carmen

Propuesta de ampliación del tejido residencial en el entorno del sector del Carmen Oeste y del nuevo Hospital. Se propone la delimitación de un nuevo sector en continuidad con el sector R-2 El Carmen Oeste, del planeamiento vigente, en posiciones colindantes a las vías férrea en la zona de La Llana.

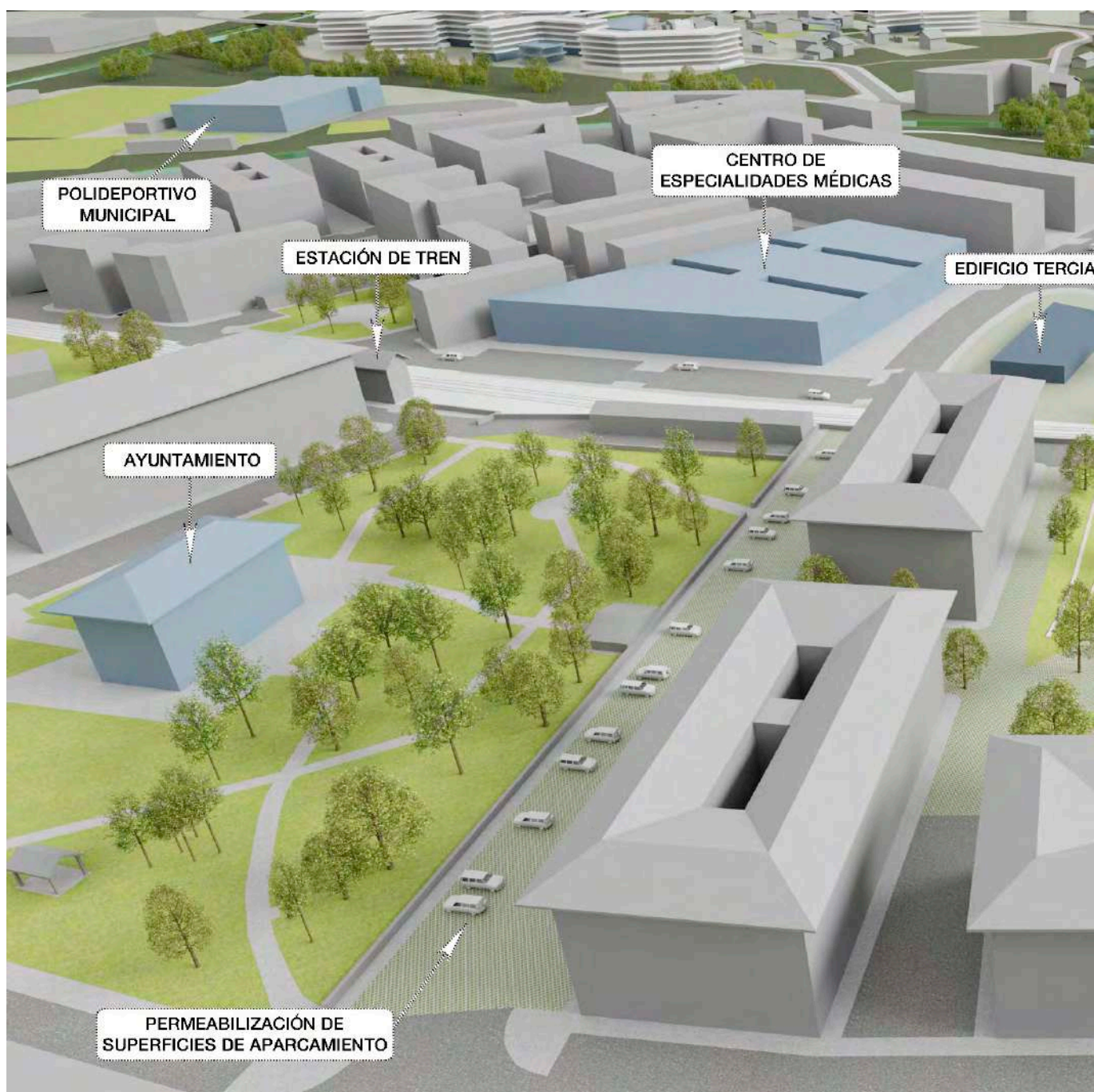
El nuevo sector se concibe para con la finalidad de mejorar las conexiones de la zona de El Carmen y el nuevo Hospital, con el núcleo de Mimetiz, proponiendo la continuidad con el espacio libre existente en el Barrio Artebizkarra, a modo de gran pasaje de espacio público, bajo la vía férrea, y desde la propuesta de nuevas conexiones viarias, de carácter paisajístico, que formalizan el borde sur del sector y mejoran la conectividad la Avenida Lehendakari Agirre en la zona del Zine-antxokia. Se deberán respetar las restricciones legales derivadas de la colindancia con las vías del ferrocarril. Este sector se complementa con la propuesta de un nuevo parque urbano para la ciudad, en el borde de contacto con el cauce fluvial, el Parque del Cadagua, clasificado como sistema general adscrito al suelo urbanizable.

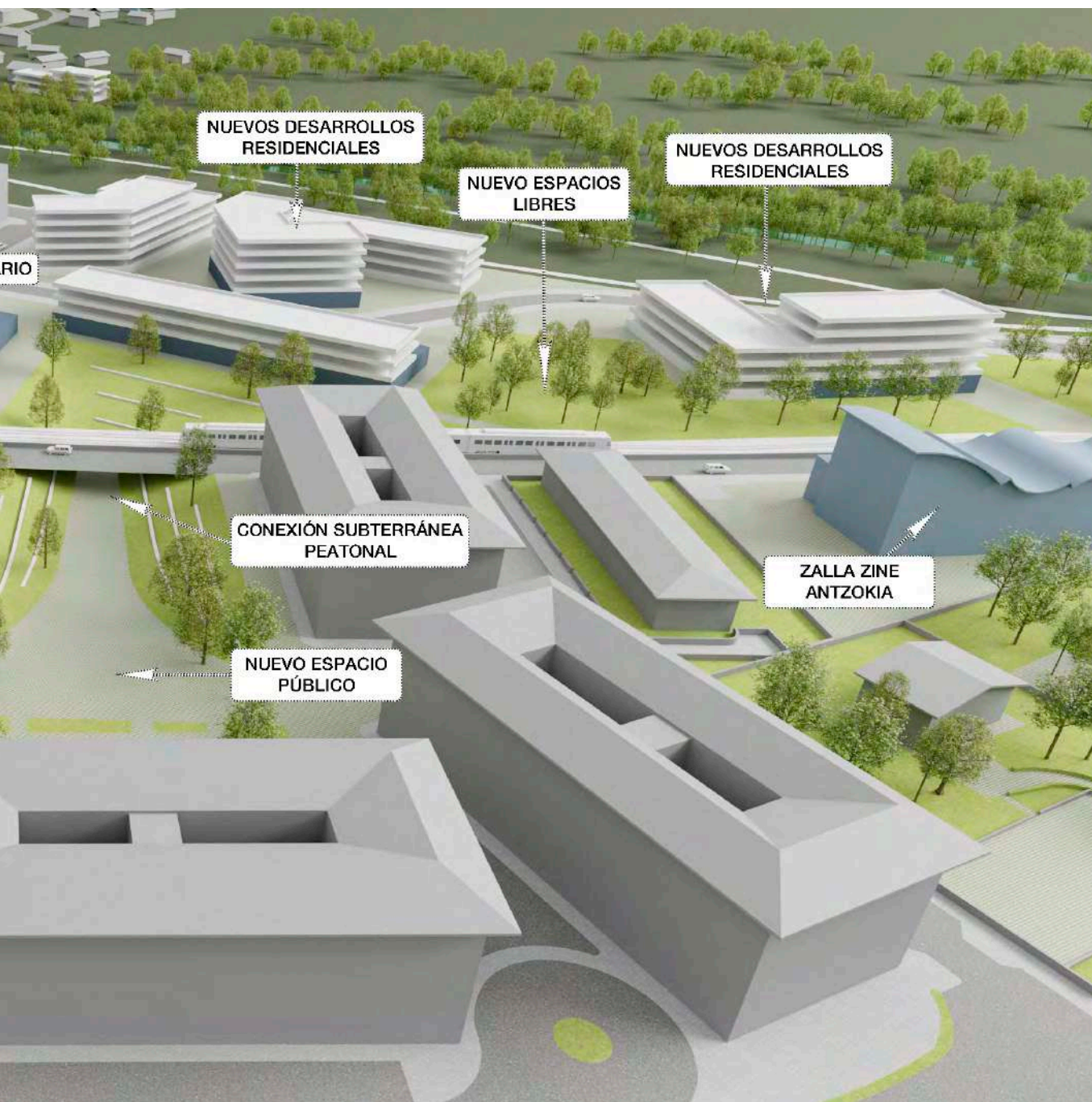
El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN	SUS 01 AMPLIACIÓN EL CARMEN		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	34.195	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	20.136,50
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	15.102,38
DENSIDAD (viv/ha)	58	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	3.800
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	198
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,70	VIVIENDAS PROTEGIDAS	151



Imagen y perspectiva orientativa de la ordenación propuesta.





SUS 02 Loredo

La propuesta de este sector se corresponde con el sector de suelo urbanizable, de uso global residencial B-3 Aretxaga de las Normas Subsidiarias vigentes. Este ámbito, que ha iniciado su desarrollo, presenta afecciones por inundabilidad asociadas al río Cadagua, y derivadas de ella, se hace necesario, una nueva propuesta de ordenación, que integre las nuevas obras de defensa contra inundaciones, para dejar en suelo no urbanizable los ámbitos fluviales acotados por esta nueva infraestructura, y que reordene el resto del ámbito, teniendo presente las zonas inundables y cursos fluviales preexistentes, así como la articulación con el núcleo rural de Aretxaga y las zonas industriales colindantes.

Con estas premisas de partida, se propone la localización preferente del sistema de espacios libres del sector sobre las zonas con riesgos de inundación y asociadas a los cauces fluviales, integrándolos en la infraestructura verde urbana, y el trazado de un nuevo eje viario que canalice las relaciones del sector con la zona de Oribe y el Charco, en Mimetiz. Del total de espacios libres previstos, se propone destinar 10.790 m², a sistema general, localizados en las zonas inundables asociadas al Regato de Sollano.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN	SUS 02 LOREDO		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m ²)	51.121	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m ²)	27.872,60
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m ²)	20.904,45
DENSIDAD (viv/ha)	55	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m ²)	2.800
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m ²)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	281
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m ² t/m ² s)	0,60	VIVIENDAS PROTEGIDAS	209



Imagen y perspectiva orientativa de la ordenación propuesta.

SUS 03 Peñatejera

En el entorno del núcleo rural de Aretxaga se propone un nuevo sector de uso global residencial, que posibilita la compleción del asentamiento existente y la mejora de la accesibilidad y cualificación dotacional de esta zona del municipio. Este ámbito, presenta pequeñas afecciones por inundabilidad al río Cadagua, y debe tener presente el Regato de Peñatejera, así como la resolución de la articulación entre la zona de Gallardi y la zona de Aretxaga I.

Se propone la localización preferente del sistema de espacios libres del sector, en el borde de contacto con el río Cadagua, en las zonas con riesgos de inundación y asociadas al regato existente, integrándolos en la infraestructura verde urbana, y el trazado de un nuevo eje viario que relacione la Calle Padres aulinos con el nuevo vial de Aretxaga I que conecta con la rotonda de El Baular.

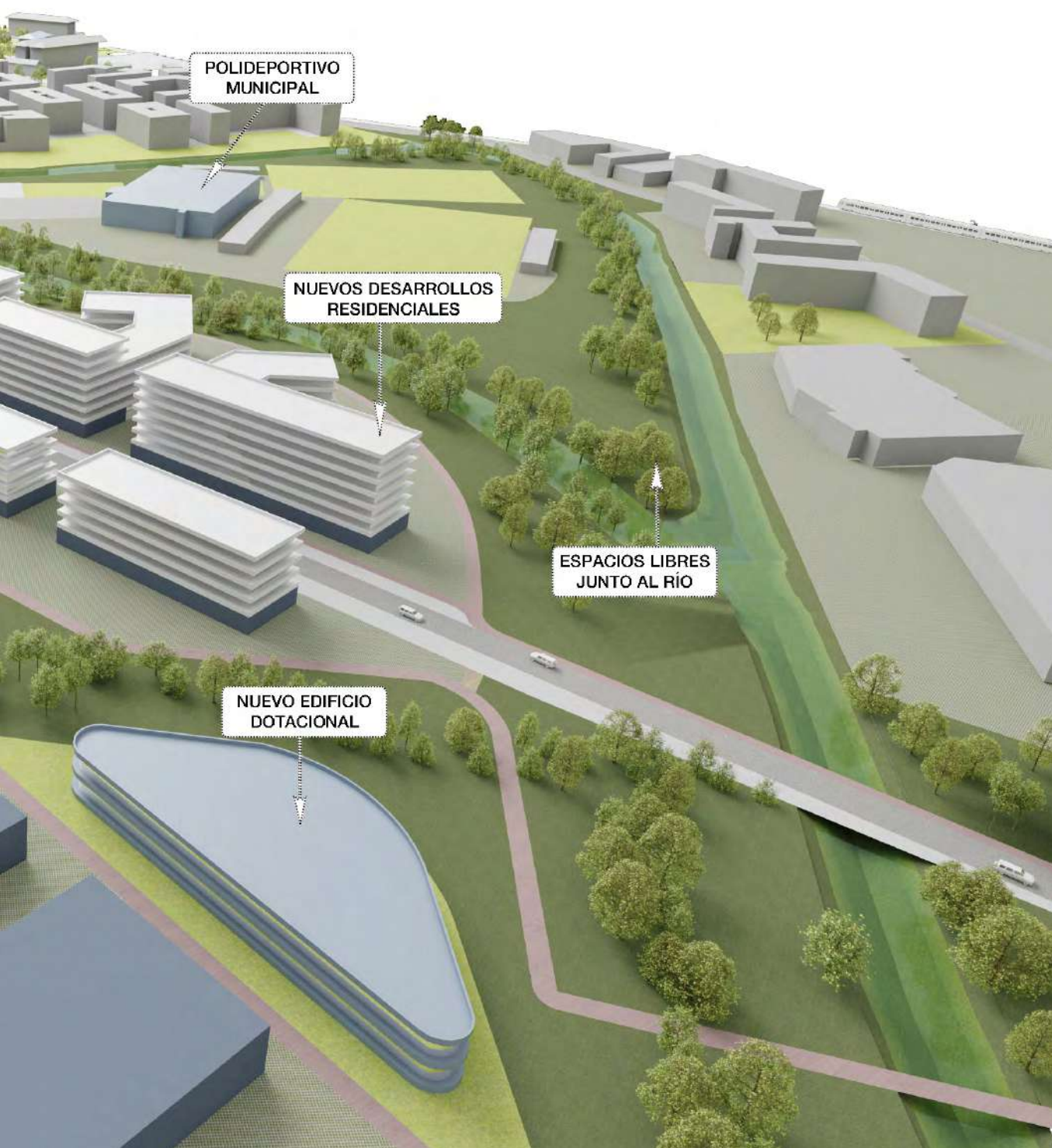
El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		SUS 03 PEÑATEJERA	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	17.041	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	9.274,70
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	6.955,95
DENSIDAD (viv/ha)	55	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	950
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	94
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,60	VIVIENDAS PROTEGIDAS	70



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.





SUS 04 Bortedo

Se propone un nuevo sector de uso global residencial con la finalidad de completar el vacío resultante, al sur del núcleo rural de Artexaga entre el arroyo Somogudo y la Calle Padres Paulinos. Este sector que posibilita la compleción sur del núcleo rural original y la mejora de la accesibilidad y cualificación dotacional de esta zona del municipio.

Serán determinaciones para la ordenación pormenorizada del sector la localización preferente del sistema de espacios libres y equipamientos del sector, en el borde de contacto con arroyo Somogudo, y en el entorno del eje viario interior propuesto para canalizar la accesibilidad hacia la zona de lo que fue el núcleo rural de Aretxaga.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		SUS 04 BORTEDO	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	8.851	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	3.582,95
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	2.687,21
DENSIDAD (viv/ha)	40	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	400
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	35
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,45	VIVIENDAS PROTEGIDAS	27



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.

SUS 05 Oreña

La propuesta de ordenación del Avance, contempla el refuerzo de la relación entre Mimetiz y Aranguren, basada en la reconversión como eje cívico del desmontaje del tramo del ferrocarril Bilbao-La Robla a su paso por Aranguren, y en el refuerzo de la actividad residencial y terciaria asociada a este nuevo conector urbano. Con esta finalidad se delimita el sector de Oreña, que integrará en el nuevo tejido urbano resultante el conjunto de viviendas existentes en el interior del ámbito.

Serán determinaciones para la ordenación pormenorizada del sector la localización de un sistema general de espacios libres asociado al eje cívico, para la conformación de un paseo y parque lineal sobre las antiguas vías del FFCC, la propuesta de continuidad de la Calle Angelita Berroeta Ontañón, como eje viario principal, y la articulación con el Barrio de La Inmaculada desde la continuidad del sistema viario existente como vías de coexistencia. La futura ordenación del ámbito deberá integrar las edificaciones residenciales existentes y conformar una nueva fachada urbana hacia el nuevo eje cívico, conector urbano entre Aranguren y Mimetiz.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN	SUS 05 OREÑA		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	19.287	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	7.879,15
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	5.909,36
DENSIDAD (viv/ha)	40	EDIFICABILIDAD Terciaria (m2)	800
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)	2.261	Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	77
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,45	VIVIENDAS PROTEGIDAS	59



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.

SECTOR R-2 / El Carmen Oeste (En ejecución).

El sector de R-2 El Carmen Oeste es un ámbito, de uso global residencial ya previsto en las Normas Subsidiarias vigentes que se encuentra desarrollado y en avanzado estado de ejecución. Cuenta con Proyecto de urbanización aprobado en 2021. Desde del Avance del PGOU de Zalla se asume la ordenación pormenorizada establecida en la normativa existente.

Las determinaciones urbanísticas del sector son las siguientes:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN	R-2 EL CARMEN OESTE		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	21.960	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	19.764,00
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	12.846,60
DENSIDAD (viv/ha)	58	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	198
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,90	VIVIENDAS PROTEGIDAS	128



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.

B. DE USO GLOBAL DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

SUS 06 Orive

De manera similar al sector SUS 05 Oreña, el Avance del PGOU de Zalla contempla el refuerzo de la relación entre Mimetiz y Aranguren, basada en la reconversión como eje cívico del desmontaje del tramo del ferrocarril Bilbao-La Robla a su paso por Aranguren, y en el refuerzo de la actividad residencial y terciaria asociada a este nuevo conector urbano. Con esta finalidad se delimita el sector de Orive, que además integrará las instalaciones industriales y edificaciones existentes en el ámbito (aserradero y centro ecuestre).

Serán determinaciones para la ordenación pormenorizada del sector la localización de un sistema general de espacios libres asociado al eje cívico, para la conformación de un paseo y parque lineal sobre las antiguas vías del FFCC y la resolución de un nuevo sistema viario que resuelva las conexiones entre la rotonda de El Baular y la nueva rotonda prevista por ADIF sobre la BI-3651.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN	SUS 06 ORIVE		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	41.011	EDIFICABILIDAD INDUSTRIAL (m2)	
USO GLOBAL	Terciario	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	6.151,65
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,15		
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)	4.069		



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.

SUS 07 Gallardi Norte

Se propone un nuevo sector con destino a la ampliación del tejido industrial existente en la zona de Gallardi, que aproveche las condiciones de óptima accesibilidad que le confiere el nuevo trazado viario que se propone de conexión con el puente de El Baular a su entrada en Zalla. Este ámbito, presenta pequeñas afecciones por inundabilidad al río Cadagua, y debe tener presente el Regato de Peñatejera, así como la articulación con las instalaciones industriales colindantes.

Se propone la localización preferente del sistema de espacios libres del sector, en el borde de contacto con el río Cadagua, en las zonas con riesgos de inundación y asociadas al regato existente, integrándolos en la infraestructura verde urbana, y el trazado de un nuevo eje viario genere un nuevo acceso desde la salida de la BI-636.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS				
IDENTIFICACIÓN		SUS 07 GALLARDI NORTE		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)		42.711	EDIFICABILIDAD INDUSTRIAL (m2)	16.336,96
USO GLOBAL		Industrial	EDIFICABILIDAD TERCARIA (m2)	2.882,99
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)		0,45		
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)				



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.

SUS 08 Allendelagua I

Este ámbito se localiza sobre los terrenos donde se localizaba el sector I-6 Allendelagua de las Normas Subsidiarias vigentes, de uso global industrial, no desarrollado, con industrias ya edificadas en su interior.

Se propone un nuevo sector con destino a la ampliación del tejido industrial existente en la zona de Allendelagua, con la finalidad de completar el vacío existente entre naves industriales que da frente al paso de la BI-3651. Serán determinaciones para la ordenación pormenorizada del sector la localización preferente del sistema de espacios libres, en el borde de contacto viario principal, así como en la integración del futuro tejido industrial con el medio rural colindante.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		SUS 08 ALLENDELAGUA I	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	9.782	EDIFICABILIDAD INDUSTRIAL (m2)	4.822,53
USO GLOBAL	Industrial	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	851,03
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,58		
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)			



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.

Los datos globales de los sectores de suelo urbanizable son los siguientes:

Código	Denominación	Superficie m2 total	SSGG (VIARIO)	SSGG (EQ)	SSGG (EELL)	Superficie Neta (sin SG)	Uso Global	Indice Edif	Edif Total
SUS 01	Ampliación El Carmen	34.195				34.195	Resid	0,70	23.936,50
SUS 02	Loredo	51.121				51.121	Resid	0,60	30.672,60
SUS 03	Peñatejera	17.041				17.041	Resid	0,60	10.224,60
SUS 04	Bortedo	8.851				8.851	Resid	0,45	3.982,95
SUS 05	Oreña	19.287			2.261	17.026	Resid	0,45	8.679,15
SUS 06	Orive	41.011			4.069	36.942	Ter	0,15	6.151,65
SUS 07	Gallardi Norte	42.711				42.711	Ind	0,45	19.219,95
SUS 08	Alledenlagua I	9.782				9.782	Ind	0,58	5.673,56

Código	Denominación	Superficie total	SSGG (VIARIO)	SSGG (EQ)	SSGG (EELL)	Superficie Neta (sin SG)	Uso Global	Indice Edif	Edif Total
R-2	El Carmen Oeste	21.960				21.960	Resid	0,90	19.764,00

Superficie total	SSGG (VIARIO)	SSGG (EQ)	SSGG (EELL)	Superficie Neta (sin SG)	Edif Total
245.959			6.330	239.629	128.305

Edif Ter	Edif Ind	Edif Resid	Edif. Resid VPO	Edif Resid Libre	Densidad	Total VIV	Viv VPO	Viv RL	Viv Existentes	Viv propuestas
3.800,00		20.136,50	15.102,38	5.034,13	58,00	198	151	47		198
2.800,00		27.872,60	20.904,45	6.968,15	55,00	281	209	72		281
950,00		9.274,60	6.955,95	2.318,65	55,00	94	9	85		94
400,00		3.582,95	2.687,21	895,74	40,00	35	27	9		35
800,00		7.879,15	5.909,36	1.969,79	40,00	77	59	18	7	70
	6.151,65									
2.882,99	16.336,96									
851,03	4.822,53									

Edif Ter	Edif Ind	Edif Resid	Edif. Resid VPO	Edif Resid Libre	Densidad	Total VIV	Viv VPO	Viv RL	Viv Existentes	Viv propuestas
		19.764,00	19.764,00	0,00	58,29	128	128	0		128

Edif Ter	Edif Ind	Edif Resid	Edif. Resid VPO	Edif Resid Libre	Densidad	Total VIV	Viv VPO	Viv RL	Viv Existentes	Viv propuestas
12.484	27.311	88.510	71.323	17.186	58	814	583	230	7	807

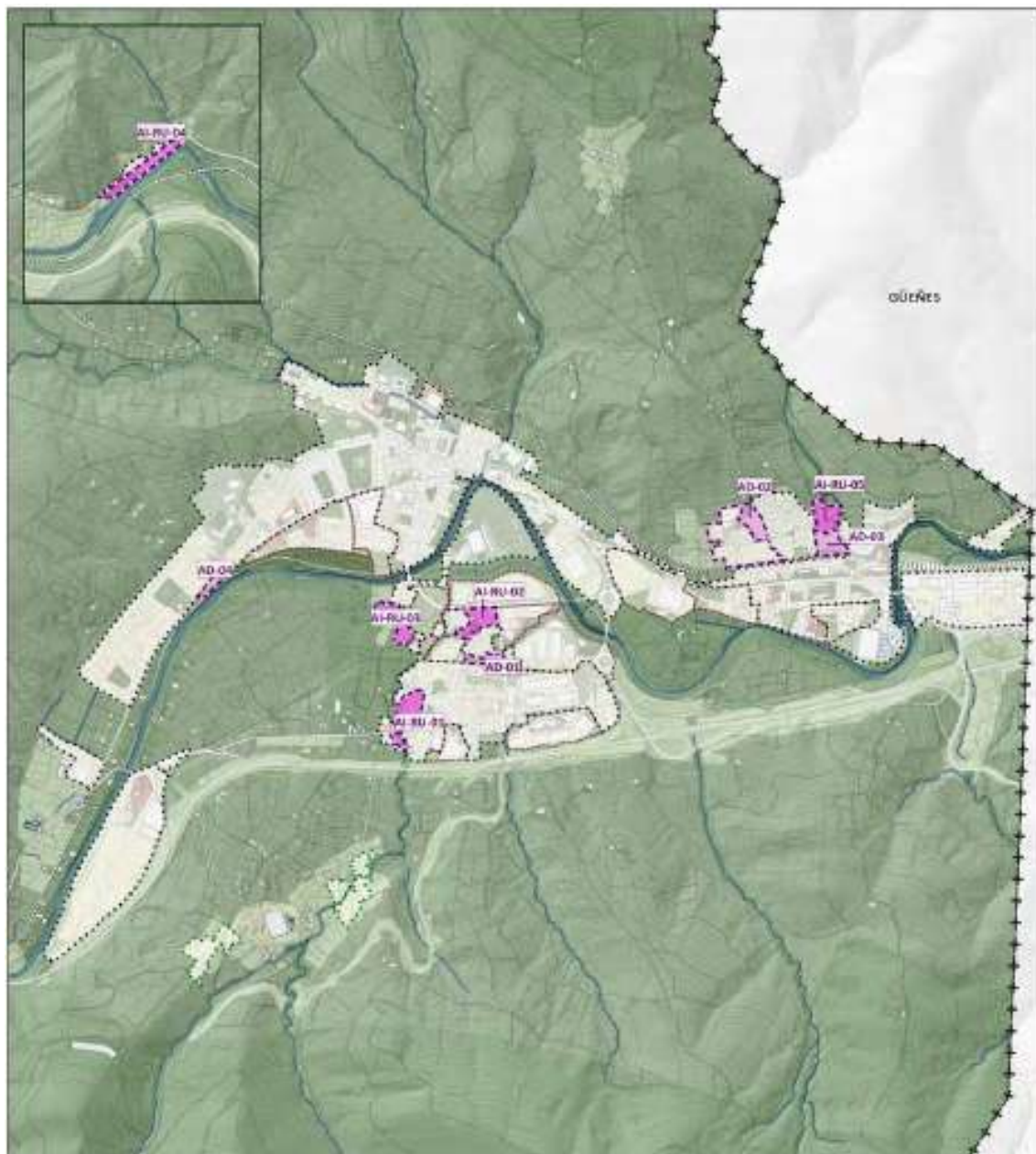
SUNS 02 Allendelagua II.

Ámbito de 27.551 m², localizado en el sur de Allendelagua Se concibe esta propuesta, con uso global de posible implantación industrial, para la ampliación, a futuro, de la zona industrial de Gallardi.

La actuación prevista, contará con unas condiciones de óptima accesibilidad, al dar frente a un viario de acceso directo a la nueva rotonda prevista en la zona de El Baular. Se propone un tejido industrial que genere fachada al eje viario principal de Allendelagua, que preserve las edificaciones residenciales existentes y que genere nuevos elementos de espacios libres referenciales, que actúen de colchón verde y suavicen la colindancia con las instalaciones industriales previstas.



Imagen orientativa de la ordenación propuesta.



HIRI-LURZORUA / SUELO URBANO

Hiri-lurzorua finkatugabea / Suelo urbano no consolidado

Hiri-lurzorua finkatugabea mapatzea /
Delimitación suelo urbano no consolidado

I. Urbanizazioa eraberritzeko eta/edo berriazko asmoak integratzeko eremuak. /
Áreas integradas con fines de reforma y/o renovación de la urbanización.

Mugaketa / Delimitación

AI-RU-01 Gailardi 3

AI-RU-02 Aretxaga

AI-RU-03 Lantagorta

AI-RU-04 La Herrera

AI-RU-05 Mendalde

II. Zuzkidura-jarduketa / Actuación de Dotación

Mugaketa / Delimitación

AD-01 Podros Paulinos

AD-02 Txalarn

AD-03 Mendalde

AD-04 UB-24: Irlandean 1

Zehaztapen grafikak / Determinaciones gráficas

Hiri-lurzorua / Suelo urbano

Lurzorua urbanizagarria / Suelo urbanizable

Lurzorua urbanizagarria, Landagunak. /
Suelo no urbanizable. Núcleos rurales.

Udalerria / Término Municipal

La propuesta de actuaciones en Suelo Urbano No Consolidado.

3.3. EL SUELO URBANO.

3.3.1. EL SUELO URBANO NO CONSOLIDADO.

EN APLICACIÓN DE LO DISPUESTO EN el artículo 11.3. de la LSUCAPV, para el Avance del PGOU tienen la categoría de suelo urbano no consolidado, los terrenos que el Plan adscriba a la clase de Suelo Urbano en los que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

- 1º Por carecer de urbanización consolidada, al encontrarse en alguno de los siguientes supuestos de actuaciones de transformación:
 - a. No comprender la urbanización existente todos los servicios, infraestructuras y dotaciones precisas exigidas por la ordenación urbanística o carecer los unos y otros de la proporción, las dimensiones o las características adecuadas exigidas por la misma para servir a la edificación que sobre ellos exista o se haya de construir. Son actuaciones de transformación con finalidad de compleción de la urbanización existente que es incompleta, insuficiente o inadecuada.
 - b. Precisar la urbanización existente de una renovación sustancial a través de una actuación de transformación integrada dirigida a revertir la obsolescencia del área urbana con el establecimiento de una nueva ordenación en el que se garanticen los servicios, infraestructuras y dotaciones públicas en proporción adecuada a los nuevos usos e intensidades propuestos. Son las actuaciones de renovación urbana,
 - c. Precisar la urbanización existente de una mejora que deba ser realizada mediante actuaciones integradas de reforma, especialmente dirigida al establecimiento de un nivel dotacional adecuado para servir a la edificación existente a fin de posibilitar la mejora y revitalización del área urbana. Son las actuaciones de reforma urbana.
- 2º Formar parte de áreas de edificación del suelo urbano, continuas o discontinuas, a las que el Plan le atribuya una edificabilidad urbanística ponderada superior respecto a la previa existente. Se corresponden con las actuaciones de dotación previstas en el artículo 7.1.b) del TRLSRU vinculadas a propuestas de incremento de aprovechamiento que no requieren actuaciones de reforma o renovación de la urbanización

La propuesta de actuaciones en suelo urbano no consolidado del Avance del PGOU de Zalla se basa en los siguientes objetivos:

- 1º **La compleción, mejora y recualificación urbana en los núcleos de Aranguren y Allendelagua, y en la zona de Mendieta,** que cuentan aun con vacíos urbanos no desarrollados y tejidos con carencias de urbanización derivados de la incorporación de nuevos ámbitos al suelo urbano, por contar con consolidación edificatoria.
- 2º **Integración en el suelo urbano del municipio del núcleo rural de Aretxaga,** en base a su cercanía con el tejido consolidado existente y su colindancia con las propuestas de nuevos desarrollos desde el suelo urbanizable. Se propone el reconocimiento y mejora del núcleo original y la compleción y renovación del entorno desde actuaciones integradas y de dotación.
- 3º **Mejora de las relaciones y conexiones no motorizadas en Mimetiz y Aranguren,** con el planteamiento de actuaciones estratégicas como la reconversión de las antiguas vías del ferrocarril en un nuevo eje cívico para el municipio, que fomente las relaciones no

motorizadas entre los dos asentamientos de población y la conformación de nuevos conectores urbanos que mejore relaciones transversales en cada uno de ellos.

- 4º Revisión del modelo propuesto por las NNSS vigentes, en lo que respecta a los ámbitos no desarrollados.** Con esta premisa, no se han mantenido aquellas actuaciones, cuya transformación no aporta mejoras urbanas en el nuevo modelo y otras se han mantenido o ajustado a nuevos objetivos.

La superficie total de Actuaciones en el Suelo Urbano No Consolidado asciende a 44.411 m2. El total de actuaciones con uso global residencial supone una oferta de 121 nuevas viviendas de las cuales 47 son VPO.

De una interpretación sistemática de la LSUCAPV pueden diferenciarse diversas tipologías de actuaciones que pueden merecer la consideración de Suelo Urbano No consolidado. De acuerdo a ello, en este Avance se distinguen las siguientes actuaciones:



A. ACTUACIONES INTEGRADAS CON FINES DE REFORMA Y/O RENOVACIÓN DE LA URBANIZACIÓN.

Se reconocen en esta tipología de actuación, aquellos ámbitos, en los que los terrenos precisan de renovación y mejora de la urbanización existente que debe realizarse mediante una actuación de transformación urbanística.

Las actuaciones integradas con fines de reforma urbana son las siguientes:

AI-RU-01 Gallardi 3

Esta actuación se localiza sobre los terrenos donde estaba delimitada la antigua Unidad de Ejecución UB-34 de las Normas Subsidiarias vigentes, no desarrollada. El ámbito propuesto se amplía para integrar los suelos vacantes de su extremo oeste.

El objetivo de la actuación es la redensificación del núcleo de Allendelagua, proponiendo nuevas tipologías residenciales de mayor densidad, el fomento de la complejidad funcional, proponiendo edificabilidad destinada a usos terciarios compatibles y la recualificación dotacional, con la obtención de nuevos suelos para equipamiento y espacios libres. Se propone la localización preferente de los nuevos sistemas locales de espacios libres y equipamientos en posiciones colindantes a las márgenes del Regato de Sollano, para su integración en la infraestructura verde urbana y conformar un parque lineal equipado.



El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AI-RU-01 GALLARDI 3	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	10.359	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	3.729,24
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	1.491,70
DENSIDAD (viv/ha)	36	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	414,36
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	37
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,40	VIVIENDAS PROTEGIDAS	15

AI-RU-02 Aretxaga

Esta actuación se localiza al norte del núcleo rural de Aretxaga, para el que se propone su clasificación como suelo urbano. Se delimita una actuación integrada en los suelos vacantes del entorno del núcleo con la finalidad de completar y recualificar el asentamiento original, así como mejorar su articulación con los nuevos desarrollos previsto en el suelo urbanizable.

Se propone una nueva urbanización que da continuidad al eje viario de acceso al asentamiento previsto en el sector SUS 04, y al espacio público lineal asociado, perfilando los ámbitos donde se concentran los caseríos. Se deberá resolver el encuentro con los nuevos desarrollos residenciales e industriales de Aretxaga, conformando una nueva fachada urbana al eje viario que articula esta zona con la rotonda de El Baular y localizando preferentemente los equipamientos en la zona de contacto con el nuevo tejido industrial, que suavice la convivencia entre estos dos usos. Se propone la localización de un sistema general de equipamiento comunitario para el refuerzo y cohesión territorial del ámbito, de 1.000m².

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AI-RU-02 ARETXAGA	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	7.682	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	2.765,52
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	1.106,21
DENSIDAD (viv/ha)	36	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	307,28
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	28
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,40	VIVIENDAS PROTEGIDAS	11



AI-RU-03 Mendieta

Esta actuación se localiza al oeste de núcleo rural de Aretxaga, sobre parte de los terrenos de la UB-30 y el disperso de edificaciones y suelos vacantes que dan frente a la Calle Lanzagorta. Se delimita una actuación integrada con la finalidad de completar y recualificar el frente actual a este viario público.

La finalidad de esta actuación es la compleción del frente urbano actual a la Calle Lanzagorta, completando los vacíos existentes con nueva edificación residencial, de tipologías colectivas, que fomenten la compacidad del ámbito y posibiliten la obtención de suelos públicos para espacios libres y equipamientos en esta zona de la ciudad.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN	AI-RU-03 MENDIETA		
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	6.694	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	2.409,84
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	963,94
DENSIDAD (viv/ha)	36	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	267,76
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	24
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,40	VIVIENDAS PROTEGIDAS	10



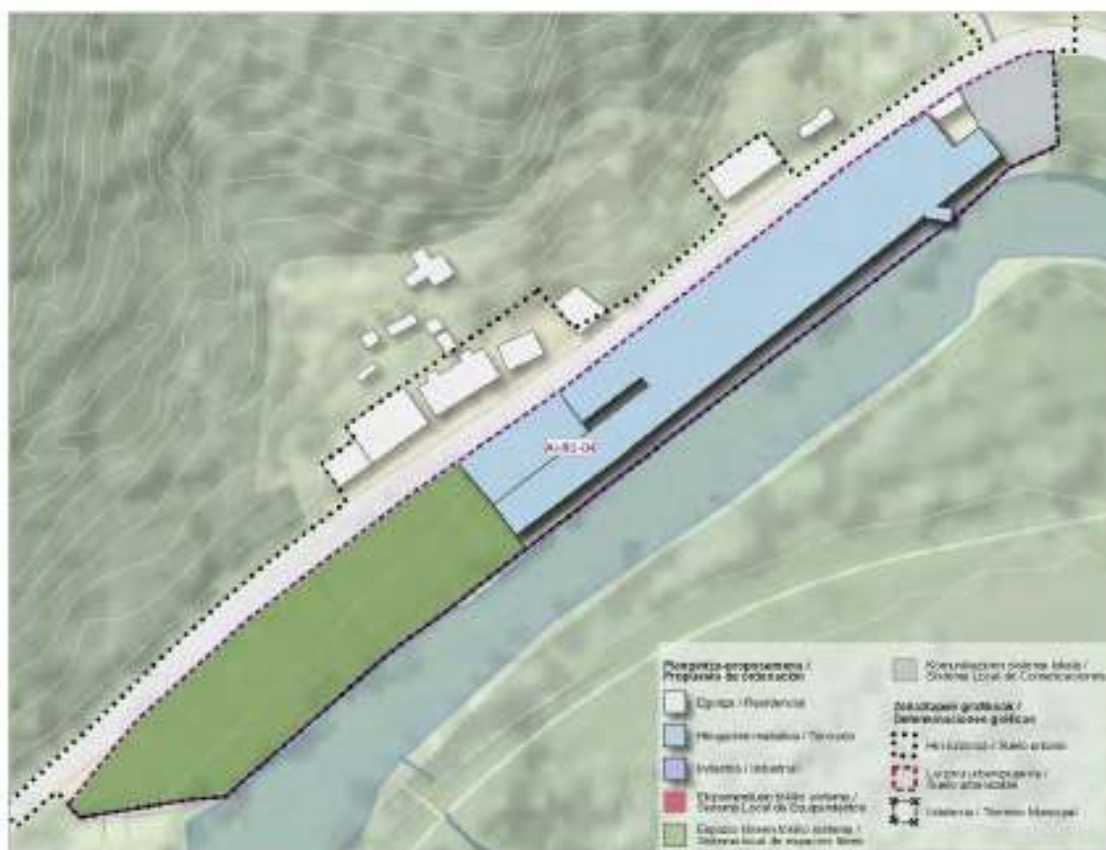
AI-RU-04 La Herrera

Actuación integrada destinada a poner en valor el conjunto de naves industriales catalogadas que dan frente al río Cadagua. Las edificaciones catalogadas PEALSA (64), Oficinas y Energía (64-4), Nave de laminación (64-5), Nave continuación de laminación (64-3), Nave de fundición y recocido (64-2) y Horno (64-6) son inmuebles para los que el Gobierno Vasco ha propuesto su declaración e inscripción como bienes culturales en el registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco. El ámbito se encuentra en la actualidad en desuso con deterioro de las edificaciones existentes.

Se propone la puesta en valor del conjunto edificatorio catalogado, con una intervención que plantea la asignación de usos terciarios (hoteleros) para la rehabilitación y revitalización de la zona, punto de encuentro con el Camino de Santiago y el río Cadagua, en posiciones de cercanías con otros ámbitos de importantes valores patrimoniales, como Bolumburu. Se propone la localización preferente de espacios libres, en las zonas no catalogadas a modo de nueva zona de ocio para la ciudad y para las edificaciones residenciales colindantes.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AI-RU-04 LA HERRERA	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	8.628	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	
USO GLOBAL	Terciario	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	
DENSIDAD (viv/ha)		EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	4.745,40
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,55	VIVIENDAS PROTEGIDAS	



AI-RU-05 Mendialde

Esta actuación se localiza al norte del núcleo de Aranguren, junto al paso del arroyo Maruri. Se trata de un ámbito con carencias de urbanización, donde conviven, sin orden, edificaciones residenciales y naves industriales que se adosan al paso del arroyo.

Se propone la delimitación de un ámbito de reforma interior con la finalidad de regenerar y recualificar el entorno de Torre de Maruri, que integre el paso del arroyo en la infraestructura verde urbana y que densifique y revitalice el tejido actual con la incorporación de nuevas actuaciones residenciales en sustitución de las naves industriales existentes. Se deberá preservar las edificaciones residenciales y los espacios libres y equipamientos se localizarán preferentemente asociados al paso del arroyo.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AI-RU-05 MENDIALDE	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	6.694	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	1.472,68
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	587,07
DENSIDAD (viv/ha)	22	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	15
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,22	VIVIENDAS PROTEGIDAS	6



La superficie total de Actuaciones integradas con fines de reforma y/o renovación de la urbanización asciende a 40.691 m2. El total de actuaciones con uso global residencial supone una oferta de 108 nuevas viviendas de las cuales 47 son VPO.

La tabla resumen con los datos de cada una de las actuaciones propuesta se detalla a continuación:

Código	Denominación	Superficie m2 total	Superficie Neta (sin SG)	Uso Global	Indice Edif	Edif Total	Edif Ter	Ed
AI-RU-01	Gallardi 3	10.359	10.359	Resid	0,40	4.143,60	414,36	
AI-RU-02	Aretxaga	7.682	7.682	Resid	0,40	3.072,80	307,28	
AI-RU-03	Mendieta	6.694	6.694	Resid	0,40	2.677,60	267,76	
AI-RU-04	La Herrera	8.628	8.628	Ter	0,55	4.745,40	4.745,40	
AI-RU-05	Mendialde	7.328	7.328	Resid	0,40	2.931,20		

	Superficie total	Superficie Neta (sin SG)	Edif Total	Edif Ter	Ed
TOTAL	40.691	40.691	17.570,60	5.734,80	0

Edif Ind	Edif Resid	Edif. Resid VPO	Edif Resid Libre	Densidad	Total VIV	Viv VPO	Viv RL	Viv Existentes	Viv propuestas
	3.729,24	1.491,70	2.237,54	36,00	37	15	22		37
	2.765,52	1.106,21	1.659,31	36,00	28	11	17		28
	2.409,84	963,94	1.445,90	36,00	24	10	14	7	17
	2.931,20	1.172,48	1.758,72	40,00	29	12	18	3	26

Edif Ind	Edif Resid	Edif. Resid VPO	Edif Resid Libre	Densidad	Total VIV	Viv VPO	Viv RL	Viv Existentes	Viv propuestas
0,00	11.835,80	4.734,32	7.101,48		118	47	71	10	108

B. ACTUACIONES DE DOTACIÓN:

Quedan incluidas en esta categoría aquellas actuaciones, que tienen por finalidad el incremento de las dotaciones existentes en el ámbito, derivadas del incremento de la edificabilidad urbanística de la parcela lucrativa.

Las actuaciones de dotación propuesta por el Avance del PGOU de Zalla son las siguientes:

AD-01 Padres Paulinos

Actuación de dotación prevista con la finalidad de completar la zona sur del núcleo rural de Aretxaga. Se propone la compleción de la fachada urbana hacia la Calle Padres Pulinos, con la incorporación de una edificación de vivienda plurifamiliar, y la obtención de una nueva zona de espacios libres públicos asociada a este eje viario, con funciones de articulación.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AD-01 PADRES PAULINOS	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	3.720	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	1.302,00
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	
DENSIDAD (viv/ha)	35	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,35	VIVIENDAS PROTEGIDAS	



AD-02 Txabarri

Actuación destinada a la compleción del tejido urbano entre la zona de Txabarri y Mendialde. Las dimensiones de la parcela sobre la que se actúa, posibilitan la colmatación del vacío existente, la generación de un tejido residencial, que se dispone a modo de bancales y la obtención de un espacio público referencial, en las cotas más altas del ámbito.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AD-02 TXABARRI	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	3.720	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	1.264,80
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	
DENSIDAD (viv/ha)	12	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	8
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,20	VIVIENDAS PROTEGIDAS	



AD-03 Mensialde

Esta actuación se define de manera complementaria a la actuación integrada del mismo nombre (AI-RU-05) con la finalidad de mejorar y recualificar el tejido urbano existente en el entorno del arroyo de Maruri. Se propone una actuación de dotación sobre el conjunto de viviendas unifamiliares localizadas entre la calle Torre Maruri y las vías del tren con la finalidad de mejorar la infraestructura verde asociada al paso del arroyo, localizar un espacio libre de separación con las vías del FFCC y mejorar la accesibilidad interna de esta zona.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AD-03 MENDIALDE	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	6.667	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	1.333,40
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	
DENSIDAD (viv/ha)	12	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	8
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,20	VIVIENDAS PROTEGIDAS	



AD-04 UB-24 Irlandesas 1

El Avance del PGOU reconoce esta actuación del suelo urbano no consolidado de las Normas Subsidiarias vigentes, que no se ha desarrollado y la asume dentro del conjunto de actuaciones de dotación previstas. Se trata de una actuación de pequeña dimensión destinada a la ejecución de dos viviendas dando frente a la Avda. Lehendakari Aguirre, en el Barrio de San Pedro de Zarikete, adosada a las vías del ferrocarril.

Con la finalidad de dar cumplimiento a las determinaciones legales establecidas en cuanto a cumplimiento de estándares, esta actuación estará sujeta al artículo 6 del Decreto 123/2012, de 13 de julio de estándares urbanísticos. Así mismo, la nueva edificación resultante deberá dar cumplimiento a las restricciones en cuanto a usos y limitación de edificación derivadas de la legislación sectorial en materia ferroviaria.

El avance de las determinaciones urbanísticas del sector es el siguiente:

PARÁMETROS URBANÍSTICOS			
IDENTIFICACIÓN		AD-04 ub-24 IRLANDESAS 1	
SUPERFICIE DEL ÁMBITO (m2)	2.172	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL TOTAL (m2)	684
USO GLOBAL	Residencial	EDIFICABILIDAD RESIDENCIAL VP (m2)	
DENSIDAD (viv/ha)	12	EDIFICABILIDAD TERCIARIA (m2)	
SISTEMAS GENERALES INTERIORES (m2)		Nº VIVIENDAS ORIENTATIVO	2
EDIFICABILIDAD GLOBAL (m2t/m2s)	0,3149	VIVIENDAS PROTEGIDAS	



La superficie total de Actuaciones de Dotación asciende a 18.883 m2. El total de actuaciones con uso global residencial supone una oferta de 26 nuevas viviendas.

La tabla resumen con los datos de cada una de las actuaciones propuesta se detalla a continuación:

Código	Denominación	Superficie m2 total	Uso Global	Índice Edif	Edif Total	Densidad	Total Viv	Viv Existentes	Viv propuestas
AD-01	Padres Paulinos	3.720	Resid	0,35	1.302,00	35,00	13		13
AD-02	Txabarri	6.324	Resid	0,20	1.264,80	12,00	8	1	7
AD-03	Mendialde	6.667	Resid	0,20	1.333,40	12,00	8	4	4
AD-04	UB-24 Irlandesas 1	2.172	Resid	0,3149	684,00	10,00	2		2
TOTAL		18.883			4.584,20		31	5	26

3.3.2 EL SUELO URBANO CONSOLIDADO

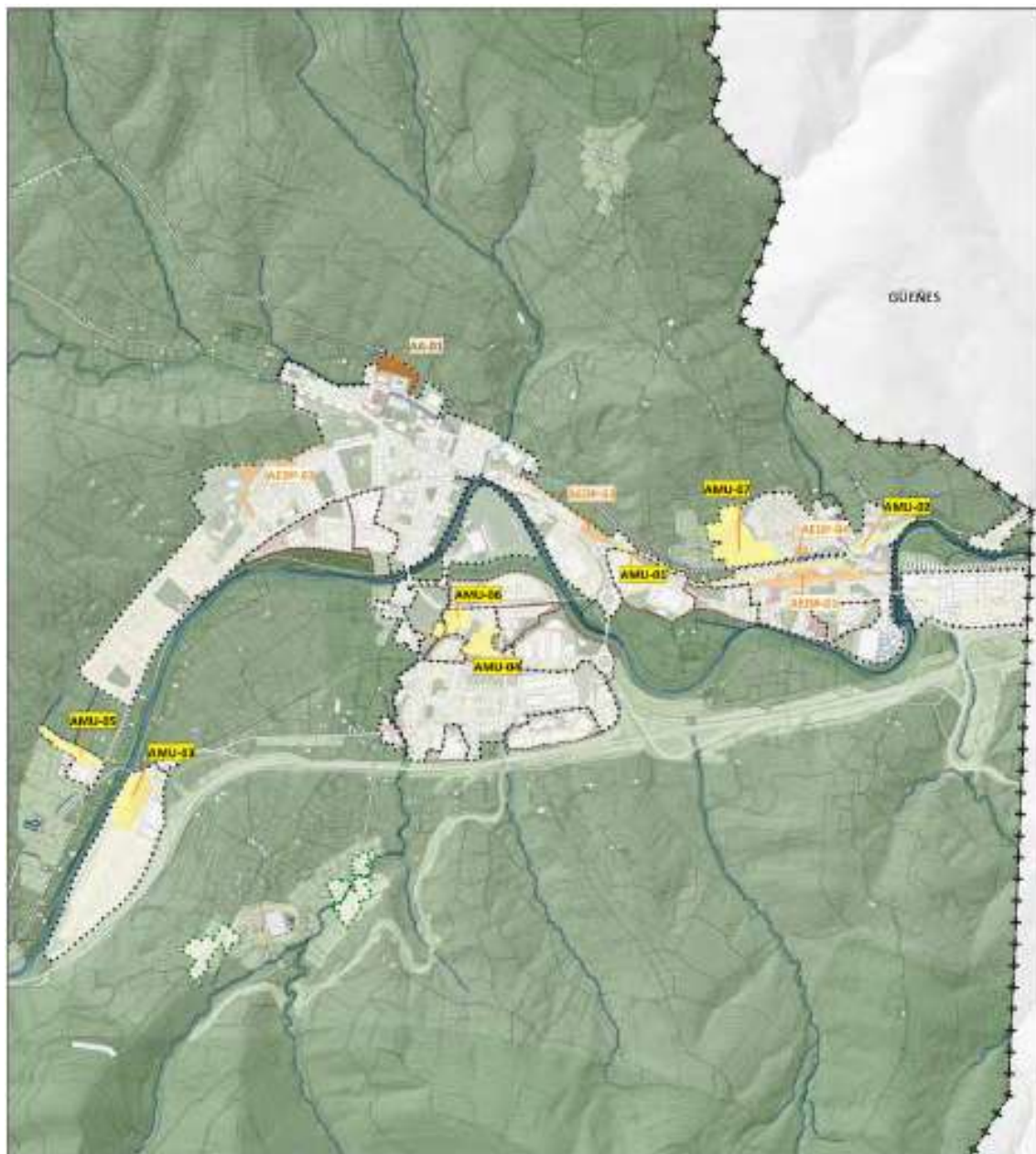
Para la ordenación del suelo urbano consolidado, el Avance del PGOU, en consonancia con sus objetivos y criterios de ordenación, distinguirá aquellas áreas de suelo que presentan un tejido urbano característico y diferenciado, por disponer de un determinado uso global o un uso pormenorizado mayoritario y tipologías edificatorias homogéneas que permitan identificarla con respecto a otras zonas complementarias de la ordenación urbana. Son las denominadas Zonas de Ordenación Urbanística, y que, en principio reconocen las áreas de ordenación o zonas en la que se divide el suelo urbano, establecidas por las Normas Subsidiarias vigentes, a las que se les suma los desarrollos provenientes del suelo urbanizable, que hoy ya tienen condición de urbano. Son las siguientes:

- A1 Suelo urbano residencial general.
- A2 Suelo urbano residencial media densidad.
- A3 Suelo urbano residencial baja densidad.
- A4 Suelo urbano residencial La Llana.
- A5 Suelo urbano residencial San Pedro de Zarikete.
- A6 Suelo urbano terciario central.
- B Suelo urbano industrial general.
- C Suelo urbano terciario general.
- D1 Suelo apto para urbanizar. R-1 Lusa.
- D2 Suelo apto para urbanizar. B-1 Prolongación San Pedro.
- D4 Suelo apto para urbanizar. B-2 Paulinos.
- D7 Suelo apto para urbanizar. B-5 Mendialde Sur.
- E1 Suelo apto para urbanizar. I-3 El Longar.

El resto de zonas establecidas por las Normas Subsidiarias vigentes, se corresponden con sectores de suelo urbanizable en desarrollo, no desarrollados y reordenados por el presente Avance o propuesta su clasificación como suelo no urbanizable en base a su condición de aislado o no necesario para los futuros desarrollos del municipio.

La propuesta de actuaciones en suelo urbano consolidado del Avance del PGOU de Zalla se basa en los siguientes objetivos:

- 1º **Actuaciones estratégicas para el fomento de la accesibilidad y mejora de la conectividad entre las distintas zonas y núcleos del municipio**, donde destaca la conformación de un eje cívico sobre las antiguas vías del ferrocarril que junto con las actuaciones de transformación previstas en el suelo urbanizable, generará un paseo línea que articulará desde modos mas amables y sostenibles el núcleo de Aranguren y Mimetz.
- 2º **Actuaciones para el refuerzo de la conectividad transversal, posibilitando nuevos corredores verdes que interrelacionan espacios públicos referenciales**, como el parque de borde que articula Tepeyac con Los Marianistas, o el nuevo conector urbano, con



HIRI-LURZORUA / SUELO URBANO **Hiri-lurzorua finkatu / Suelo urbano consolidado**

--- Hiri-lurzorua /
 Suelo urbano

I. Jarduera isolatuak / Actuación aislada

Mugaletan / Delimitación
 AA-01 / Area Dotacional Sabino Arana

II. Sistema orokorrean eta lokalak berretzeko zuzkidura publikoak gauzatzeko jarduerak / Actuaciones de ejecución de dotaciones públicas de las redes de sistemas generales y locales

Mugaletan / Delimitación
 AEDP-01 / Paseo del Ferrocarril I
 AEDP-02 / Paseo del Ferrocarril II
 AEDP-03 / Paseo Lehendakari Aguirre-Maristak
 AEDP-04 / Conector urbano N-S de Aranguren

III. Urbanizazio hobetzeko eremuak / Áreas para la mejora de la urbanización

Mugaletan / Delimitación
 AMU-01 Urbanizazio hobetzeko eremuak / Carretera Drive
 AMU-02 Urbanizazio hobetzeko eremuak /
 Avenida de los trabajadores - Maestra Contesla Robledo
 AMU-03 / El Lantar
 AMU-04 / Nucleo de Arebaga I
 AMU-05 / La Bakaga
 AMU-06 / Nucleo de Arebaga II
 AMU-07 / Txabarri

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

--- Lurzorua urbanizagarria / Suelo urbanizable
 --- Lurzorua urbanizagarria, landaguneak /
 Suelo no urbanizable, Núcleos rurales
 --- Udalerrua / Término Municipal

Actuaciones en el Suelo Urbano Consolidado.

ascensores y pasarelas para establecer pasos seguros desde el norte de Aranguren hasta el nuevo eje cívico sobre las vías del FFCC.

- 3º **Reconocimiento y puesta en valor del núcleo rural de Aretxga**, integrado en suelo urbano, para el que se propone la reurbanización del espacio público en plataforma unitaria, que destaca la trama original del asentamiento.
- 4º **Mejora de ámbitos con condición de urbano pero que aun presentan carencias en materia de urbanización** como la zona de La Baluga, El Longar, la Avenida de los Trabajadores o la zona de Txabarri.
- 5º **Refuerzo de las dotaciones en el entorno de la Avda de Sabino Arana**, con la propuesta de completación de la manzana de equipamientos existente.

La superficie total del suelo urbano del municipio de Zalla asciende a 122,7486 Has. De ellas 10,53 has se corresponden con actuaciones del suelo urbano consolidado.

La ejecución de la ordenación urbanística en el suelo urbano consolidado se adecuará, de conformidad con lo establecido en la legislación urbanística, a las siguientes modalidades de actuación:



A. ACTUACIÓN AISLADA EDIFICATORIA.

Modalidad de ejecución directa e independiente de edificaciones en suelo urbano consolidado ajustada a las condiciones particulares de cada zona de ordenación identificada, no sujeta al cumplimiento de obligaciones o cargas urbanísticas y/o en los que estas ya se han cumplido. Su ejecución podrá requerir, en su caso, la realización de puntuales reajustes del parcelario para su adaptación a la ordenación pormenorizada, o de puntuales obras complementarias de urbanización en los términos y con el alcance establecidos en la legislación y el planeamiento urbanístico vigentes.

El Avance del PGOU de Zalla, propone solo una actuación aislada edificatoria AA-01 destinada a la ampliación de la manzana dotacional de la Avda. Sabino Arana, con una superficie de 6.721 m².



B. ACTUACIÓN PARA LA EJECUCIÓN DE DOTACIONES PÚBLICAS.

Son aquellas que se dirigen a la obtención de suelo y consiguiente urbanización de espacios públicos destinados a la apertura de nuevos viarios o ensanche puntual de los existentes para mejorar la conectividad y permeabilidad de la trama urbana, así como la obtención de nuevos suelos para espacios libres y/o equipamientos. La obtención de terrenos para estas actuaciones aisladas en suelo urbano consolidado se realizará mediante la expropiación forzosa. También se podrán obtener mediante reserva de aprovechamiento, compra o permuta con los propietarios y cesión gratuita en virtud de convenio urbanístico. A efectos expropiatorios todas estas actuaciones aisladas para obtención de dotaciones que impliquen obtención del suelo, se consideran de utilidad pública e interés social.

El nuevo Plan General de Zalla propone un conjunto de actuaciones destinadas a la mejora del nivel dotacional de las distintas zonas urbanas del municipio y al fomento de la cohesión social y de la movilidad sostenible. Las actuaciones destinadas a la ejecución de nuevas dotaciones para la ciudad son las siguientes:

- AEDP-01 / Paseo del Ferrocarril I
- AEDP-02 / Paseo del Ferrocarril II
- AEDP-03 / Paseo Lehendakari Agirre-Maristak
- AEDP-04 / Conector urbano N-S de Aranguren

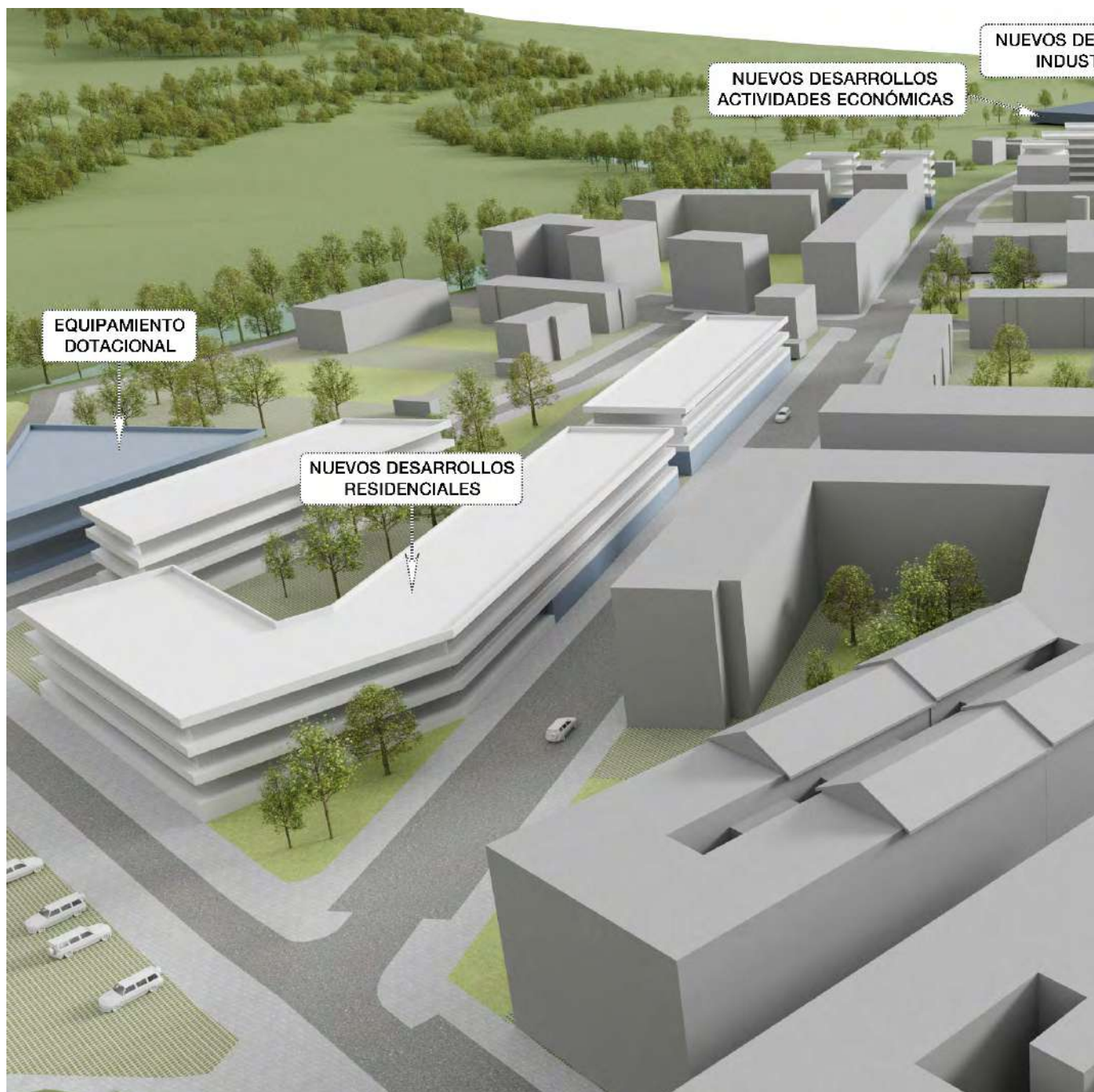
La superficie total de actuaciones con destino a la ejecución de dotaciones públicas asciende a 29.672 m², de las cuales 27.987 m² son destinadas a nuevos espacios libres y paseos lineales equipados y 1.685 m² a nuevos viarios peatonales y conectores urbanos.

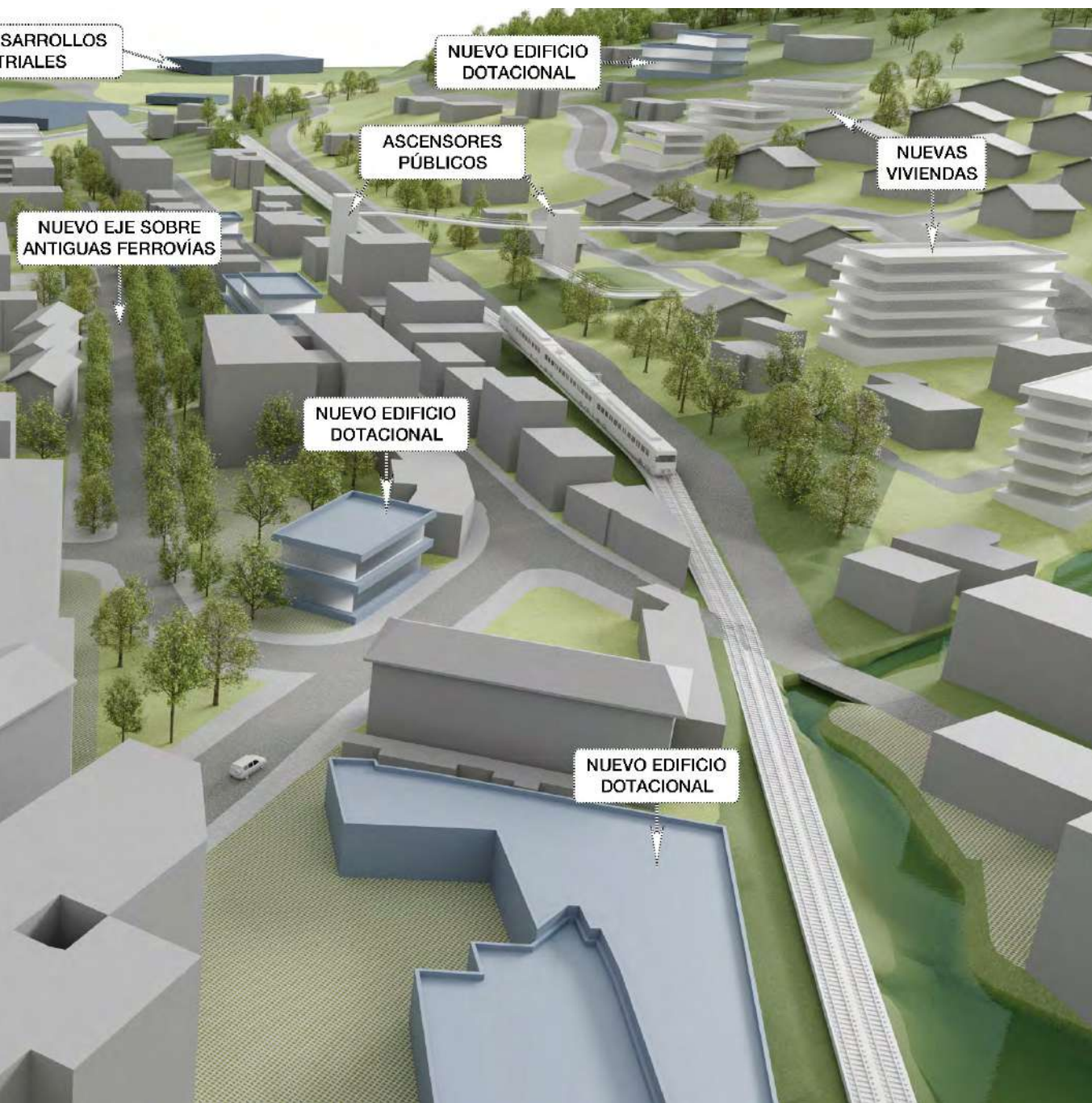
Se describen a continuación las actuaciones propuestas:

AEDP-01 Paseo del Ferrocarril I y AEDP-02 / Paseo del Ferrocarril II

Actuación estratégica destinada a la conformación de un eje cívico, un paseo lineal equipado, para el municipio, que articule las relaciones entre Aranguren y Mimetiz, dando prioridad a los modos no motorizados, con una sección que va integrando nuevas zonas verdes y equipamientos de rango local. La oportunidad para la conformación del nuevo eje cívico la posibilita el desmontaje del tramo de vías del ferrocarril Bilbao -La Robla entre Papeleras y Lusa, ante una alternativa de trazada. Se delimitan dos actuaciones con el mismo fin, una en Aranguren y otra en Mimetiz, que serán completadas con el desarrollo de los suelos urbanizables SUS 05 y SUS 06.

La superficie total de las actuaciones es de 12.910 m² para la AEDP 01 y de 6.461 m² para la AEDP 02.





AEDP-03 / Paseo Lehendakari Agirre-Maristak

Se propone la compleción del borde urbano oeste del núcleo de Mimetiz, mediante la propuesta de un sistema local de espacios libres que resuelva la colindancia con el suelo no urbanizable, integre los caminos de borde existentes y configure un conector urbano de espacio público que articule la relación entre el Parque de Tepeyac, la Avda, Lehendakari Aguirre hasta el nuevo paso “seguro” bajo las vías del tren previsto en el desarrollo del sector SUS 01 de Ampliación de El Carmen. La superficie de esta actuación es de 8.616 m2.



AEDP-04 / Conector urbano N-S de Aranguren

Desde el Avance del PGOU y con la finalidad de articular nuevas conectividades seguras en el municipio, se propone esta actuación destinada a configurar un nuevo conector urbano entre la zona norte y a cotas altas de Aranguren y el nuevo eje cívico sobre las vías del ferrocarril. Sobre la traza de viarios públicos y espacios libres de parcela se propone un sistema de pasarelas y ascensores que posibilitarán la eliminación del paso a nivel existente, mejorando la accesibilidad y permeabilidad de este núcleo de población, desde modos no motorizados y seguros. La superficie de esta actuación es de 1.685 m².



C. ACTUACIONES DE MEJORA URBANA.

Son las actuaciones de reurbanización y recualificación del sistema de espacios públicos en zonas urbanas de la ciudad consolidada, al objeto de mejorar los actuales niveles de urbanización y resolver carencias puntuales del sistema de infraestructuras y servicios básicos.

El Avance del PGOU de Zalla propone dos tipos de actuaciones de mejora urbana, en un primer lugar las destinadas a mejorar el espacio publico viario de la Avda. de los Trabajadores con la finalidad de adecuar el diseño para destinar mayor superficie a la movilidad peatonal y por otro el reconocimiento de ámbitos que se integran en el suelo urbano, consolidados y urbanizados pero con algunas carencias, para los que se prevé la mejora y compleción. Entre estas actuaciones destaca la propuesta sobre el núcleo rural de Aretxaga que se integra en suelo urbano y se propone el mantenimiento y puesta en valor de su traza original.

Las actuaciones con fines de mejora de la urbanización son las siguientes:

- AMU-01 / Carretera Orive

- AMU-02 / Avenida de los trabajadores - Maestra Consuelo Robledo
- AMU-03 / El Longar
- AMU-04 / Núcleo de Aretxaga I
- AMU-05 / La Baluga
- AMU-06 / Núcleo de Aretxaga II
- AMU-07 / Txabarri

La superficie total de actuaciones integradas con destino a la mejora de la urbanización existente es de 68.951 m2.

Se describen a continuación las actuaciones propuestas:

AMU-01 / Carretera Orive y AMU-02 / Avenida de los trabajadores – Maestra Consuelo Robledo.

Se propone esta actuación con destino a mejorar el diseño del eje conformado por la Carretera Orive - Avenida de los Trabajadores – Maestra Consuelo Robledo y posibilitar la ampliación de los espacios destinados a la movilidad peatonal y reconvertir este eje en una vía con una cualidad “más urbana” tal y como se propone en el PTP del Área Funcional de Balmaseda-Zalla (Encartaciones). Se proponen dos actuaciones, debido a que se integra la nueva rotonda prevista por ADIF en el Sector SUS 06. La superficie de estas dos actuaciones asciende a 10.772 m2.



AMU-03 / El Longar

Esta actuación se localiza en parte de los terrenos del sector I-3 El Longar, ya desarrollado y urbanizado. Sin embargo se detectan carencias en materia de urbanización en el entorno de la Capilla de El Longar, en la zona donde se localizan las preexistencias de edificación y naves. Se define esta actuación con la finalidad de completar y mejorar las condiciones de urbanización de esta parte del desarrollo industrial de El Longar. La superficie de esta actuación es de 14.984 m².



AMU-04 / Núcleo de Aretxaga I y AMU-06 / Núcleo de Aretxaga II

El núcleo rural de Arteaga en base a su consolidación edificatoria y su capacidad de integración en la malla urbana, por su colindancia con el suelo urbano existente se propone su clasificación como suelo urbano. No obstante, presenta carencias en materia de servicios urbanos básicos y condiciones de diseño del viario público. Con la finalidad de revertir estas deficiencias, y poner en valor la traza del asentamiento original, se propone la delimitación de dos actuaciones de mejora de la urbanización, que integre la agrupación actual de caseríos, y establezca unas condiciones de diseño que con diseño de plataforma única preserven la configuración original. La superficie de estas dos actuaciones asciende a 14.543 m2.



AMU-05 / La Baluga

El Avance del PGOU reconoce el conjunto de viviendas unifamiliares existentes en la zona de La Baluga y las integra en el suelo urbano colindante que da frente a la Avenida Lehendakari Aguirre. No obstante se detectan carencias en materia de urbanización que deberán ser subsanadas. Con esta finalidad se delimita esta actuación que reconoce las edificaciones existentes y propone la compleción de los servicios urbanos básicos. La superficie de esta actuación es de 7.521 m².



AMU-07 / Txabarri

El Avance del PGOU reconoce el conjunto de viviendas unifamiliares existentes en la zona de Txabarri, núcleo habitado de las Normas Subsidiarias vigentes, no reconocido En el inventario de núcleos rurales, pero localizado en continuidad con el suelo urbano de Mendialde. No obstante se detectan carencias en materia de urbanización que deberán ser subsanadas, así como la necesidad de mejora del viario principal del ámbito que se conecta con la calle Torre Maruri y que con las actuaciones previstas por ADIF, va a disponer de conexión directa con la nueva rotonda de la Calle Orive. Con esta finalidad se delimita esta actuación que reconoce las edificaciones existentes y propone la compleción de los servicios urbanos básicos y la mejora del sistema viario principal. La superficie de esta actuación es de 21.131 m².



3.4. LA REGULACIÓN DE LOS USOS.

3.4.1 LOS USOS EN EL SUELO NO URBANIZABLE.

Respecto a los usos en cada una de las categorías, subcategorías y condicionantes superpuestos el PGOU de Zalla estará a lo estipulado en la Matriz de Ordenación del medio Físico que se establecen el DOT 2019. La matriz representa una regulación en la que se cruzan las Categorías de Ordenación y los condicionantes superpuestos con los diferentes usos, y se establece un código para su regulación:

- 1: Uso propiciado. Son, en general, los usos propios del suelo no urbanizable, entendidos como la utilización y explotación agrícola, ganadera, forestal, cinegética o análoga la que se destinan todos los terrenos conforme a su naturaleza, sin perjuicio de las limitaciones que para cada uso concreto puedan establecerse en su regulación pormenorizada, así como de la aplicación del resto de la normativa que le fuera de aplicación, y de obtener, en su caso, las licencias o autorizaciones que para su desarrollo sean pertinentes.
- 2: Uso admisible. Son aquellos usos, que no son los característicos o propios del suelo no urbanizable, susceptibles de implantación en esta clase de suelos, por contribuir al desarrollo sostenible del medio rural, o bien porque hayan de emplazarse en esta clase de suelo debido a las características, requisitos o destino de dichas actuaciones. Cada proyecto concreto debe ser declarado de interés público por resolución de la Diputación Foral, previa solicitud del ayuntamiento donde se ubique.

Dentro de los usos admisibles:

- 2¹: desarrollado por el PTS Agroforestal.
- 2*: PTS Agroforestal en Paisaje Rural de Transición y Prohibido en Alto Valor Estratégico.
- 2²: desarrollado a través del PTS de Ríos y Arroyos y de los Planes Hidrológicos.
- 2³: cuentan con figuras de protección aplicable (PORN, PRUG, ZEC) o bien PTS de Zonas Húmedas.
- 3: Uso prohibido. Son aquellos cuya implantación está expresamente prohibida

Los usos generales identificados en las Directrices de Ordenación del Territorio son cinco, que son los que deben contemplarse en el Plan General para el suelo no urbanizable.

- Protección ambiental.
- Ocio y esparcimiento.
- Explotación de los recursos primarios.
- Infraestructuras.
- Usos edificatorios.

La definición detallada y condiciones de estos usos se contiene en el Anexo II a la Normas de Aplicación: Ordenación del Medio Físico; de las vigente Directrices de Ordenación del Territorio de la CAPV.

	USOS					
	Protección Ambiental	Ocio y Esparcimiento	Explotación de los recursos primarios	Infraestructuras	Usos edificatorios	
MATRIZ DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO DE LA CAPV 1- Propiciado 2- Admisible 3- Prohibido Planeamiento de desarrollo 2ª PORN, PRUG Urdaibai, ZEC, PTS de Zonas Húmedas, PTS de Litoral.	Conservación Actividades científico-culturales	Actividades cinegéticas y piscícolas Recreo Extensivo	Actividades extractivas Industrias agrarias Ganadería Agricultura	Escombreras y espacios para el depósito de residuos sólidos Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo A Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B Líneas de tendido aéreo Vías de transporte	Crecimientos urbanísticos apoyados en núcleos preexistentes Crecimientos urbanísticos no apoyados en núcleos preexistentes Edificios de utilidad pública e interés social Instalaciones peligrosas	Residencial aislado
CONDICIONANTE SUPERPUESTO: Infraestructura Verde						
Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai	1	2 ³	2 ³	2 ³	2 ³	3
Corredores Ecológicos y Otros espacios de interés natural multifuncionales	1	2	2	2	2	3

Regulación de usos de la matriz de ordenación del medio físico correspondiente a la Infraestructura Verde, extraída de las Directrices de Ordenación Territorial aprobadas en 2.019

3.4.2. LOS USOS EN EL SUELO URBANO Y URBANIZABLE.

El PGOU establecerá la clasificación de la asignación de los usos urbanísticos a los efectos de determinar el destino que se pretende desarrollar en ellos, así como la regulación de las condiciones de implantación de estos en las parcelas.

Atendiendo a su grado de concreción por el planeamiento, a efectos de calificación urbanística y compatibilidades se distinguirá entre:

- 1º. Uso global, y uso pormenorizado.
 - a. Uso global o característico. Es aquel destino urbanístico que de forma genérica caracteriza la ordenación de una zona del territorio (ámbito homogéneo de edificación del Suelo Urbano), a los sectores y áreas de reforma interior del Suelo Urbano No Consolidado, así como a los sectores del Suelo Urbanizable Sectorizado. Expresa al conjunto de usos pormenorizados integrados en cada grupo de usos globales y que de forma dominante o mayoritaria se implantan en la zona.
 - b. Uso pormenorizado. Es uso pormenorizado aquel destino que el planeamiento prevé para un determinado terreno, sea con carácter principal (en el caso de las Subzonas incluidas en áreas o sectores remitidas a planeamiento de desarrollo)

o con el carácter específico (en el caso de parcela o manzana) conforme a su calificación urbanística.

2º. Intensidad del uso pormenorizado. Los usos pormenorizados pueden ser exclusivos o no exclusivos en función de la intensidad de su implantación en la parcela o edificación en que se desarrollen:

- a. Uso exclusivo: es aquél que ocupa en su implantación la totalidad de la parcela o edificación en la que se desarrolla, ya sea porque lo permita el planeamiento o porque venga exigido por el mismo, por calificación expresa o por aplicación de las condiciones particulares de zona.
- b. Uso no exclusivo: es aquel que ocupa en su implantación parte de la parcela o edificación en la que desarrolla, ya sea porque el planeamiento lo exija o lo permita.

3º. Usos compatibles con el uso pormenorizado: son aquellos cuya implantación puede permitirse, conjuntamente o como alternativo, del uso pormenorizado principal que se deriva de la calificación específica asignada a la parcela o manzana.

El uso compatible puede tener el siguiente carácter, en función de su grado de limitación de la compatibilidad:

- a. De carácter complementario: es el uso compatible que puede ser objeto de implantación en la parcela de manera subordinada con el uso principal, al estar vinculado al mismo y hasta un límite.
- b. De carácter limitado: es el uso compatible en la parcela o edificio que puede ser implantado conjuntamente con el principal sin precisar vinculación con éste, aun cuando limitado en posición o en una determinada proporción a fin de no desnaturalizar al principal.
- c. De carácter alternativo: es el uso susceptible de ser implantado en la parcela de manera sustitutiva del principal sin restricciones alguna.

4º. Uso prohibido es aquel cuya implantación está excluida por el Plan General, o los instrumentos que lo desarrollen, por imposibilitar la consecución de los objetivos de la ordenación en un ámbito territorial. Son usos prohibidos:

- a. Los usos que no sean el uso principal o los compatibles en la zona.
- b. Los usos compatibles cuando superen los límites de intensidad que, en su caso, pudiera imponerles en su implantación el planeamiento.
- c. Los así conceptuados por el propio planeamiento en la zona o lo estén por otras disposiciones generales.
- d. Los usos incompatibles con el modelo territorial y urbano.

5º. Usos públicos y usos privados.

- a. Usos públicos son aquellas actividades que se desarrollan por la Administración sobre un bien de dominio público o por los particulares en régimen de servicio público.

- b. Usos privados son aquellas actividades que se desarrollan por los particulares o la Administración, en régimen de derecho privado ya se presten a título lucrativo o gratuito.

La definición de usos globales que se propone incorporar en el PGOU es la siguiente:

- 1º. USO GLOBAL RESIDENCIAL. Es aquel uso que se establece en ámbitos cuyo destino principal es proporcionar alojamiento permanente a las personas que configuran un núcleo con los comportamientos habituales de las familias, tengan o no relación de parentesco.
- 2º. USO GLOBAL DE SERVICIOS TERCIARIOS. El uso global o característico de Servicios Terciarios engloba tanto las actividades que tienen por finalidad llevar a cabo la prestación de servicios tales como el comercio en sus distintas formas, los de información, administración, gestión, actividades de intermediación financiera u otras similares, y las actividades ligadas a la vida de ocio y relación.
- 3º. USO GLOBAL INDUSTRIAL. Es aquel uso que comprende aquellas actividades destinadas a la obtención, elaboración, transformación y reparación de productos, así como las actividades independientes cuyo objeto principal es el depósito, guarda, custodia y distribución de bienes, productos, y mercancías. También se incluyen los servicios donde se expendan al público combustibles hidro carburantes, pudiendo además brindar otros servicios o suministros para vehículos.
- 4º. USO GLOBAL DOTACIONAL. Es el uso el que sirve para proveer a los ciudadanos prestaciones sociales que hagan posible su desarrollo integral y su bienestar, proporcionar los servicios propios de la vida urbana, así como garantizar el recreo y esparcimiento de la población mediante espacios deportivos y zonas verdes que contribuyan al reequilibrio medioambiental y estético de la ciudad.
- 5º. USO DE COMUNICACIONES E INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS. Se refiere a los espacios sobre los que se desarrollan los movimientos de las personas y los vehículos de transporte individual y colectivo, y de mercancías, así como los que permiten la permanencia de éstos estacionados o aquellos en que se producen operaciones de rotura de carga y otras labores auxiliares. Así mismo, tienen esta consideración los espacios sobre los que se desarrollan las actividades destinadas al abastecimiento, saneamiento y depuración de aguas, al suministro de energía eléctrica y gas, al servicio telefónico, a la recogida y tratamiento de los residuos sólidos, y a otros análogos, englobando las actividades de provisión, control y gestión de dichos servicios.

El uso global o característico será desarrollado en usos pormenorizados por el propio Plan General o por algún planeamiento de desarrollo.

LA PROPUESTA DE LA RED DE SISTEMAS QUE COHESIONEN Y ARTICULEN EL TERRITORIO.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 54 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, de la CAPV, constituyen la red de sistemas generales el conjunto de elementos dotacionales integrantes de la ordenación estructural establecida por el planeamiento general, y en particular, los espacios libres, los equipamientos colectivos públicos, los equipamientos colectivos privados y las infraestructuras y redes de comunicación, cuya funcionalidad y servicio abarcan más de un ámbito de planeamiento.

La red de sistemas generales deberá comprender cuantos elementos considere precisos el PGOU de acuerdo con la estrategia de evolución urbana y ocupación del suelo que adopte.

En el presente Avance se consideran los siguientes:

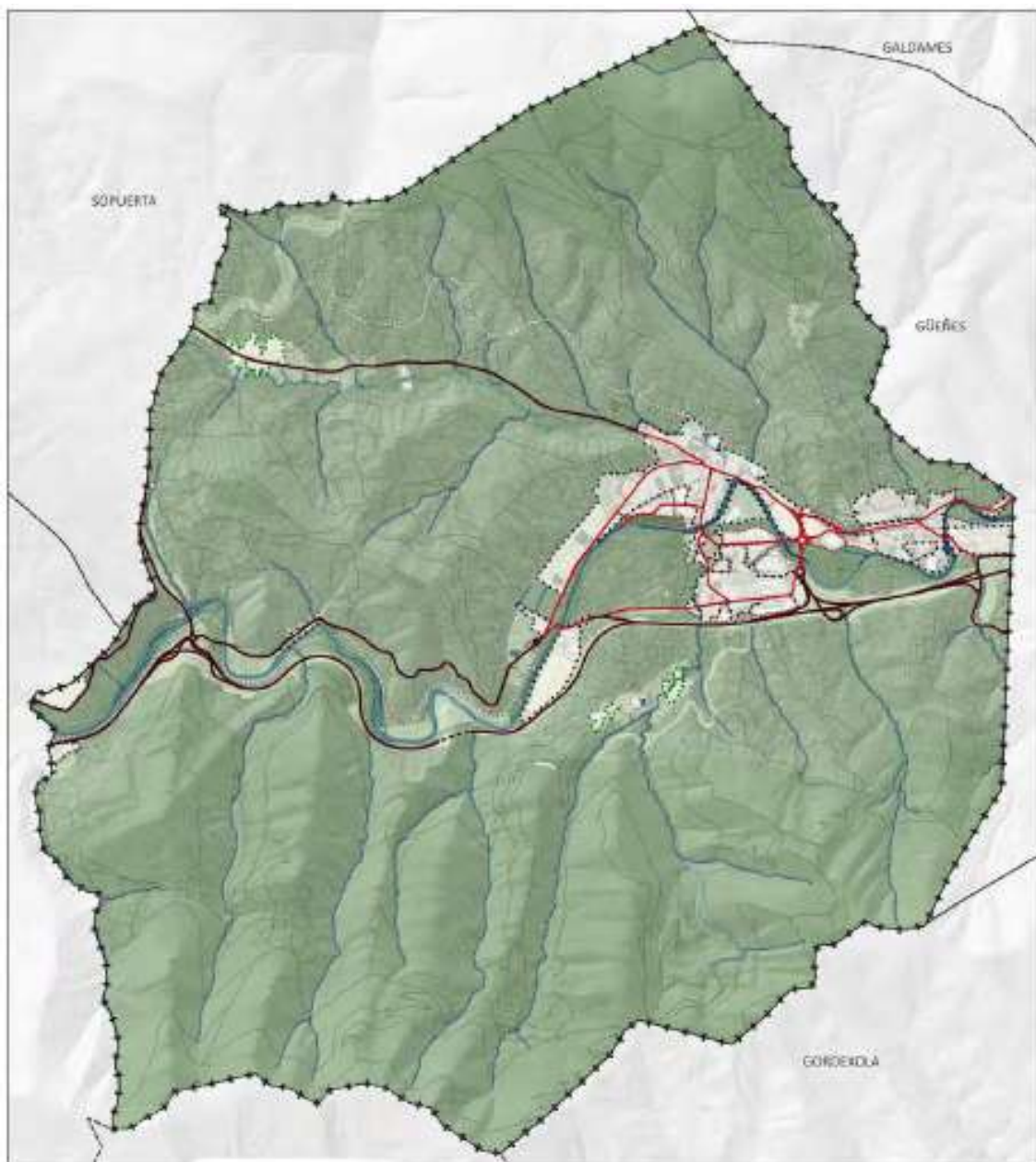
4.1. EL SISTEMA DE COMUNICACIONES Y LA MOVILIDAD SOSTENIBLE.

Las redes de comunicaciones se convierten, por su efecto vertebrador, en un factor claro de ordenación del espacio. En el caso de Zalla el sistema general de comunicaciones presenta tres componentes básicos: la red de vías públicas, peatonales y de circulación rodada, que conecten y comuniquen entre sí todos los elementos de la red de dotaciones garantizando su funcionamiento como una única red; el sistema ferroviario existente, y la red básica para la implementación de modos de transportes no motorizados, complementada con los elementos que cumplen funciones de conectores ecológico y de acceso cívico de la Infraestructura Verde propuesta, y a los que ya nos hemos referidos en el apartado correspondiente al suelo no urbanizable.

4.1.1. LA RED DE VÍAS PÚBLICAS.

Las redes de vías públicas se convierten, por su efecto vertebrador, en un factor claro de ordenación del espacio. Ello requiere rediseñar el sistema tanto en sus aspectos funcionales como morfológicos, coadyuvando a la mejor adecuación de las estructuras territoriales y funcionales. Las vías públicas resultantes de esta concepción conforman una red que favorece una mejor ordenación de los flujos de tráfico, construyendo un sistema morfológicamente ordenado y funcionalmente capaz de incrementar notablemente la movilidad urbana.

La red propuesta parte, obviamente, de la red existente para mejorarla y complementarla, introduciendo solo las innovaciones necesarias, y donde el viario secundario cobra, desde la perspectiva urbana que se propone para la red, un gran protagonismo, consecuencia de la función que se le asigna como complemento de canales de tráfico más especializados. De la misma forma, en la concepción de todo el sistema viario juega un papel esencial la jerarquización de las vías, como manera, precisamente, de entender el conjunto de vías como sistemas.



MUGIKORTASUNA / MOVILIDAD
Lurralde-izaerako bide-hierarkia / Jerarquía viaria de carácter territorial

- Lurpeko lurralde-mailako bideak / Vías de nivel territorial soterrado
- Lurralde-mailako bideak / Vías de nivel territorial
- Hiriko bide nagusiak / Vías urbanas principales
- Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas**
- Hir-lurra / Suelo urbano
- Hir-lurra urbanizagarria / Suelo urbanizable
- Hir-lurra urbanizagarria, landaguneak / Suelo no urbanizable, núcleos rurales
- Udal-territorio / Término Municipal

Jerarquía viaria. Encuadre territorial.

La jerarquización planteada por este Avance del Nuevo Plan General es fruto de la aplicación de un conjunto de criterios de valoración a los distintos tramos de la red, tales como:

- Tener en cuenta que la red viaria desempeña dos funciones básicas: como canal de transporte y como soporte de actividades. Al mismo tiempo, la red de vías públicas comunica partes del territorio, que dependiendo de su proximidad determinan el ámbito de influencia de las vías: interurbano, urbano, o zonal.
- Otros elementos de diferenciación cualitativa de la red de vías públicas son los parámetros utilizados en su diseño, tales como velocidad de circulación, distancias y tipo de nudos, etc. que a su vez establecen la composición y características del tráfico que circula por ellos.
- Los usos desarrollados en los márgenes del viario, ya sea vivienda, industria, comercio, oficinas, u otros, también le confieren una impronta determinada, que lleva aparejada una específica forma de utilización.

Atendiendo a los criterios anteriores, el viario articulador del territorio de Zalla que se propone en el presente documento puede estructurarse, básicamente, en dos niveles jerárquicos básicos: el Nivel Territorial y el Nivel Urbano.

A. VÍAS PÚBLICAS DE NIVEL TERRITORIAL

Se corresponde con el nivel asumido por las vías forales, las siguientes:

- BI-636 Red Básica. Corredor del Cadagua.
- BI-2701 Red Comarcal. Muskiz a Malabrigo (Por Sopuerta).
- BI-3651 Red Local. Tramo Allendelagua a La Herrera.
- BI-3651 Red Local. Tramo Variante en Zalla para conectar con BI-3621.
- BI-3602 Red Local. Güeñes a Malabrigo.
- BI-3621 Red Local. Gordexola a Aranguren.

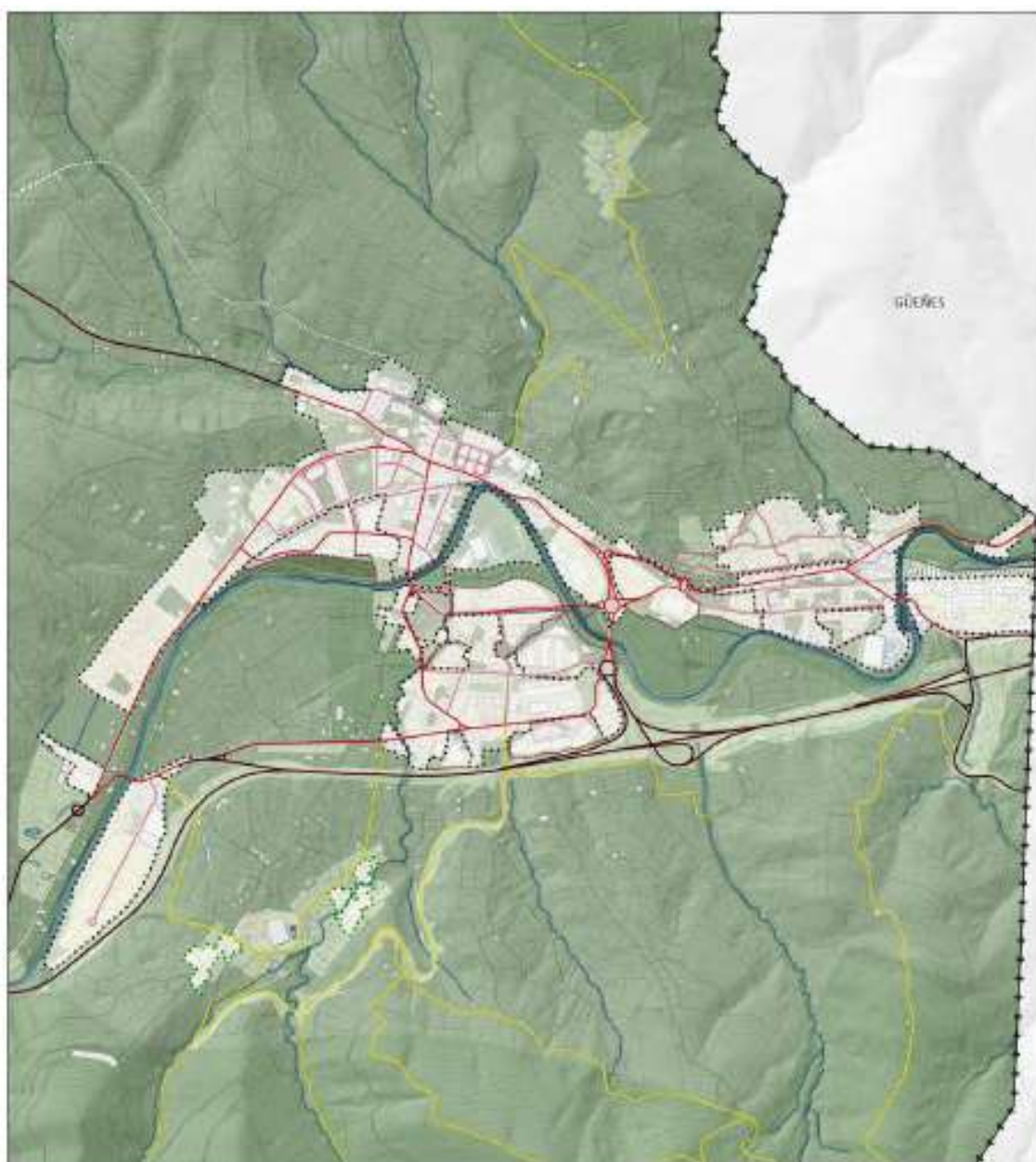
Además de este sistema viario, forma parte de la red de nivel territorial la nueva infraestructura de conexión de La Herrera (BI-636) a Malabrigo (BI-630)” que se asume desde la propuesta del Avance para el sistema viario de articulación.

Así mismo son propuestas del Avance para la mejora de las conexiones territoriales y la accesibilidad hacia los núcleos urbanos: una nueva conexión desde la BI-636 hacia la vía de nivel urbano (antigua BI-3651) de acceso a EL Longar y Gallardi, una nueva rotonda en la salida desde la BI-366 hacia El Baular y una nueva rotonda de conexión entre la vía urbana hacia El Longar y la BI-3651 de conexión con La Herrera.

B. VÍAS PÚBLICAS DE NIVEL URBANO

Con carácter de sistema general se distinguen aquellas cuya función principal la de asegurar la accesibilidad y movilidad interior de la ciudad, dando soporte a los principales flujos de tráfico y articulando las diferentes estructuras de la ordenación urbana, en sectores y barrios. Son los siguientes:

- Eje viario conformado por las Calle de la Maestra Consuelo Robredo, Avenida de los trabajadores, Avenida de los Hermanos Maristas, Avenida del Lehendakari Aguirre.
- Conexión viaria desde la rotonda de El Baular.
- Calle Nuestra Señora del Rosario.



MUGIKORTASUNA / MOVILIDAD
Hiri-izaerako bide-hierarkia/ Jerarquía viaria de carácter urbano

- Lurralde-mailako bideak / Vías de nivel territorial
- Hiri-izaerako bide nagusiak / Vías urbanas principales
- Bigarren mailako hiri-bideak / Vías urbanas secundarias
- Lurralde-mailako bideak / Vías de acceso rural

Zehaztapen grafikak / Determinaciones gráficas

- Hiri-lurzorua / Suelo urbano
- Lurzorua urbanizagarria / Suelo urbanizable
- Lurzorua urbanizagarria, landaguneak / Suelo no urbanizable. Núcleos rurales.
- Udalerria / Término Municipal

Jerarquía viaria. Encuadre urbano.

- Calle Nicolas María Urgoiti, hacia la BI-636.
- Calle Lanzagorta.

Con las propuestas de nuevos desarrollos previstos en el presente Avance, forman parte del sistema general viario las siguientes propuestas que fomentan la articulación entre las distintas zonas del municipio:

- Conexión viaria desde la rotonda de ADIF en Orive y la rotonda de El Baular.
- Conexión viaria desde la rotonda del Baular y la zona de El Charco en Mimetiz, desde los nuevos desarrollos del suelo urbanizable en SUS 02 Aretxaga I.
- Conexión viaria entre la Calle Lanzagorta, en la zona de El Carmen y el Barrio de San Pedro de Zarikete desde el sector de suelo urbanizable SUS 01 ampliación de El Carmen. Nuevo paso subterráneo peatonal y rodado.
- Mejora de la conexión viaria entre El Longar y Gallardi, con acceso directo desde la BI-636.

El sistema general viario de nivel urbano se complementa con la red secundaria que tiene función de red distribuidora y de accesibilidad a los distintos barrios de los núcleos del municipio.

4.1.2. EL SISTEMA FERROVIARIO.

El sistema ferroviario en el término municipal de Zalla está conformado por dos líneas:

1. Línea 780 Santander-Bilbao La Concordia, que atraviesa el municipio de Este a Oeste, siguiendo la dirección de la carretera Güeñes-Malabrigo.
2. Línea 790 Asunción Universidad- Aranguren, que sigue la dirección de la carretera Güeñes-Balmaseda y comunica León con Bilbao.

En la actualidad se encuentra realizado el “Estudio Informativo para la reordenación y mejora de la seguridad de la red de ancho métrico en el municipio de Zalla” (2023). Este estudio informativo propone el desmontaje del tramo de la Línea 790 desde la Estación de Aranguren hacia Mimetiz, con dos alternativas, con mayor o menor alcance. Esta propuesta permita la desafectación de las vías férreas y su reconversión en un eje peatonal cívico para la ciudad, como hemos trasladado en las propuestas del suelo urbano. El Avance contempla la alternativa, que mas tramo viario desafecta, posibilitando la conexión peatonal entre Aranguren y Mimetiz en la zona de Lusa. El actual apeadero de Aranguren se traslada a posiciones mas al norte de la localización actual.

Este estudio informativo lleva asociado la ejecución de un conjunto de actuaciones viarias que mejoran la accesibilidad y conexiones con el núcleo de Aranguren, como es nuevo vial paralelo a las vías, nueva rotonda sobre la Avenida de los Trabajadores y nueva conexión viaria con Txabarri.

Así mismo, el presente Avance recoge las propuestas de supresión de pasos a nivel y reordenación de ámbitos del Estudio Integral de supresión de pasos a nivel en el término municipal de Zalla, del año 2022.

Además de las propuestas de los documentos en Estudio de ADIF, el presente Avance, desde las propuestas de ordenación en suelo urbano y urbanizable, contempla actuaciones destinadas a la mejora de los pasos con la vía del ferrocarril y a garantizar una mayor seguridad. Serían las propuestas de nuevo conector urbano norte-sur de Aranguren que mediante pasarelas y ascensores, posibilitaría la eliminación del paso a nivel de Mendialde y Txabarri, y la nueva conexión viaria (rodada y peatonal) desde el sector de suelo urbanizable SUS 91 Ampliación El Carmen.

4.1.3. LA RED BÁSICA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE MODOS DE TRANSPORTE NO MOTORIZADOS DE CARÁCTER TERRITORIAL.

Se incorporan al Avance del PGOU, dentro de los componentes del modelo de infraestructura de comunicaciones, la red de caminos rurales públicos principales existentes, por constituir en el término municipal de Zalla un elemento estructural de comunicación, esencial para el desarrollo actual y futuro del medio rural, así como por lo que puede suponer como base de apoyo al sector turístico, a la vez que habilita un mejor contacto de los ciudadanos con la naturaleza.

En efecto, el esfuerzo de modernización de la actividad agropecuaria en sus fases de producción, transformación y comercialización necesita de una red viaria de comunicaciones adecuada al tránsito de personas y mercancías que el ritmo del proceso va introduciendo. Del mismo modo, es imprescindible disponer de una estructura viaria especialmente diseñada para el desarrollo de las nuevas actividades económicas que comienzan a surgir en el medio rural en torno y como complemento de las actividades convencionales de la agricultura y ganadería, entre las que cabe destacar el prometedor desenvolvimiento del turismo rural y de las pequeñas empresas de valorización de productos endógenos de calidad.

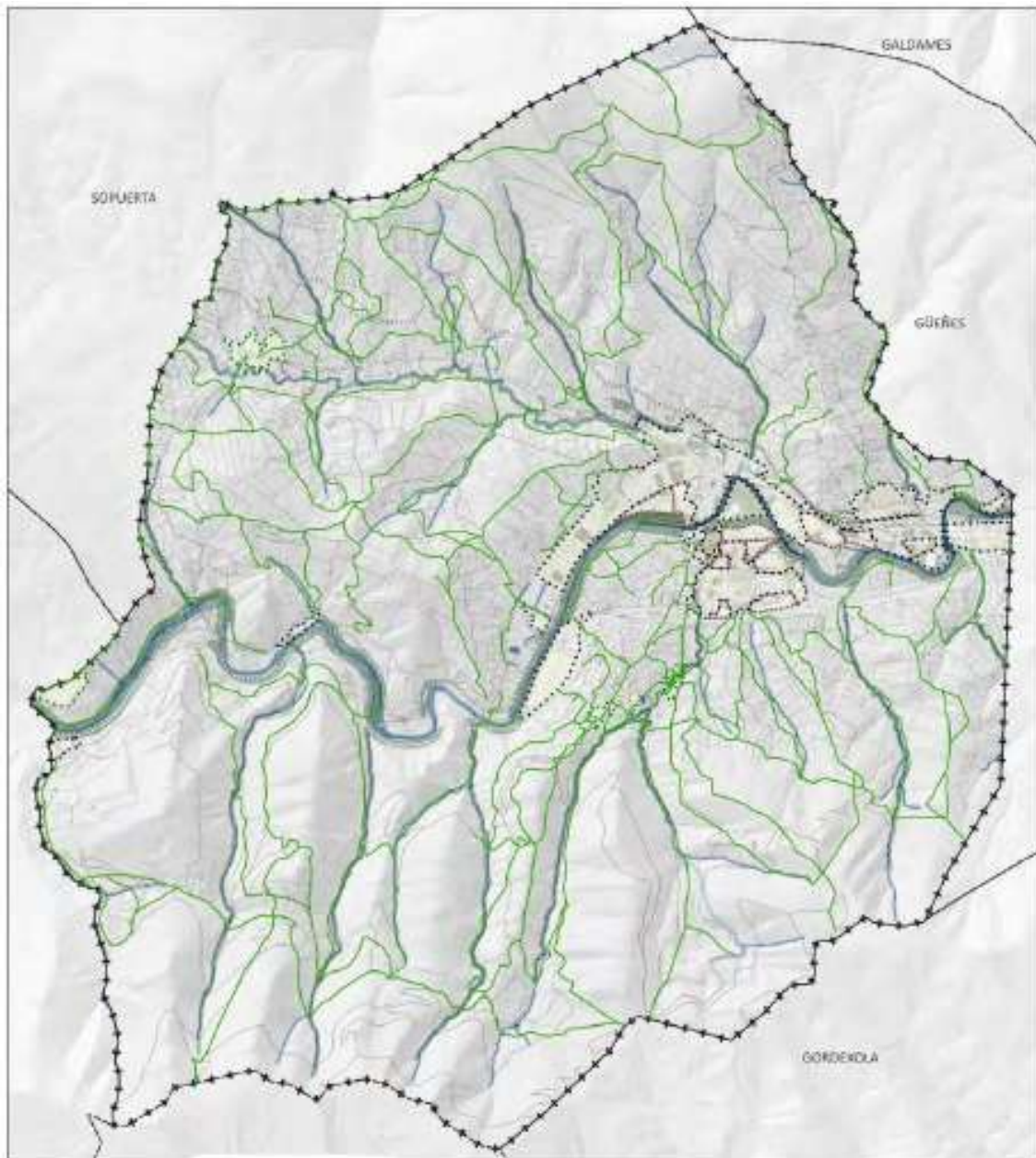
Los objetivos que se propone el Plan respecto a la red de caminos rurales públicos son:

- La adecuación de su régimen a las necesidades actuales del transporte, mejorando la seguridad, y comodidad de sus usuarios.
- La defensa del patrimonio público y sus elementos funcionales como patrimonio al servicio de la comunidad.
- La adecuación de las mejoras y los usos de la red de caminos al entorno medioambiental del medio rural en el que están insertos.

Por otra parte, esta red de itinerarios rurales, principales y secundarios, está llamada a garantizar el fomento de otros medios de transporte alternativos a los modos motorizados, y permite articular una red de paseos de ocio-naturaleza estableciendo una relación de continuidad Ciudad-Naturaleza, que podría ampliarse también a otros municipios colindantes, desde el reconocimiento de la concepción del territorio supramunicipal como una entidad funcional real. **La red de caminos del municipio de Zalla presenta una longitud total de 131,30 km.**

Nombre	Longitud (m)
03 Uribarri	330,61
07 Llantada-Mendieta	429,80
09 del Repito	3426,92
10MontllanoSomovalle	3001,58
11 La Hayuela	1166,85
12 del Encinar	3158,57
13 Valma Gordejuela	4906,54
14 Angostura	2517,99
15 Zokita La Herrera	2815,80
16 Zokita Bolomburu	2602,01
17 L Herrera Basuald	1223,10
18 El Longar	1816,79
19 La Presa Mendieta	1162,47
20 Zokita Basualdo	2699,94
21 La Castañiza	497,97
22 Antuñano Zokita	1632,63
23 Gordejuela Zalla	3196,50
24 La Vaquera	1414,59
25 Igarrache	490,51

26 Castigarrero	428,91
27 d la Era del Cuco	2349,73
28 La Plantia	3055,31
29 Somocurcuio	1719,95
30 de La Brena	1411,52
31 Longar Codujo	569,54
32 Codujo Sollano	759,99
33 Torremonte	1669,67
34 Torrejon	2381,34
35 Avellaneda	2239,47
36 Haedo Avellaneda	1268,90
37 Zaballega	624,42
38 Murga	462,38
39 Cachupin	1599,86
40 Arzave	901,31
41 Sollano Llantada	838,75
42 Codujo Torremonte	2811,14
42 La Tejera Arzave	441,16
44 Las Lagunas	2344,51
45 Espiseo	965,86
46 Los Tornos	640,80
47 del Bardal	1996,97
48 San Pantaleon	1263,12
49 Castañar	655,48
50 Gallarde	1196,78
52 Castillejo	350,32
53 Lasarte	429,96
55 de las Estaciones	701,30
57 San Pedro	555,59
60 Baluga	2235,33
61 Montellano	1334,22
62 Ijalde Montellano	1057,29
63 Las Cerradas	1152,20
64 Gobeo	1129,21
65 Basuaga	1455,29
66 La Mella	514,43
67 Basuaga	705,42
68 Malabrigo	1035,37
69 Ubieta Orive	3179,08
69 Ubieta Orive	3179,08
70 Avellaneda Ubieta	4522,81
71 La Solilla	585,92
72 La Lastra	1006,75
73 Chavarri	289,91
75 Muñaran	684,83
76 Maruri Aranguren	1651,39
77 La Magdalena	995,52
78 Hortecho	912,44
79 Ledo	758,19
80 La Escalerilla	999,60
81 San Cristobal	2627,78
82 Santullan	857,62
83 Oreña	509,96
84 La Entradilla	2692,28
85 Arroyo	1219,94
86 Pajaza	1495,59



LURZORU URBANIZAEZINA / SUELO NO URBANIZABLE
Bide publikoen sarea / Red de caminos públicos

— Bide publikoen sarea / Red de caminos públicos

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

- Hiri-lurzorua / Suelo urbano
- Lurzorua urbanizagarria / Suelo urbanizable
- Lurzorua urbanizagarria, Lantegi-eremuak / Suelo no urbanizable, Núcleos rurales
- Udalerria / Término Municipal

Caminos públicos. Encuadre territorial.

87 Luchaco	1031,93
88 Ibarra Codujo	745,84
89 Gobeo Manzanillas	236,10
90 Gobeo Baluga	470,06
91 La Isequilla	1253,84
92 La Llana Arroyo	317,87
93 Ahedo La Isequill	2720,57
94 La Llana Somovall	1644,43
95 La Llana S.Miguel	1157,41
96 Las Monjas	1017,69
97 La Jara	1311,93
Ojivar	620,74
Calzada Vieja	4855,67

4.2. LA RED DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES DE DOMINIO Y USO PÚBLICO DE CARÁCTER GENERAL.

Se incluyen aquellos espacios libres y zonas verdes que, bien por su escala y significación en la trama urbana, bien por la integración de valores naturales a preservar, bien por su capacidad de conferir articulación y continuidad al sistema de espacios libres, conforman un conjunto de piezas de notable incidencia en la definición morfológica y estructural del hecho urbano.

En el Avance del PGOU la aproximación a la ordenación del sistema general de espacios libres y zonas verdes se sustenta en tres principios básicos:

- 1º. Los espacios libres y zonas verdes deben responder a necesidades funcionales cuantificables, dando estricto cumplimiento, como mínimo, a lo previsto en la el artículo 78 de la Ley 2/2006. De 30 de junio, de Suelo y Urbanismo (5 m2/habitante), aunque la voluntad del PGOU es acercarse a los estándares recomendados por la Organización Mundial de la Salud (10 m2 de suelo/habitante).
- 2º. De otro lado, el sistema general de espacios libres está constituido por piezas singulares del sistema urbano-territorial a los que el Avance del Plan les confía un importante papel en la ordenación estructural del modelo de ciudad. Por tanto, las pautas de ordenación para situar estas piezas deben ir más allá de un elemental criterio de oportunidad -haciéndolas coincidir con terrenos vacantes- al actuar como referentes estructural-paisajísticos del modelo urbano-territorial propuesto.
- 3º. El sistema se concibe como una red ecológica, generando lazos de continuidad entre lo urbano y lo rural, completando la Infraestructura Verde del municipio. En conclusión, se trata de apostar por una nueva condición urbana naturalizada, más verde, más ecológica y conectiva, en cuyo proyecto -como ha quedado reflejado en el apartado en el que se describe la Infraestructura Verde- tendrán un rol protagonista las estructuras lineales, para aportar continuidad a los sistemas de la matriz ecológica territorial, en conexión con el medio urbano. Esta red ecológica, además, juega un papel clave para el bienestar humano que va más allá de los beneficios tradicionalmente ligados a las zonas verdes entendidas como equipamientos complementarios a la vivienda (recreación, ocio): mejoran la calidad del aire y del agua, contribuyen a la salud tanto física como mental de los habitantes, reducen emisiones de CO2 y pueden actuar como pantallas acústicas, contribuyen a regular el microclima urbano, reducen el peligro de inundaciones y las necesidades energéticas, ayudando a la adaptación al cambio climático.



SISTEMA OROKORRAK / SISTEMAS GENERALES

Espazio libreen sistema orokorra / Sistema General de Espacios Libres

I. Tipologiak / Tipologías

Badago / Existente

01 Udalerako parkea / Parque del Ayuntamiento

10 Zarketeko San Pedro parkea / Parque de San Pedro de Zarkete

Proposatua / Propuesto

02 El Carmen

03 El Baular (A)

04 El Baular (B)

05 El Baular (C)

06 El Baular (D)

07 El Baular (E)

08 Arrebaga Parkea / Parque de Arrebaga

09 Tepeyac-Maristas parke lineala / Parque lineal Tepeyac-Maristas

11 Aranguren Futbol Parkea / Parque de Campo Fútbol Aranguren

Zehaztapen grafikak / Determinaciones gráficas

Hir-hiziorua / Suelo urbano

Lurrama urbanizagarria / Suelo urbanizable

Lurrama urbanizagarria, Landaguneak /

Suelo no urbanizable, Nucleos rurales

Udalerria / Término Municipal

Sistema General de Espacios Libres.

En conclusión, el diseño de la red de espacios libres y zonas verdes de dominio y uso público de carácter general contemplado en el Avance del PGOU tiene como argumento central conseguir una red verde continua, con la finalidad de vehicular las relaciones entre el medio urbano y el medio rural y, al tiempo, coadyuvar a construir las conectividades ecológicas.

Las Normas Subsidiarias vigentes establecían como Sistema General de Espacios Libres el Parque del Ayuntamiento, que quedaba reforzado por nuevas propuestas en Suelo No Urbanizable (Bolumburu y Oxivar) que hoy no son una realidad. En consecuencia, el único sistema general de espacios libres existente, lo constituye el parque del Ayuntamiento con 10.212 m².

El Avance del PGOU de Zalla, refuerza la red de sistemas generales de espacios libres existentes, ampliándola a dos elementos referenciales en la trama urbana del municipio, que por dimensiones y posición, se considera tienen esta categoría. Serían, el Parque de San Pedro de Zarikete, junto a la Ermita del mismo nombre, dando frente a la Avda. del Lehendakari Aguirre y el Parque del Campo de Fútbol de Aranguren, junto al río Cadagua y un equipamiento de rango ciudad.

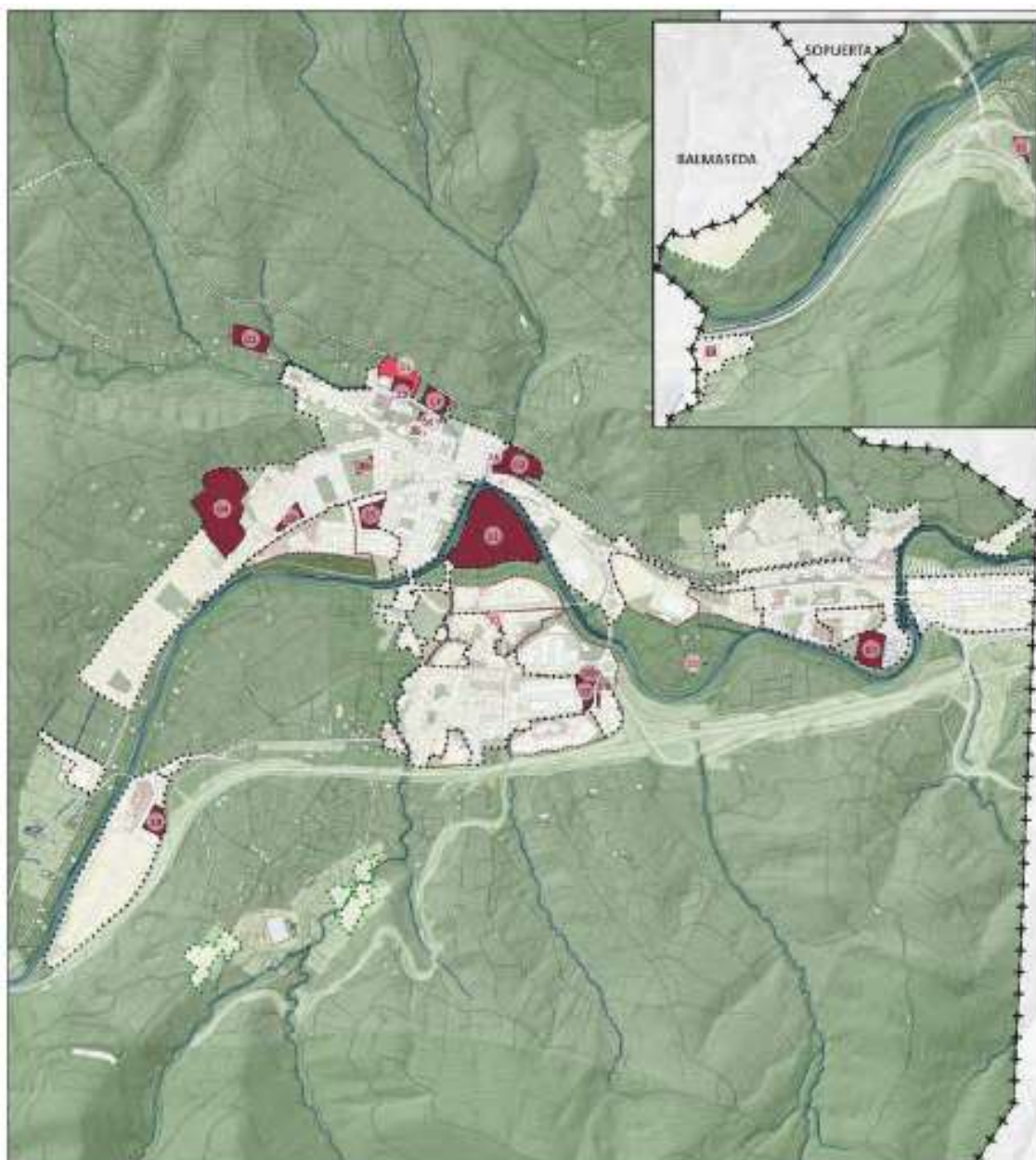
La red existente, se complementa con nuevos espacios desde las actuaciones del suelo urbano y urbanizable y desde las propuestas en suelo no urbanizable. Como son el Parque Lineal de Tepeyac-Marianistas (AEDP-03), el Eje Cívico El Baular, sobre las antiguas vías del ferrocarril (AEDP-01 y 02), el Parque Central de Aretxaga (SUS-02) y el Parque del Cadagua, que incluye la margen izquierda del río, para conformar un sistema lineal de espacios libres en continuidad con el parque del sector R-1 El Carmen Oeste y los sistemas locales de Ibalondo.

El sistema general de espacios libres se complementa con las áreas recreativas existentes en el suelo no urbanizable, de Bolumburu y la Brena.

La superficie total de Sistema Generales de Espacios Libres asciende a 73.429 m². La superficie de los sistemas generales propuestos asciende a 53.2005 m², que supone un 72,46% respecto a la superficie total del sistema.

El sistema general de espacios libres del Avance del Plan General de Zalla está compuesto por los siguientes elementos:

Kode / Código	Izen / Nombre Eus	Izen / Nombre	Azalera / Superficie (m ²)	Egoera/ Situación
01	Udaletxeko parkea	Parque del Ayuntamiento	10.212	Existente (SU)
02	Kadagua Parkea	Parque del Cadagua	24.575	Propuesto (SNU)
03	Ardatz zibikoa El Baular (A)	Eje cívico El Baular (A)	3.973	Propuesto (SUB)
04	Ardatz zibikoa El Baular (B)	Eje cívico El Baular (B)	95	Propuesto (SUB)
05	Ardatz zibikoa El Baular (C)	Eje cívico El Baular (C)	2.261	Propuesto (SU)
06	Ardatz zibikoa El Baular (D)	Eje cívico El Baular (D)	2.214	Propuesto (SU)
07	Ardatz zibikoa El Baular (E)	Eje cívico El Baular (E)	681	Propuesto (SU)
08	Tepeyac-Maristas parke lineala	Parque lineal Tepeyac-Maristas	8.616	Propuesto (SU)
09	Aretxaga Parkea	Parque de Aretxaga	10.790	Propuesto (SUB)
10	Zariketeko San Pedro parkea	Parque de San Pedro de Zarikete	6.683	Existente (SU)
11	Aranguren Futbol Parkea	Parque de Campo Fútbol Aranguren	3.329	Existente (SU)



SISTEMA OROKORRAK / SISTEMAS GENERALES **Ekipamenduen sistema orokorra / Sistema General de Equipamientos**

I. Tipologiak / Tipologías

■ Badagu / Existente

- 01 Udal hileria / Cementerio municipal
- 02 Lanbegi Bataia Zalla / Talleres Unidos Zalla
- 03 Aranguren futbol zelai / Campo de fútbol de Aranguren
- 04 Mariak Zalla Ikastetxea / Colegio Marista Zalla
- 05 Bostetxe / Telefonica
- 06 Udalerria / Ayuntamiento
- 08 Enkartereniko subitzaleen parkea (C) / Parque bomberos Enkarteren (C)
- 10 Suhiltzaile-etxea / Parque de Bomberos
- 11 Herriak hileria / Cementerio de La Herrera
- 12 Kirol-gunea / Complejo deportivo
- 13 Villako Egurki Egoitza / Residencia Zallako Egurki
- 14 Lasa laguntza-zentroa / Centro asistencial Lusa
- 15 Ospetala / Hospital

16 Kultur Etxea-Liburutegia / Casa de la cultura-Biblioteca

17 Minetiz Piztalakua / Frontón Minetiz

18 Zalla Zine-antzekia / Sala Zentroa / Cine-Teatro de Zalla/Oficina Información Juvenil

19 IAT Enkarbaciones / ITV Enkarbaciones

■ Proposatua / Propuesto:

20 Oñeak ibai-ekipamendua / Equipamiento Fluvial Oñeak

21 Sabino Arana Zuzkidura Eremua handitzea / Ampliación Área dotacional Sabino Arana

22 Asteogakoa ekipamendua komunitaria / Equipamiento Comunitario Asteogakoa

Zehaztapen grafikoa / Determinaciones gráficas

■ Hir-laserna / Suelo urbano

■ Lur-arrazarria / Suelo urbanizable

■ Lur-arrazarria, Landagunak / Suelo no urbanizable. Núcleos rurales

■ Udalerria / Término Municipal

Sistema General de Equipamientos.

4.3. LA RED DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS DE TITULARIDAD PÚBLICA.

Pensar sobre los niveles de equipo de una ciudad, hoy en día, precisa de una reconsideración profunda que vincule los equipamientos con el concepto de calidad de vida, entendiendo por tal la medida compuesta de bienestar físico, social, mental y de felicidad, satisfacción y recompensa.

El concepto de calidad de vida se refiere a una diversidad de circunstancias que incluyen, además de la satisfacción de las viejas necesidades, el ámbito de relaciones sociales del individuo, la posibilidad de acceso a bienes culturales o la provisión de un entorno ecológico-ambiental que facilite la salud física y psíquica de los ciudadanos y los usuarios. Los equipamientos colectivos forman, por tanto, el sistema básico de cohesión, cumpliendo dos funciones fundamentales en el proceso de vertebración de la comunidad: como salario social indirecto y como espacio de consumo colectivo. Pero, además, los equipamientos, o al menos determinadas categorías de equipamientos, deben asumir una función representativa en la configuración del sistema de espacios públicos urbanos.

La ordenación estructural del sistema de equipamientos debe armarse sobre las siguientes directrices:

- 1ª. La disposición y articulación de los equipamientos de forma que todos los ámbitos queden servidos y que todos ellos contengan servicios de interés para el resto de los ciudadanos.
- 2ª. Los equipamientos no sólo deben cumplir una función de satisfacción de necesidades locales, sino que deben tener la misión de cualificadores de los espacios urbanos menos valorados para equiparlos a los más privilegiados del área urbana en la que están insertos.
- 3ª. Vincular la localización de las piezas dotacionales con las redes de vías públicas y de espacios libres, con la finalidad de singularizar la escena urbana introduciendo un nuevo sistema de signos que garantice la legibilidad del espacio urbano. Con carácter general, se debe fomentar la compatibilidad funcional con la red de espacios libres y zonas verdes propuesta, permitiendo el desarrollo de actividades dotacionales complementarias. La vinculación posicional de los equipamientos con espacios públicos formalmente significativos reforzará su capacidad simbólica.
- 4ª. Adecuar la oferta dotacional a las nuevas demandas previsibles. Los cuatro pilares básicos serán el ocio, la práctica deportiva, las actividades culturales y los servicios asistenciales, sanitarios y administrativos.
- 5ª. Procurar que la distribución de los equipamientos sea multiescalar, garantizando la accesibilidad desde las distintas áreas urbanas, resultando fundamental la articulación de la red de equipamientos de mayor rango con la red de transporte público y de bidegorris.

El Avance del PGOU de Zalla, recoge el sistema general de equipamientos establecido por las Normas Subsidiarias vigentes y lo completa con los nuevos equipamientos de rango ciudad construidos durante estos años, como son el Frontón de Mimetiz, el Zine-antzokia de Zalla, el Campo de Fútbol de Aranguren, la ITV de El Longar y el nuevo Hospital en construcción desde el sector R-1 El Carmen Oeste, que se encuentra en ejecución. La incorporación como Sistema General del nuevo hospital, viene a sustituir la consideración que hacían las normas subsidiarias vigentes de otorgarle esta categoría a los ambulatorios. Desde el presente Avance, se consideran sistemas locales.

Así mismo, se establecen nuevas propuestas desde las actuaciones previstas en el suelo urbano, que establecen la ampliación del área dotacional de la Avda. Sabino Arana y la localización de un nuevo sistema general de equipamiento para dar servicio al área de Artexaga desde la actuación integrada AI-RU 02, dando frente al nuevo eje viario de articulación entre El Charco y El Baular.

La superficie total de Sistema Generales de Equipamientos asciende a 149.899 m². La superficie de los sistemas generales propuestos asciende a 8.947 m², que supone un 5,97% respecto a la superficie total del sistema.

El sistema general de equipamientos del Avance del Plan General de Zalla está compuesto por los siguientes elementos:

Kode / Código	Izen / Nombre Eus	Izen / Nombre	Azalera / Superficie (m ²)	Egoera/ Situación
01	Udal hilerria	Cementerio municipal	7.217,00	Existente (SNU)
02	Lantegi Batuak Zalla	Talleres Unidos Zalla	9.810,00	Existente (SU)
03	Aranguren futbol zelaia	Campo de fútbol de Aranguren	8.273,00	Existente (SU)
04	Maristak Zalla Ikastetxea	Colegio Marista Zalla	32.709,00	Existente (SU)
05	Ikastetxe	Telefonica	469,00	Existente (SU)
06	Udalerrria	Ayuntamiento	2.322,00	Existente (SU)
07	Enkarterriko suhiltzaileen parkea (A)	Parque bomberos Enkarterri (A)	3.129,00	Existente (SU)
08	Enkarterriko suhiltzaileen parkea (C)	Parque bomberos Enkarterri (C)	1.379,00	Existente (SU)
09	Enkarterriko suhiltzaileen parkea (B)	Parque bomberos Enkarterri (B)	3.292,00	Existente (SU)
10	Suhiltzaile-etxe Foru Aldundia	Parque de Bomberos Diputacion Foral	1.206,00	Existente (SU)
11	Herrerako hilerria	Cementerio de La Herrera	2.542,00	Existente (SNU)
12	Kirol-gunea	Complejo deportivo	46.253,00	Existente (SU)
13	Villako Eguzki Egoitza	Residencia Zallako Eguzki	2.799,00	Existente (SU)
14	Lusa laguntza-zentroa	Centro asistencial Lusa	1.227,00	Existente (SU)
15	Ospitale	Hospital	4.949	En ejecucion
16	Kultur Etxea-Liburutegia	Casa de la Cultura-Biblioteca	266,00	Existente (SU)
17	Mimetiz Pilotalekua	Frontón Mimetiz	5.079,00	Existente (SU)
18	Zalla Zine-antzokia /Gazte Zentroa	Cine-Teatro de Zalla/Oficina Informacion Juvenil	3.372,00	Existente (SU)
19	IAT Encartaciones	ITV Encartaciones	4.659,00	Existente (SU)
20	Oreñako ibai-ekipamendua	Equipamiento Fluvial Oreña	1.294,00	Propuesto (SNU)
21	Sabino Arana Zuzkidura Eremua handitzea	Ampliación Area dotacional Sabino Arana	6.653,00	Propuesto (SU)
22	Aretxagako ekipamendu komunitarioa	Equipamiento Comunitario Aretxaga	1.000,00	Propuesto (SU)

5/MO



Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra

ZALLA, MUNICIPIO ACCESIBLE Y SALUDABLE. ESTRATEGIAS PARA UNA MOVILIDAD SOSTENIBLE.

5.1. LA INTERRELACIÓN ENTRE EL SISTEMA DE COMUNICACIONES Y LA MOVILIDAD SOSTENIBLE.

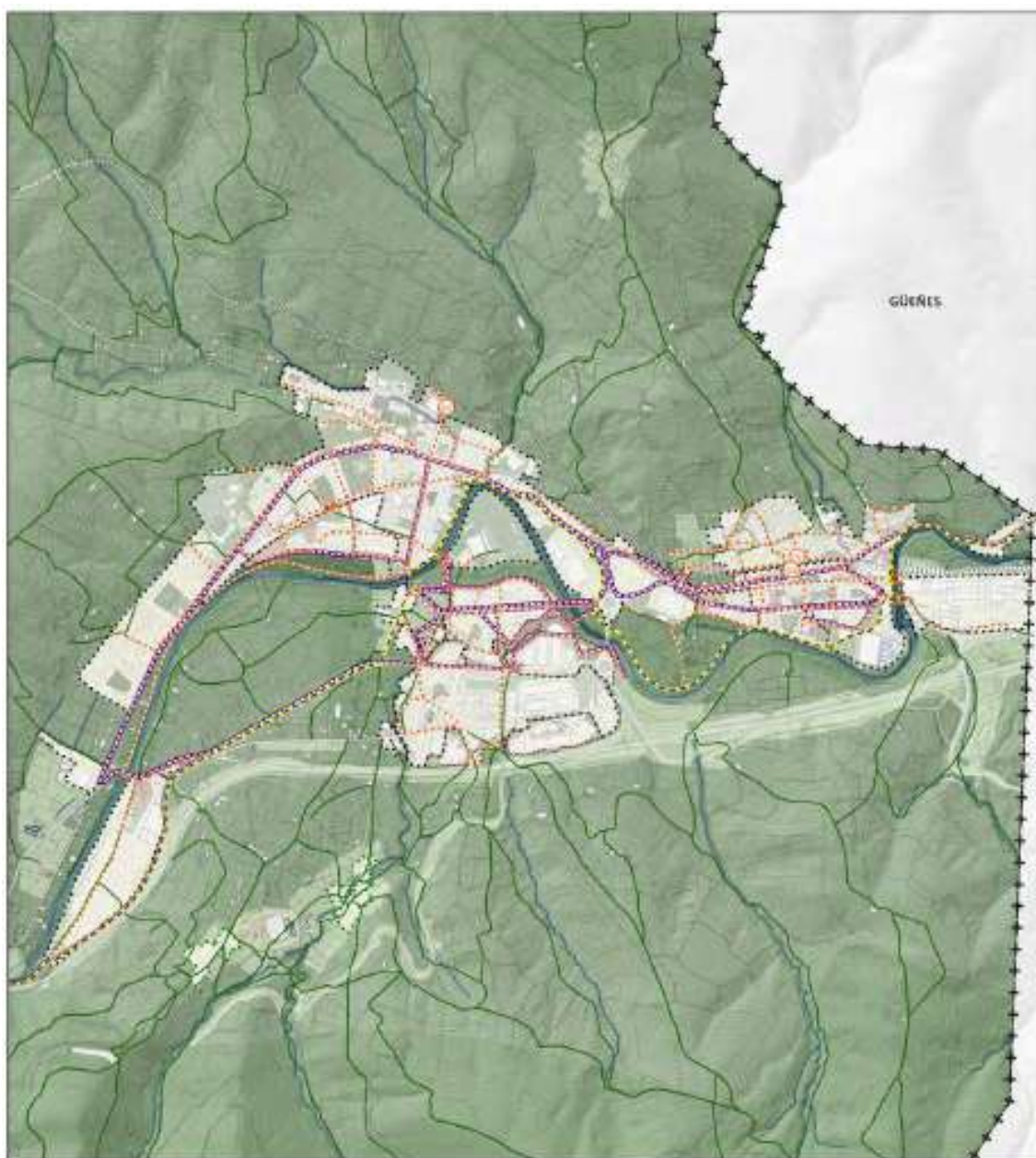
Un modelo de movilidad sostenible debe estar basado los principios que se derivan de la “pirámide de la movilidad”.



Las propuestas relativas la movilidad están en sintonía con la apuesta por una movilidad sostenible, consistente en la mejora de las condiciones de habitabilidad en el municipio, tanto para los residentes, como para los visitantes

Como se ha anticipado, la red de nivel urbano principal se complementa con aquella otra red que ordena la estructura interna de cada uno de los sectores o barrios de la ciudad. Esta red, la de mayor extensión, cumple la función de soporte y acceso, tanto rodado como peatonal, a todas las actividades situadas en sus márgenes. Debido a que constituye el primer encuentro con el espacio público una vez abandonado el privado, el protagonismo de esta red para la movilidad sostenible es incuestionable, con lo que ello supone de incremento de la calidad de vida de gran parte de los ciudadanos.

Para alcanzar los objetivos pretendidos, en el PGOU deben proponer una serie de medidas de distinta naturaleza, que todavía podemos considerar vigente.



MUGIKORTASUNA / MOVILIDAD
Motorizatu gabeko sareak / Redes no motorizadas

I. Igoailu publikoa / Ascensor público

● Kokapena / Localización

01 / Minette

02 / Txabarri

03 / Aranguren

II. Oinezkoentzako sareak / Redes peatonales

— Santiago bidea / Camino de Santiago

— Oinezkoen ibilbide / Recorrido peatonal

— Oinezkoen ibilbide ertaina / Recorrido peatonal elevado

— Oinezkoen ibilbide lurperatua / Recorrido peatonal soterratu

— Bide publikoak / Caminos públicos

III. Bidegortu sareak / Red de carriles bici

— Bidegortu / Trayecto

Zehaztapen grafikak / Determinaciones gráficas

— Hir-hazorua / Suelo urbano

— Lur-eremu urbanizagarria / Suelo urbanizable

— Lur-eremu urbanizagarria, landagunak / Suelo no urbanizable, Núcleos rurales

— Udalerria / Término Municipal

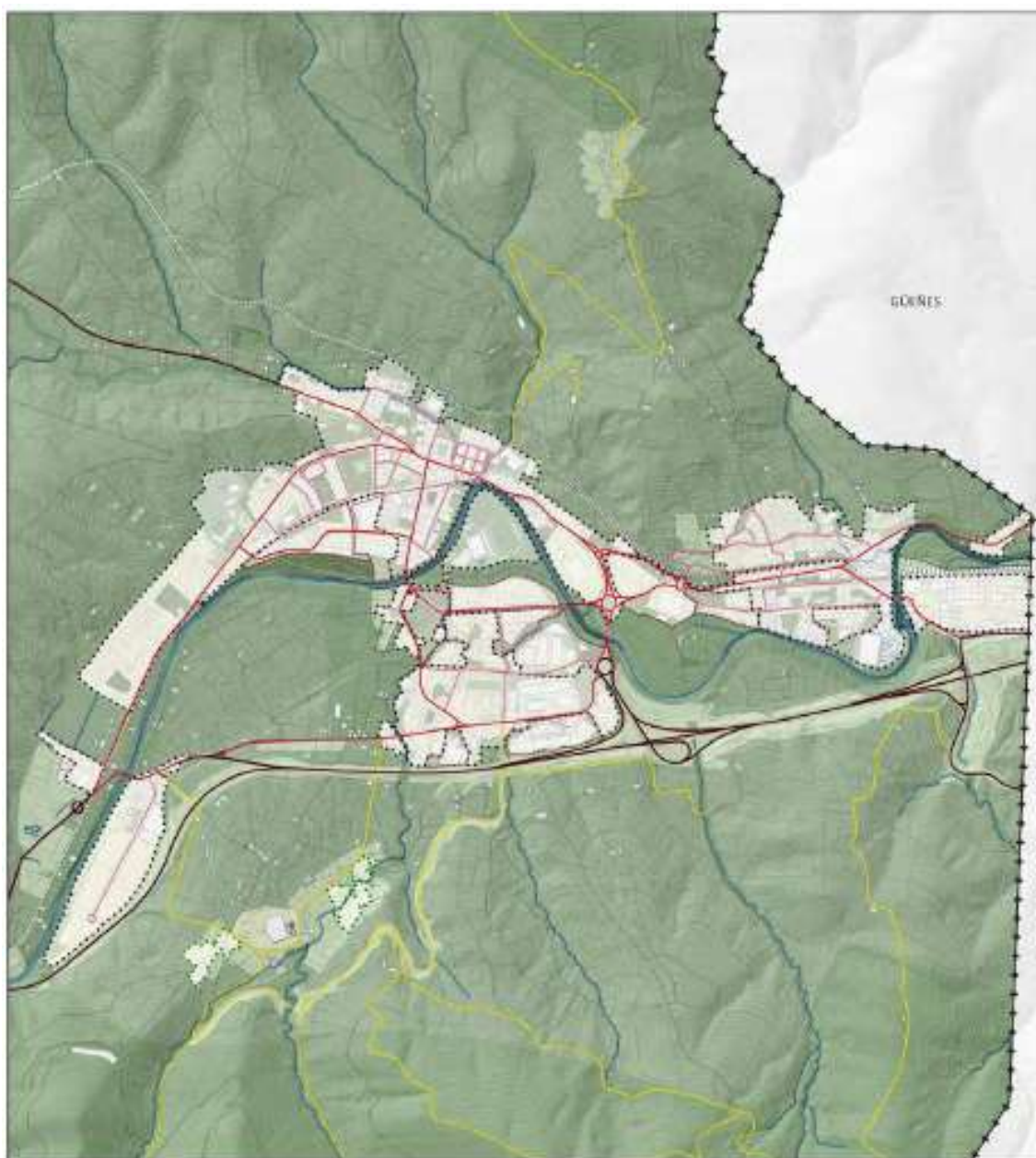
Modos no motorizados.

A. MEJORA Y PROMOCIÓN DE LA MOVILIDAD PEATONAL, PARA:

- a. Consolidar la movilidad peatonal como principal modo de desplazamiento urbano.
- b. Mejorar la conexión peatonal entre los distintos núcleos de población y entre las distintas zonas o barrios que los componen, teniendo presente el paso de las vías del ferrocarril y la diferencia de cotas en alguno de ellos.
- c. Aumentar la comodidad y atractivo de los itinerarios peatonales.
- d. Aumentar la calidad estancial del espacio público.
- e. Establecer alternativas más directas a los principales itinerarios peatonales existentes, que discurren por los ejes principales.

Como medidas principales se proponen:

1. **Actuaciones estratégicas para la mejora de la movilidad peatonal en los núcleos de población**, con la conformación de un **eje cívico, paseo lineal, entre Aranguren y Mimetiz**, aprovechando el desmontaje del tramo de vía férrea.
2. Acciones puntuales para la mejora de la conectividad peatonal con la incorporación de **un nuevo conector urbano, sistema general de espacios libres, que articula relaciones entre el Parque de Tepeyac t Avda. Lehendakari Aguirre**.
3. **Mejoras de la permeabilidad peatonal**, básicamente en la **Avda. Lehendakari Aguirre, y Avda. de los Trabajadores para sustitución de pasos a nivel de la línea del ferrocarril**, de manera complementaria a las propuestas ya en estudio por parte de ADIF, para hacerlos a distinto nivel, fomentando la movilidad sostenible y segura para la ciudadanía. Estas acciones complementarias, se plantean desde las actuaciones del suelo urbano y urbanizable, así tenemos:
 - Propuesta de nuevos conectores urbanos (pasarelas y ascensores) para reducir el impacto de la pendiente y saltar las vías del ferrocarril, con la **implantación de sistemas mecánicos de movilidad vertical entre la zona norte de Aranguren y el comienzo del eje cívico**.
 - **Pasarela de espacio público** bajo las vías del tren de conexión entre el nuevo sector de Ampliación de El Carmen y el Barrio Artebizkarra.
 - **Nueva conexión viaria bajo las vías del tren, entre a Avenida Lehendakari Aguirre en la zona del Zine-antxokia, y el nuevo sector propuesto de Ampliación El Carmen**, a modo de vía paisajística que conforma el borde del sector con en nuevo parque propuesto en la margen del río.
4. **Mejoras de diseño en intersecciones y tramos**, que emanan del Estudio Integral de supresión de pasos a nivel en el término municipal de Zalla, año 2022 y del Estudio Informativo para la reordenación y mejora de la seguridad de la red de ancho métrico en el municipio de Zalla, año 2023, de ADIF.
5. **Propuesta de rediseño de la Avenida de los Trabajadores**, para ampliar los espacios destinados al peatón y conformar una vía urbana mas segura y fomentar la movilidad activa.



MUGIKORTASUNA / MOVILIDAD

Hiri-azalerako bide-hierarkia / Jerarquía viaria de carácter urbano

- Lurralde-mailako bideak / Vialto de nivel territorial
- Hiri-azalerako bide nagusiak / Vialto urbano principal
- Bigarren mailako hiri-bideak / Vialto urbano secundario
- Lurralde-mailako bideak / Vialto de acceso rural

Zehaztapen grafikak / Determinaciones gráficas

- Hiri-azalera / Suelo urbano
- Lurralde-mailako bideak / Suelo urbanizable
- Lurralde-mailako bideak, Lurralde-mailako bideak / Suelo no urbanizable, Núcleos rurales
- Udalerria / Término Municipal

Propuesta de jerarquía viaria.

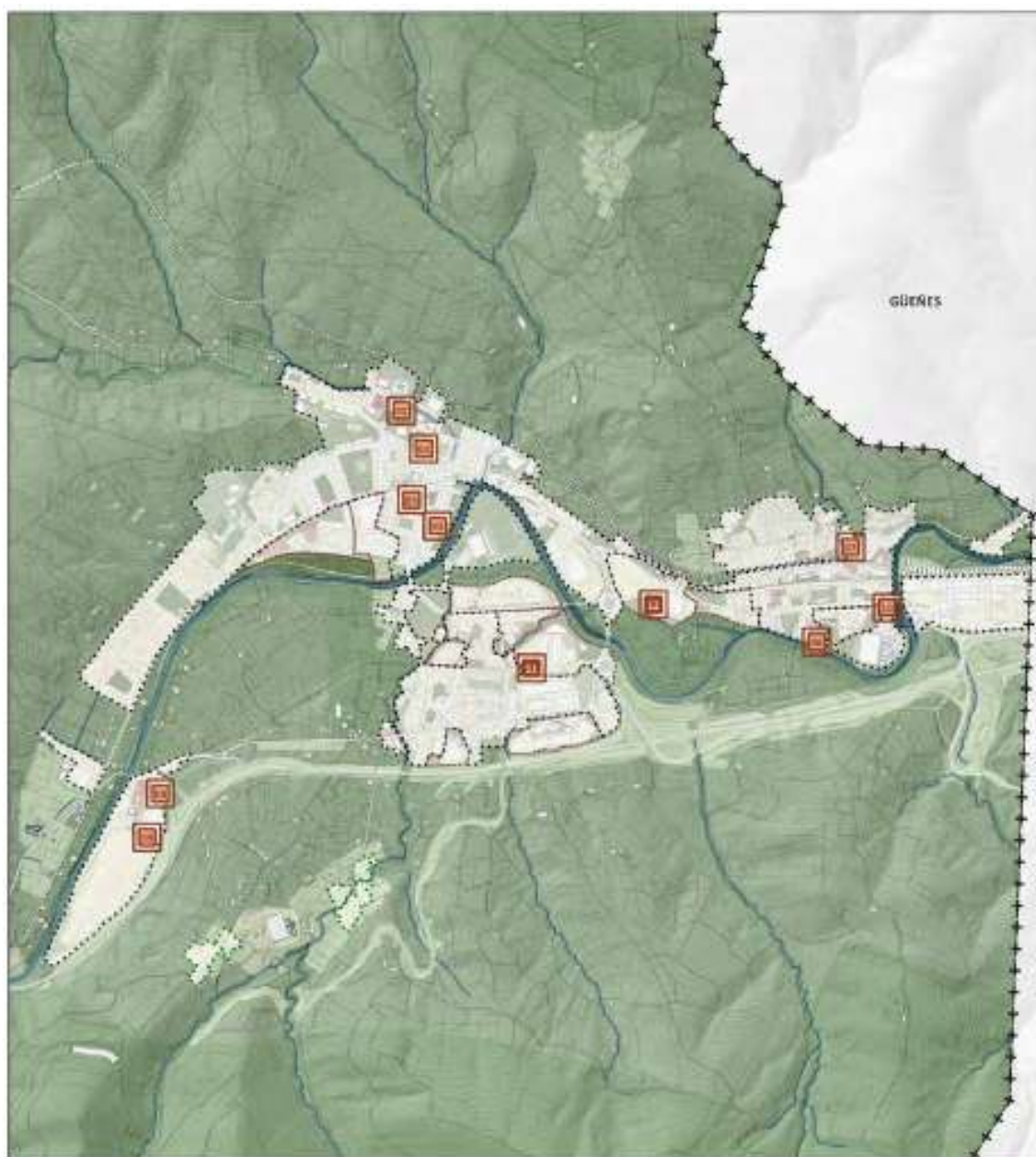
6. **La ampliación progresiva del espacio peatonal** en el sistema viario, tanto en el viario urbano principal como en el de carácter más local. **Implantación de “zonas de bajas emisiones”**.
7. **Refuerzo de iniciativas como el programa “Ttipi Etapa”**, con el objetivo de que las personas mayores adquieran hábitos saludables caminando las calles de la ciudad, y socializando.
8. **Caminos escolares seguros.** Por último, se propone como medida de fomento de la movilidad a pie y recuperación de la calidad urbana y la convivencia ciudadana el Programa de Camino Escolar Seguro, consistente en la creación de rutas a pie tuteladas por padres/ profesores que conecten las áreas residenciales más cercanas con los centros escolares, revisando las condiciones de seguridad a lo largo del itinerario, contribuyendo a generar conciencia de movilidad sostenible desde la infancia.
9. Puesta en valor del Camino de Santiago (Calzada Romana) y de la caminería rural como elementos conectores y articuladores del territorio.

B. MEJORA Y PROMOCIÓN DE LA MOVILIDAD CICLISTA, PARA:

- a. Aumentar el uso de la bicicleta, que aun su uso es visto como inseguro por parte de los ciudadanos, por lo que es necesario asegurar la seguridad vial a la vez que concienciar a los ciudadanos de su uso como medio de transporte habitual.
- b. Consolidar la red ciclista existente principalmente como recurso para la articulación entre los distintos núcleos de población y zonas de actividad industrial.

Medidas:

1. **Compleción de la Línea L.4.1. Kadagua de Kastrexana a Balmaseda, del Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Bizkaia 2023-2035**, que recorre el municipio de Zalla, con directriz este-oeste.
2. **Desarrollo de los ejes urbanos básicos**, articulados con la Línea L.4.1. Kadagua de Kastrexana a Balmaseda, para dar cobertura a las zonas interiores de los núcleos urbanos, desde los nuevos ejes viarios previstos en los desarrollos del suelo urbanizable y desde actuaciones puntuales en suelo urbano.
3. **Aparcamiento para bicicletas**, en los colegios, equipamientos y espacios principales del pueblo.
4. **Medidas de concienciación ciudadana.** Campaña en los colegios sobre el uso seguro de la bicicleta como medio de transporte. A corto plazo no se considera la implantación de un sistema de préstamo de bicicletas, por su bajo nivel de uso previsto. Si bien, a largo plazo, una vez las medidas de concienciación sobre el uso de la bici se hayan asentado podría plantearse su instalación.







MUGIKORTASUNA / MOVILIDAD
Aparkaleku-sarea / Red de aparcamientos

-  Lehenbiziko dagoen aparkalekua /
Aparcamiento existente
- 01 Euskadi/ Euskadi
 - 02 Anbulatorio/ Ambulatorio
 - 03 Gipuzkoa/ Gipuzkoa
 - 04 Gipuzkoa/ Gipuzkoa
 - 05 Lantzeraga/ Lantzeraga
 - 06 La Inmaculada/ La Inmaculada
 - 07 Maiztegui/ Torre de Maiztegui
 - 08 IAT/ IAT
 - 09 IAT/ IAT
 - 10 Nicolás María Urgoiti/ Nicolás María Urgoiti
-  Propositutako aparkalekua /
Aparcamiento propuesto

- Propositutako aparkalekua /**
Aparcamiento propuesto copiar
- 11 Areitaga-Galland/ Areitaga-Galland
 - 12 Oribe

Zehaztapen grafikak / Determinaciones gráficas

-  Hiru-herria / Suelo urbano
-  Lurra urbanizagarria / Suelo urbanizable
-  Lurra urbanizagarria, landagunak /
Suelo no urbanizable, Núcleos rurales
-  Udalerrria / Termino Municipal

Red de aparcamientos.

C. MODIFICACIÓN DEL ESQUEMA CIRCULATORIO, PARA.

- a. Desincentivar el uso indiscriminado del coche
- b. Optimizar el uso de la red viaria

Medidas principales:

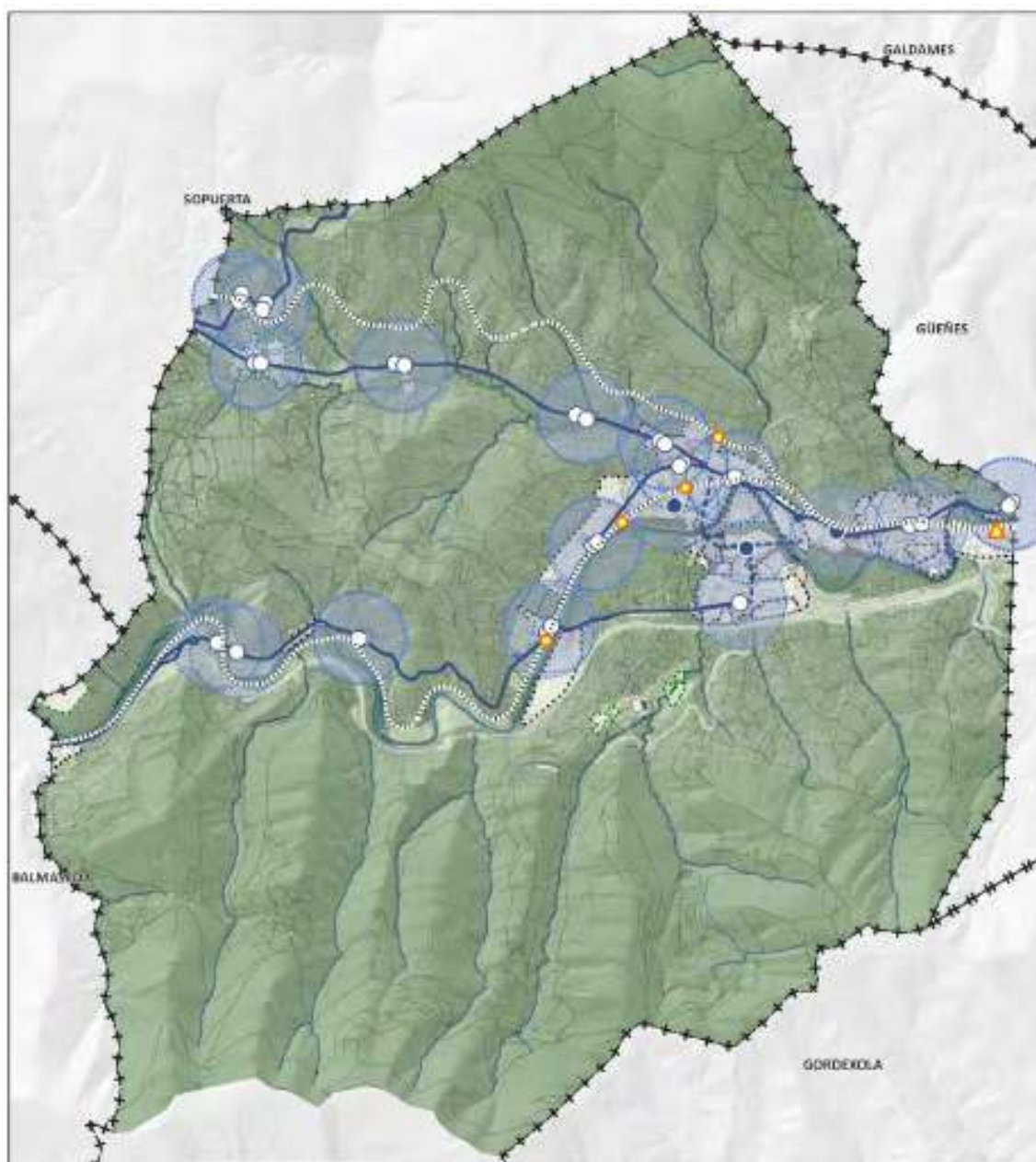
1. **Definir una jerarquía viaria, que posibilite pacificar el tráfico en muchas de las vías de carácter local y modificar la circulación en muchas calles a sentido único**, y con ello: ganar espacio para otros modos de desplazamiento, desincentivar el uso del coche para realizar trayectos cortos dentro del municipio, simplificar la regulación y el diseño de las intersecciones, y reducir la intensidad de tráfico en los ejes más saturados.
2. **Eliminación del tráfico de vehículos pesados de carga en la Avda. de Lehendakari Aguirre**, mediante:
 - Nuevo acceso previsto desde la salida de la BI-636 en El Baular a la zona de Gallardi, Allendelagua y nuevas zonas industriales.
 - Nuevo acceso previsto desde la rotonda de El Baular a los nuevos ámbitos previstos de suelo terciario.
3. **Reducción del tráfico de paso hacia El Longar**, ofreciendo para ello una salida alternativa, de acceso a Allendelagua, desde la BI-636.

D. APARCAMIENTO, PARA

- a. Ordenar y optimizar el aparcamiento en superficie.
- b. Reforzar la capacidad de aparcamientos en áreas de concentración de equipamientos, áreas industriales y terciarias.
- c. Fomentar el uso del intercambio modal en apeaderos y paradas de transporte público, para evitar tráficos de paso.

Medidas:

1. Establecimiento de medidas para la **reducción del aparcamiento en superficie, y ampliación progresiva del espacio peatonal**.
2. **Localización de áreas para el estacionamiento e intercambio modal, en torno a los apeaderos y estación**.
3. **Refuerzo de las zonas para el estacionamiento en los nuevos desarrollos previstos de actividades económicas**.



MUGIKORTASUNA / MOVILIDAD
Garraio kolektiboko sarea / Red de transporte colectivo

I. Autobus-geltokiak / Paradas autobús

- Autobus-geltokiak / Paradas autobús existente
- Proposatutako autobus-geltokiak / Paradas autobús propuesta

II. Autobusaren trazadura / Trazado autobús

- Lehendik dagoen trazadura / Trazado existente
- - - Proposatutako trazadura / Trazado propuesto

III. Tren geltokiak / Paradas de tren

- ▲ Geltoki / Estación
- Tren geltokiak / Paradas de tren

IV. Trenbidearen trazatua / Trazado ferroviario

- Trenbidearen trazadura / Trazado ferroviario
- - - Trenbidearen trazadura lurpean / Trazado ferroviario soterrado

Zehartapen grafikoak / Determinaciones gráficas

- Autobus-geltokiaren estaldura (300 m) / Cobertura paradas autobús (300m)
- Hiru-hazterua / Suelo urbano
- Lurazko urbanizagarria / Suelo urbanizable
- ✱ Udalerria / Término Municipal

Propuesta de Transporte Público.

E. TRANSPORTE PÚBLICO, PARA MEJORA DE LA OFERTA Y COBERTURA DEL TRANSPORTE PÚBLICO PARA DESPLAZAMIENTOS URBANOS LOCALES.

Medidas:

1. **Mejorar la cobertura de transporte público a la zona de Aretxaga, Allendelagua y a los núcleos y asentamientos rurales, principalmente Sollano y Codujo y La Magdalena.**
2. Puesta en marcha de un **sistema de taxi colectivo a demanda** para el acceso a las zonas periféricas del municipio, y a sus núcleos rurales, como alternativa al transporte público urbano, en zonas de mayor dificultad de conexión.
3. Un plan de **mejora para las paradas del transporte público.**

F. MOVILIDAD DE MERCANCÍAS, PARA GARANTIZAR UNA DISTRIBUCIÓN DE MERCANCÍAS ÁGIL Y ORDENADA, CON EL MÍNIMO IMPACTO SOBRE EL SISTEMA DE MOVILIDAD, PERO GARANTIZANDO EL PLENO DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA LOCALIDAD.

Medidas:

1. Ordenar las condiciones operativas de la distribución urbana de mercancías, estableciendo la **reserva de suficientes de zonas de carga y descarga reguladas** (en horario y tiempo de reparto) y optimizando su diseño funcional y su localización, a fin de reducir la duración de las operaciones y la distancia al punto de origen o al punto final de la mercancía.
2. **Incentivar una distribución de mercancías compartida entre los establecimientos**, reduciendo el número de operaciones de reparto y promoviendo una distribución organizada con vehículos de pequeño tamaño, y menos contaminantes. Para ello, deberá determinarse la ubicación de las plazas en función de la distribución de usos comerciales y terciarios, de manera consensuada con las asociaciones de representantes de los comerciantes, implicando así a todos los sectores afectados y contribuyendo a la concienciación de la importancia del cumplimiento de las regulaciones, así como del beneficio que comporta para comerciantes y clientes.





**Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra**

LAS REDES Y ESPACIOS TÉCNICOS DE INFRAESTRUCTURAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.

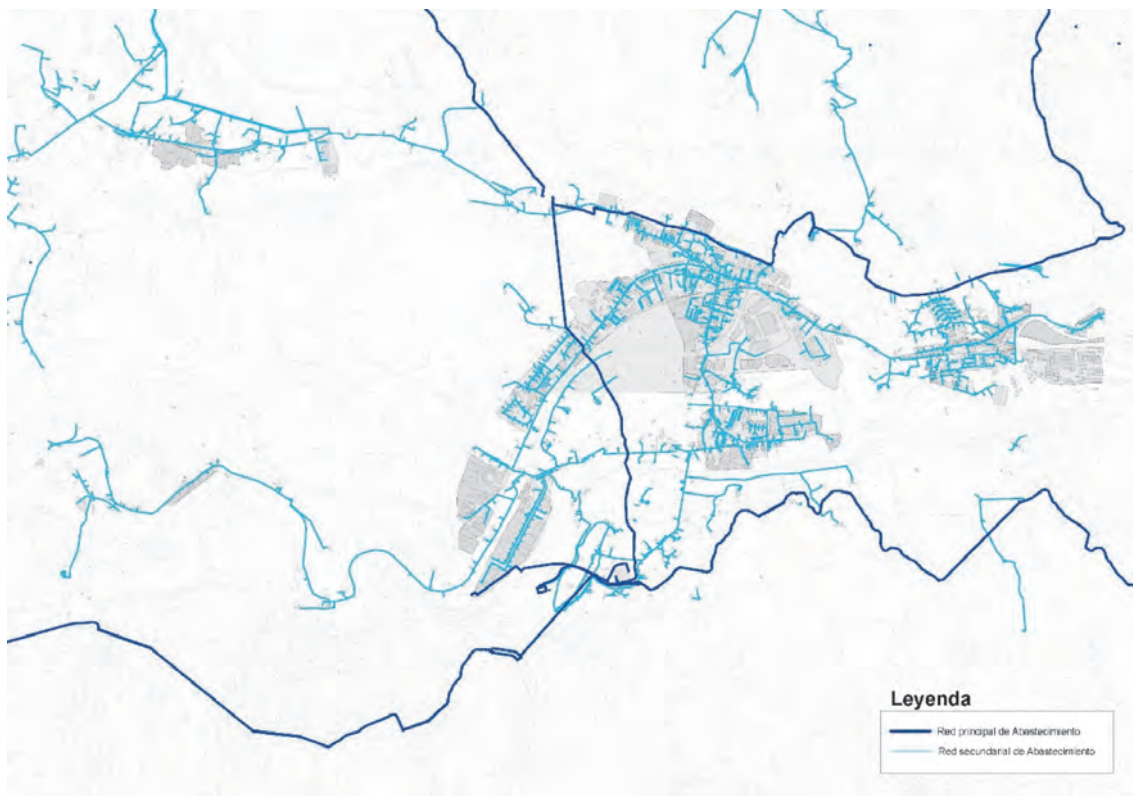
Las redes y espacios técnicos que conforman las infraestructuras básicas, cualquiera que sea el régimen de dicha prestación, deben integrarse en el proceso planificador tomando en consideración los condicionantes que comportan, coordinando el proceso de decisiones en el que intervienen diferentes niveles competenciales. Ello implica coordinar y optimizar los recursos disponibles, procurando la unificación de sus reservas y servidumbres, fomentando la coordinación de las infraestructuras básicas, entre sí, y con la planificación territorial y urbanística.

Una planificación integrada, coherente con la capacidad sustentadora del territorio y del medio ambiente, requiere la consideración de los servicios auxiliares imprescindibles para el funcionamiento de la ciudad existente y de los nuevos crecimientos futuros.

A continuación, se presenta un Avance de las propuestas de actuaciones para las diferentes redes, espacios técnicos y servicios básicos del municipio de Zalla, analizando los siguientes aspectos: abastecimiento y saneamiento de agua, energía eléctrica, gas natural, telecomunicaciones, alumbrado público y residuos urbanos.

6.1. EL CICLO INTEGRAL DEL AGUA

Abastecimiento de agua potable.



El modelo territorial propuesto para la gestión del abastecimiento de agua se ha de orientar a un manejo eficaz que pueda responder a las necesidades existentes, minimizando las pérdidas en la red y en favor de la sostenibilidad y perdurabilidad del recurso del agua en las próximas décadas. Además, no ha de comprometer el correcto funcionamiento de los ecosistemas ni la resiliencia del medio físico.

En el caso concreto de Zalla, el Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia (CABB) es la entidad pública que abastece de agua potable a Sopela. Por sus competencias, le corresponde la gestión de la red primaria, que comprende las funciones de captación o alumbramiento, embalse, transporte, tratamiento y conducción hasta grandes usuarios finales o hasta los depósitos cabecera de la red de distribución. La gestión, mantenimiento, explotación y reposición de la red secundaria de abastecimiento, redes que parten desde los depósitos hasta los consumidores finales, es municipal, si bien muchos de los municipios encomiendan esta gestión al propio CABB.

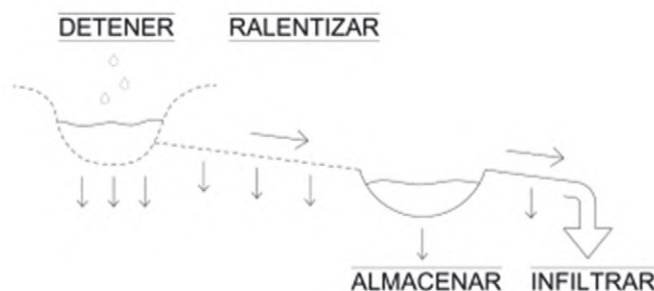
El agua que abastece Zalla proviene del embalse de Ordunte, y pasa por la estación de tratamiento de agua potable (ETAP) de Sollano, que abastece además a los municipios de Alonsotegi, Bilbao, Gordexola y Güeñes.

- Los objetivos específicos para las infraestructuras de abastecimiento de agua son los siguientes:
- Avanzar en el desarrollo de la red de abastecimiento en el municipio garantizando la calidad del agua para su consumo.

- Avanzar en la racionalización del consumo de agua potable de forma cuantitativa y cualitativa.
- Garantizar el servicio de abastecimiento según los estándares de demanda fijados por el Consorcio, garantizando a su vez la sostenibilidad en la disponibilidad del recurso agua en origen a lo largo del año.

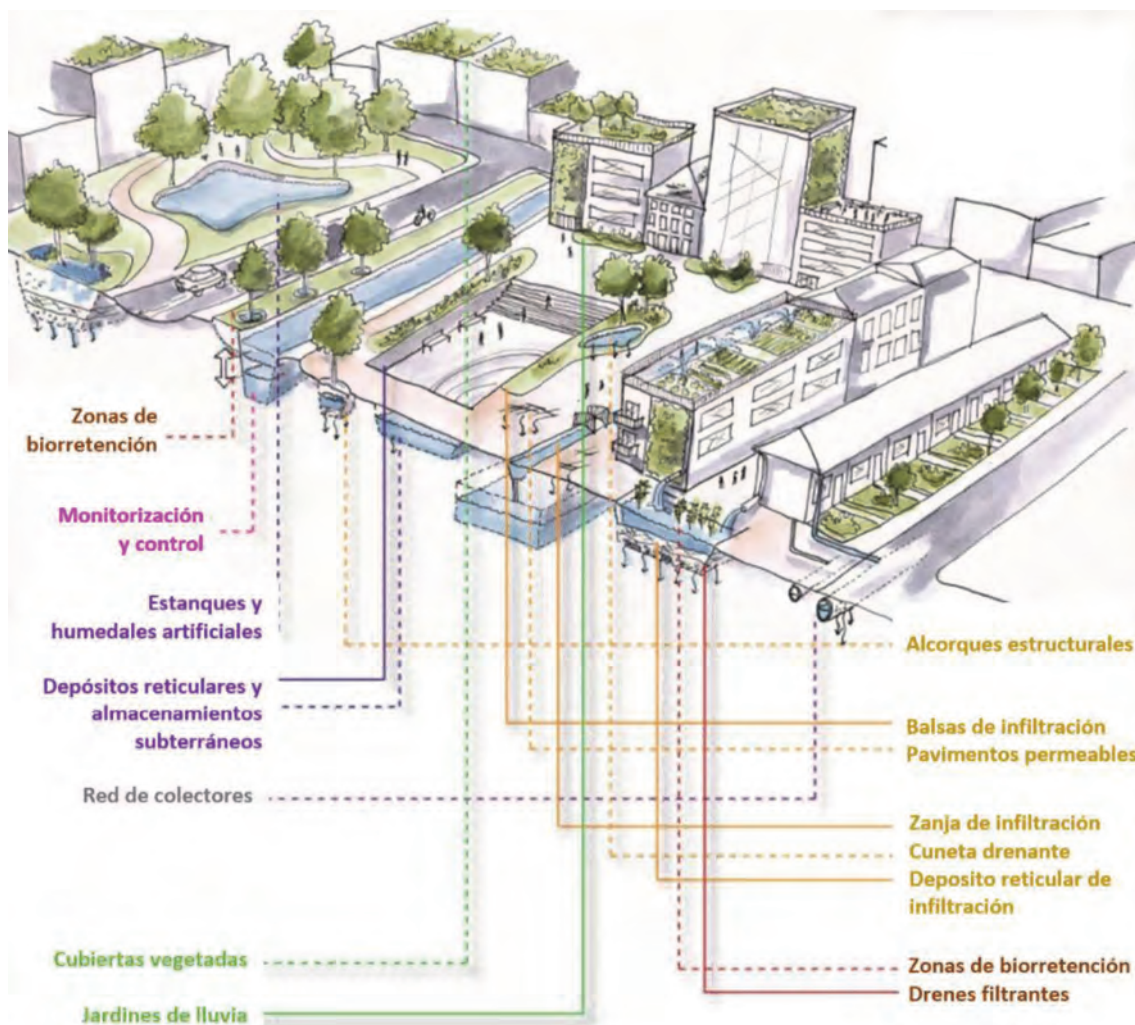
El PGOU asumirá los criterios del Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia en materia de abastecimiento de agua y, de forma no excluyente a la existencia de otros definidos por el Consorcio, incorporará varios de ellos como directrices en la conformación del modelo territorial; además de ello fijará también directrices propias, entre las que destacar la obligatoriedad de introducir sistemas de drenaje sostenible (pavimentos permeables, tanques o dispositivos de tormenta, etc.) en las nuevas urbanizaciones, polígonos industriales, desarrollos urbanísticos, infraestructuras lineales y áreas de renovación o regeneración que ocupen superficies importantes y que puedan producir alteraciones en el drenaje de la cuenca o cuencas interceptadas, con el fin de garantizar que el eventual aumento de escorrentía respecto del valor correspondiente a la situación preexistente pueda ser compensado, correctamente desaguado o sea irrelevante.

Las técnicas y soluciones de drenaje sostenible tienen como referencia la estrategia de acercar el ciclo urbano del agua a los procesos que realiza la naturaleza, gestionando la cadena del agua de lluvia desde el origen al final facilitando la reducción de caudales punta respecto a las condiciones previas, actuando como retardadores los caudales punta por episodios de lluvia, activando los siguientes procesos naturales:



Ello nos va a permitir.

- Mantener unos niveles de escorrentía comparables a los de su estado natural
- Retener, tratar y reutilizar pluviales dentro de las parcelas privadas y zonas comunes
- No sobrecargar en tiempo de lluvia los cauces naturales ni de la red de saneamiento
- Evitar la contaminación del agua de lluvia por escorrentía urbana, reducir procesos de arrastre y erosión.
- Hacer un uso más eficiente, respetuoso y racional de los recursos hídricos
- Mejorar la integración paisajística y medioambiental de la urbanización



SUDS integrados en la ciudad. Fuente: Adaptado de Hattum et al. (2016).

Saneamiento de aguas residuales

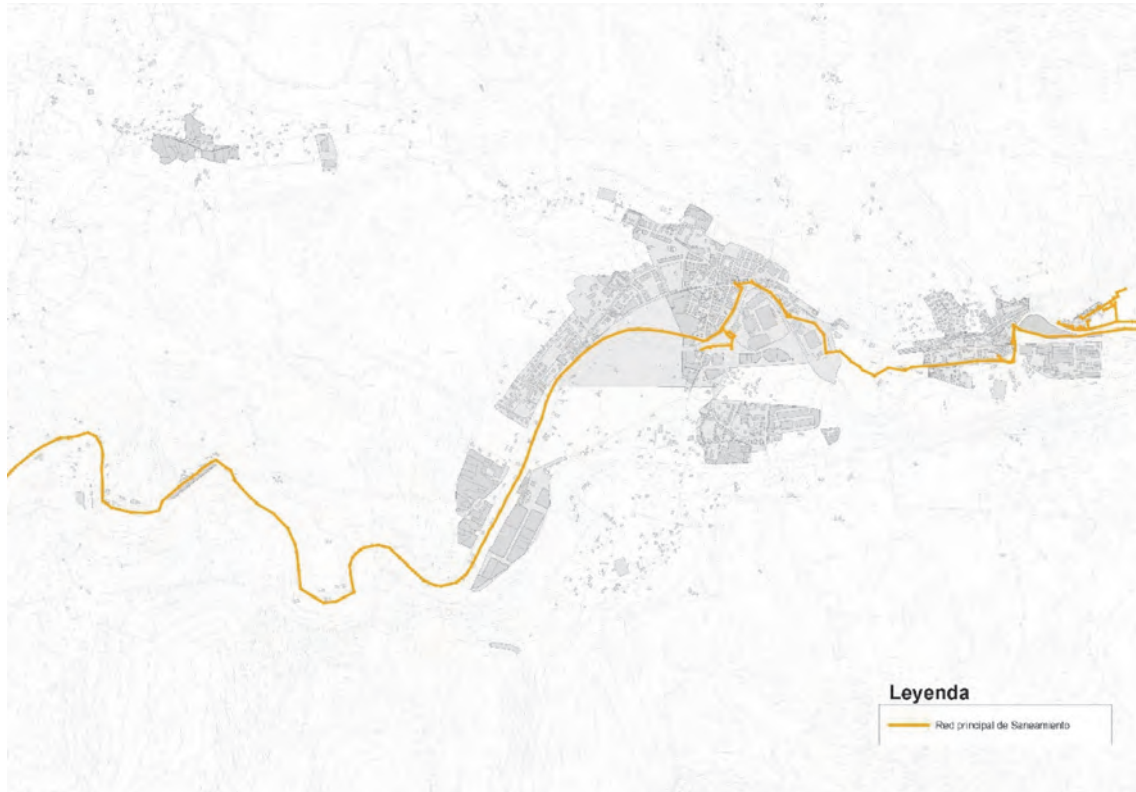
Las aguas fecales de Zalla se depuran en la EDAR que se sitúa en el barrio de Otxandotegi en Güeñes, junto al río Kadagua. Depura también las aguas fecales de los municipios de Balmaseda, Gordexola, Güeñes y Sodupe. Su caudal de entrada es de 31.359 h.e, y está diseñada para una población de 57.143 h.e. Tiene tratamiento primario y secundario, con eliminación de nitrógeno.

El modelo territorial propuesto para la gestión del saneamiento de aguas se ha de orientar a un manejo eficaz que permita el cierre del ciclo del agua con garantías de calidad en el vertido de las aguas depuradas de manera que se posibilite la sostenibilidad y perdurabilidad del recurso del agua en las próximas décadas.

También es el Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia la entidad pública que tiene encomendada la gestión del saneamiento primario. De este modo le corresponde la gestión del:

- Saneamiento en red primaria: Comprende los colectores e interceptores generales (que conectan el alcantarillado con las EDAR), las EDAR (con todas sus instalaciones anejas de tratamiento y eliminación de residuos), y los emisarios (que devuelven el agua depurada al medio acuático receptor).

- **Control de vertidos industriales:** Comprende la autorización, seguimiento, control e inspección de los vertidos de aguas residuales, tanto a la red primaria de saneamiento como a la de alcantarillado, así como la facultad sancionadora de las infracciones que se produzcan, incluida la clausura, en su caso, de vertidos abusivos, o la declaración de nulidad del contrato de suministro de agua correspondiente.



Los objetivos específicos del Consorcio para las infraestructuras de saneamiento de agua son los siguientes:

- Posibilitar el saneamiento de las aguas residuales en la totalidad del municipio, garantizando los caudales ecológicos en el medio receptor de las aguas depuradas, así como la adecuada calidad del agua depurada.
- Avanzar en una gestión de las aguas residuales eficiente priorizando el desarrollo de redes separativas que permitan una adecuada gestión de las aguas de lluvia mediante el drenaje pluvial.

El PGOU asumirá los criterios del Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia en materia de saneamiento y depuración de aguas residuales y, de forma no excluyente a la existencia de otros definidos por el Consorcio, incorporará varios de ellos como directrices en la conformación del modelo territorial; además de ello fijará también directrices propias, entre las que destacar el fomento de la reutilización de las aguas depuradas en usos adecuados con su calidad, especialmente para el riego agrícola y demás actividades que no incluyan el consumo humano.

6.2. REDES DE SUMINISTRO DE ENERGÍA

Energía eléctrica

El municipio es servido por una red de media tensión de 30 KV, que llega a la subestación de La Jara, desde donde se distribuye al municipio.

El modelo territorial que proponer por el PGOU para la gestión sostenible de la energía debe impulsar y alcanzar los objetivos establecidos en la Estrategia Energética de Euskadi 2030 y en la Estrategia Vasca de cambio climático sobre el aumento de la eficiencia energética, la utilización de energías renovables y la reducción del consumo de petróleo y de emisiones de GEI, que permitan avanzar hacia el objetivo de descarbonización.

Este objetivo de eficiencia implica también avanzar hacia la autosuficiencia energética, tanto en conjunto como para los diferentes consumidores finales, limitando de esta forma las pérdidas de energía por transporte. Además, la reducción del balance neto de emisiones de gases de efecto invernadero por debajo de los umbrales acordados a nivel internacional requiere incidir en los sectores consumidores de energía a través de la eficacia y eficiencia en el uso, e incrementar la capacidad de los sumideros de CO₂, avanzando de esta forma en la mitigación climática.

Para la localización de las nuevas infraestructuras que permitan avanzar hacia la autosuficiencia energética han de tenerse en cuenta tanto la revisión en curso del PTS de Energías Renovables como las propias condiciones de estas infraestructuras y los diferentes retos ambientales, económicos y sociales del municipio, evitando incompatibilidad, disfunciones e impactos inadmisibles. En ese sentido, se considera necesario que el PGOU tenga en cuenta los Mapas de Sensibilidad elaborados por que esta Dirección de Patrimonio Natural y Cambio Climático del Gobierno Vasco en el marco del trabajo *“Asistencia técnica para la realización del análisis del desarrollo de las energías eólica y fotovoltaica y trabajos complementarios para su compatibilización con la conservación del Patrimonio Natural en la CAPV 2020-2021”*, y que permite identificar desde el punto de vista ambiental las áreas del territorio que presentan mayores condicionantes ambientales para la implantación de instalaciones de energía renovable.

En cualquier caso, deben considerarse como prioritarias las superficies susceptibles de captación de energía en las cubiertas de los edificios, y los nuevos modelos de cooperativas energéticas.

Redes eléctricas y estaciones de transformación.

- Todos los nuevos tendidos eléctricos serán subterráneos, y se registrarán en sus aspectos técnicos por las indicaciones que para ello determine la compañía suministradora. Idéntico tratamiento recibirán los tendidos de la red que sea preciso crear o ampliar.
- Todas las estaciones nuevas de transformación que se establezcan como consecuencia de las necesidades generadas por las previsiones del planeamiento y su desarrollo serán subterráneas o de tipo interior, situados en el interior de edificios o locales. En determinadas condiciones el Ayuntamiento podrá imponer que los centros de transformación se sitúen de forma tal que no aparezcan a la vista del espacio público. Las estaciones de transformación, teniendo en cuenta que su ubicación viene obligada por razones técnicas, deberán estar aislados convenientemente. Además, se adoptarán cuantas medidas correctoras sean necesarias contra ruidos, vibraciones, ventilación, seguridad, etc., a fin de hacer la instalación tolerable para los vecinos.

Gas natural

Si así lo exige el Ayuntamiento, los Proyectos de Urbanización incluirán las canalizaciones de gas natural para suministro a los diferentes usos del planeamiento que desarrollen. Previamente, la compañía gestora del servicio de gas natural emitirá informe sobre la capacidad de prestación del servicio en el sector de ordenación correspondiente.

Los servicios en las vías públicas deberán realizarse, preferentemente, según el sistema de arqueta continua bajo la acera o la mediana, admitiéndose por razones de diseño o de cumplimiento de regulación sectorial la canalización bajo la calzada, pero con arquetas en la acera o en la mediana. La red de gas deberá disponerse independiente del resto de servicios. La ejecución de la obra civil de las redes de gas se realizará de forma simultánea al resto de las obras contenidas en los proyectos de urbanización correspondientes a cada uno de los nuevos sectores urbanos, estableciéndose la necesaria coordinación entre los proyectos en función de la evolución de la gestión del planeamiento de cada uno de ellos.

Todos los nuevos tendidos se registrarán en sus aspectos técnicos por las indicaciones que para ello determine la compañía suministradora.

6.3. REDES DE TELECOMUNICACIONES.

Plan Estratégico de tecnologías de la Información y la Comunicación 2021-2024 (PETIC) persigue una gestión de las tecnologías de la información y la comunicación eficiente, sostenible, coordinada y coherente con las necesidades de Euskadi, promoviendo la transparencia, la colaboración y la racionalización en el gasto, respetando los principios que deben presidir toda actuación pública.

Es previsible que a corto plazo esté a punto el desarrollo de la tecnología inteligente 5G para aplicaciones “smart city”, lo que supondrá el aumento del número de antenas en la vía pública, que tendrán los soportes del alumbrado público como principal demanda. Sobre este aspecto es necesario que la potencia instalada en los cuadros de alimentación eléctrica del alumbrado público se incorpore a la estrategia 5G, y se disponga de la conexión eléctrica a las nuevas instalaciones desde los cuadros de mando de forma sencilla. Para ello, es necesario adaptar la ordenanza municipal para la regulación de estas nuevas circunstancias y competencias, apostando por centros de mando unitarios, integrando los cuadros independientes. En cualquier caso, habrá que propiciar la utilización conjunta, coordinada y compatible, en los términos establecidos en la legislación vigente en la materia (Ley General de Telecomunicaciones de 2014...).de las redes e infraestructuras por los distintos operadores.

6.4. REDES DE ALUMBRADO PÚBLICO.

El sistema de alumbrado de los espacios públicos, así como de las zonas comunes o mancomunadas privadas, deberá utilizar luminarias que incorporen reductores de consumo, y sensores de intensidad luminosa, que controlen apagado y encendido. Con carácter preferente se emplearán lámparas que propicien el ahorro energético. Se prohíbe disponer luminarias que proyecten la luz hacia el cielo, (farolas tipo globo), por su escaso rendimiento lumínico y contribución a la contaminación luminosa de los cielos.

En las vías, ya sean calzadas o peatonales, se utilizará en la implantación las disposiciones siguientes: Unilaterales, tresbolillo, bilateral pareada o bilateral axial. La elección de la disposición a emplear dependerá de diversos factores, como las preexistencias de la red actual, así como la relación entre altura de báculo o columna con el ancho de la calzada y del nivel de iluminación requerido por la vía. 9. Las unidades luminosas se instalarán, fundamentalmente, por medio de

báculos o columnas situadas sobre el pavimento de las aceras. En los casos de edificación ya realizada, previa justificación de la imposibilidad o no conveniencia de utilizar el sistema citado, se podrán emplear como soportes brazos murales.

Se seguirá desarrollando un programa sustitución del alumbrado con tecnología de descarga por luminarias tipo Led, de instalación de sistemas de telegestión punto a punto, y de estudio de los valores de iluminación y ajuste a los niveles requeridos en los distintos espacios públicos, que debe seguir desarrollándose hasta conseguir dotar a la red de una mayor eficiencia energética, lo que contribuirá a disminuir las emisiones de CO2 en la ciudad, incidiendo, entre otras cosas y de manera directa en la batalla contra el cambio climático.

6.5. RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

La Mancomunidad de Municipios de las Encartaciones tiene la competencia sobre la gestión de residuos urbanos en Zalla.

En Zalla se localiza el Vertedero denominado Las Lagunas, correspondiente a terrenos de propiedad municipal calificados como bien patrimonial, en el Monte de Utilidad Pública nº 129 y lindante con otros terrenos, también de propiedad municipal, de ese mismo Monte. El acceso al Vertedero se realiza desde la carretera BI-636, de Bilbao a Balmaseda, por una carretera construida para darle servicio, de 4,5 km de longitud, a la altura del barrio de Gallardi. El emplazamiento del Vertedero y su entorno están clasificados como zona no urbanizable y conforman un área rural forestal no sometida a protección especial. La superficie total del Vertedero es de 299.660 m2, de los que 204.000 m2 serán ocupados por las celdas de vertido.

Zalla también dispone de un garbigune o punto limpio, destinado a domicilios particulares, autónomos de obras menores domiciliarias, pequeños comercios y oficinas.

La transición ecológica y ambiental de Zalla supone ir apostando por un modelo basado en la estrategia de residuos cero, para el aprovechamiento integral de los residuos generados y el **desarrollo de la economía circular**, activando procesos para desarrollar las tres medidas básicas de gestión de residuos: la reducción, la reutilización y el reciclaje.

Para ello será necesario impulsar estrategias de aprovechamiento integral de los residuos, manteniendo la estrategia de recogida selectiva integral, incluyendo los sistemas de depósito y retorno de envases. Y en la medida de lo posible, haciendo evolucionar el sistema de recogida, al menos en la ciudad más densa, hacia la recogida manual en bolsas individuales por unidad familiar.

En la línea de lo establecido en la Estrategia de Economía Circular de Euskadi 2030, para avanzar hacia la economía circular, los territorios disponen de 7 elementos principales sobre los que construir su estrategia:

- a) Priorizar los recursos renovables.
- b) Repensar el modelo económico.
- c) Diseñar pensando en el futuro.
- d) Colaborar para crear valor conjunto.
- e) Preservar y reutilizar lo que ya está construido.
- f) Usar los residuos como recursos.
- g) Incorporar la tecnología digital.

En base a estos elementos, una estrategia efectiva de economía circular debe permitir la optimización de los recursos a lo largo de todo el proceso productivo, desde el diseño y la

fabricación, pasando por el consumo y los procesos de reutilización / remanufactura / reciclaje, hasta la eliminación de los residuos no aprovechables, reduciendo de este modo tanto la entrada de recursos como la generación de residuos.





SAN MIGUEL ARCÁNGEL ELIZA





Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra

CONDICIONES Y CRITERIOS PARA REGULAR LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO.

7.1. OBJETO Y NORMATIVA MARCO DE REFERENCIA

La preocupación por el patrimonio cultural de la Ley 2/2006, de Suelo y Urbanismo del País Vasco, queda patente al establecer que, entre otras determinaciones, la ordenación urbanística estructural contendrá “las directrices de protección del medio ambiente, conservación de la naturaleza, defensa del paisaje y de los elementos naturales y artificiales, en especial los relativos al patrimonio cultural” (art.53.e).

Por otra parte, uno de los documentos fundamentales en la regulación y protección del patrimonio construido dentro del ámbito municipal, lo constituye sin duda alguna el Catálogo, regulado por el artículo 76 de la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo, “los catálogos inventarían e identifican los bienes naturales o artificiales objeto de protección por la ordenación urbanística, recogiendo sus características, precisando, en su caso, la categoría o calificación que les corresponde, de acuerdo con la legislación aplicable, y especificando el plan que contiene las determinaciones reguladoras de su protección”.

En él se concreta la identificación de los bienes inmuebles arquitectónicos con valor cultural que, al amparo de la Ley 6/2019 de Patrimonio Cultural Vasco, se consideran susceptibles de ser protegidos por la ordenación urbanística municipal; tanto los incluidos en el Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco con un nivel de protección especial o protección media, como los que desde el ámbito municipal se propongan con un nivel de protección básica.

Además de la identificación concreta y singularizada, se deberán establecer las correspondientes normas y vinculaciones relativas a las intervenciones posibles en los bienes a proteger, así como las limitaciones referidas a los usos posibles, tanto en los propios bienes como en su entorno cercano.

En cualquier caso, todas las determinaciones relativas a la protección de bienes y elementos contenidos en el Catálogo se deberán incluir de manera expresa y clara en un título de las normas urbanísticas del Plan General de Ordenación Urbana y además se elaborará uno o varios planos que contengan expresamente la ubicación y categorización de ellos.

Los catálogos vienen regulados los artículos 76 y 100 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo. Esta regulación legal configura a los catálogos como instrumentos complementarios de los planes, de los cuales extraen su propia eficacia y a cuya ordenación sirven. Sus determinaciones no aparecen en la relación de las constitutivas de la ordenación estructural, según lo definido en el artículo 53 de la Ley 2/2006, debiendo entenderse que los catálogos constituyen documentos propios de la ordenación pormenorizada. Sin embargo, teniendo en cuenta que la protección de determinados los bienes culturales puede derivar de una declaración de protección, especial o parcial, del órgano competente para ello, de acuerdo

con la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, las determinaciones contenidas y recogidas en el Catálogo que de ello provengan, ha de considerarse que tienen el rango propio de la ordenación estructural.

El Catálogo de Bienes Protegidos del Plan General de Ordenación Urbana de Zalla tendrá como objeto inventariar y proteger todos aquellos bienes, que en el municipio ostentan un valor artístico, histórico, arqueológico, paleontológico, etnológico, antropológico, lingüístico, científico, industrial, paisajístico, arquitectónico o de cualquier otra naturaleza cultural que merezcan ser considerados de interés para su reconocimiento y transmisión intergeneracional. Y, también, asegurar que la ejecución de las previsiones de ordenación que proponga el PGOU se realicen en armonía con los valores de protección del patrimonio histórico y cultural, al tiempo que propicien el fomento de las actuaciones de conservación y rehabilitación del mismo, en concordancia con el respeto al paisaje y el desarrollo sostenible.

En lo que se refiere a este Avance del Catálogo de Bienes Protegidos, en el mismo **se recogen los bienes culturales declarados o incoados de protección especial y de protección media por parte del departamento del Gobierno Vasco competente en materia de patrimonio cultural. A éstos se añaden otros elementos de interés** histórico, artístico, arquitectónico, tipológico, industrial, etnológico, paleontológico y/o arqueológico, **habiendo sido criterio fundamental para determinar su inclusión la comprobación de su trascendencia cultural a través de:**

- a) **El valor de su significado histórico colectivo** por encima de su efecto estético estimado individualmente. Esta valoración hace que se incluyan inmuebles o elementos que pese a no reunir demasiados atractivos estéticos (valores tipológicos, arquitectónicos o elementos ornamentales destacados) juegan un papel destacado respecto a la comunidad que lo vive o representa.
- b) **La primacía del valor social** frente al sentido de propiedad, de modo que se trata de conjugar la protección del mismo con los usos vigentes o venideros de sus propietarios en el caso de ser privados.
- c) **Posibilidades de estudio y disfrute** por parte de la mayor cantidad posible de población, con el fin de que el patrimonio sirva de estímulo a las generaciones venideras.
- d) **Justificando el tratamiento público del bien** por la función social que cumple, que va desde el reforzamiento de la identidad colectiva, y por lo tanto de la cohesión y la ciudadanía, hasta el fomento de sectores económicos basados en el consumo de cultura.

Los elementos incluidos en este Avance de Catálogo son un compendio de inventarios previos, estudios y análisis históricos, trabajos de campo, y como no, de las aportaciones obtenidas de la sabiduría popular. Todo ello contrastado con:

- a) El régimen legal de protección.
- b) El diagnóstico, objetivos y propuestas de ordenación enunciados en el Avance del PGOU, teniendo en cuenta lo siguiente: la compatibilidad entre ordenación urbanística y protección de los valores y disfrute colectivo de los elementos catalogados; la sujeción a cautelas arqueológicas para evitar daños al patrimonio arqueológico; la regulación de los hallazgos casuales; y la protección frente a la contaminación visual o perceptiva de los elementos catalogados.

De este modo, la inclusión de un elemento en el Avance del Catálogo de Bienes Protegidos tiene el significado de identificar -en una primera aproximación- un bien inmueble

al que se le reconoce que cuenta con valores vinculados al patrimonio histórico que pueden ser merecedores de protección (al menos a nivel de la competencia municipal) y que deben ser confirmados en el proceso de redacción del documento completo del Catálogo. Igualmente, supone la posibilidad de establecer de forma inmediata un régimen cautelar de preservación de sus valores ya sea desde el momento de la aprobación del Avance (si se adopta la medida de suspensión cautelar de intervenciones que puedan poner en peligro sus valores) o ya en el momento de la aprobación inicial.

El proceso de redacción del Catálogo cuenta con referencias legales varias, tanto a nivel estatal como autonómico, que establecen criterios de identificación, intervención, protección y fomento del patrimonio cultural.

7.1.1. LA LEGISLACIÓN ESTATAL.

La Ley 16/1985 de Patrimonio Histórico Español mantiene su aplicación plena en régimen de concurrencia con la legislación andaluza respecto de aquellas materias de Patrimonio Histórico que son de competencia estatal, fundamentalmente las relativas a la defensa contra la expropiación ilícita y la protección frente a la expoliación. Según la Ley del Patrimonio, los bienes más relevantes del Patrimonio Histórico Español deberán ser inventariados o declarados de interés cultural en los términos previstos en la citada Ley 16/1985.

7.1.2. LEGISLACIÓN AUTONÓMICA

Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.

En el artículo 50 de la Ley 2/2006 se especifica que debe ser objeto de la ordenación urbanística la determinación de normas de protección del patrimonio urbanizado y edificado de los municipios. **De acuerdo a esta ley son los catálogos de bienes protegidos los instrumentos destinados a inventariar e identifican los bienes objeto de protección por la ordenación urbanística, recogiendo sus características, precisando, en su caso, la categoría o calificación que les corresponde,** de acuerdo con la legislación aplicable, y especificando el plan que contiene las determinaciones reguladoras de su protección.

Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco.

La Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV) fue una de las pioneras en la creación de un ordenamiento jurídico que garantizase la defensa, enriquecimiento, difusión y fomento de su patrimonio cultural, con la aprobación de la Ley 7/1990, de 3 de julio, del Patrimonio Cultural Vasco. El tiempo transcurrido, sin embargo, aconsejó la redacción de **una nueva ley de patrimonio cultural vasco que respondiera a la necesidad de incorporar al ordenamiento jurídico la evolución conceptual que el patrimonio cultural ha experimentado en los últimos años, en los que se ha ampliado considerablemente su campo de análisis y de actuación.**

Esta nueva ley de patrimonio cultural vasco especifica las actuaciones que en materia de patrimonio cultural corresponden a cada uno de los tres niveles de las administraciones públicas vascas y crea el órgano encargado de garantizar la coordinación de las mismas.

En lo que aquí interesa, evidenciar que se **distinguen tres niveles de protección** en función de la importancia de los valores culturales de los que sea portador el bien:

- **Bienes culturales de protección especial:** aquellos inmuebles, muebles e inmateriales más sobresalientes de la CAPV que reúnan alguno de los valores culturales citados en el artículo 2.1 de esa ley. Es decir, que ostenten un valor artístico, histórico, arqueológico,

paleontológico, etnológico, antropológico, lingüístico, científico, industrial, paisajístico, arquitectónico o de cualquier otra naturaleza cultural que merezcan ser considerados de interés para su reconocimiento y transmisión intergeneracional. La Disposición Adicional Primera de esta Ley establece que todos bienes que **al amparo de la Ley 7/1990**, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco, hubieran sido **declarados bienes culturales**, pasarán a tener la consideración de bienes culturales de protección especial aquellos que resulten incluidos en el Registro de Bienes Culturales Calificados, así como, también, los bienes que hubieran sido **declarados de interés cultural con anterioridad a la entrada en vigor de la citada Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco**.

- **Bienes culturales de protección media:** aquellos inmuebles y muebles relevantes de la CAPV que reúnan alguno de los valores culturales citados en el artículo 2.1 de esa ley. También la Disposición Adicional Primera de la Ley establece que serán bienes culturales de protección media todos los bienes declarados como bienes culturales al amparo de la Ley 7/1990, de 3 de julio, del Patrimonio Cultural Vasco, y que hayan sido incluidos en el Inventario General de la CAPV del Bien Cultural Vasco.
- **Bienes culturales de protección básica:** aquellos inmuebles de interés cultural que reúnan alguno de los valores culturales citados en el artículo 2.1 de esa ley, y que se determinen reglamentariamente a partir de los bienes incluidos en los catálogos de los documentos vigentes de planeamiento urbanístico municipal.

Por otra parte, se incide en la regulación del entorno de los bienes inmuebles, cuya delimitación tendrá lugar únicamente cuando sea necesaria para garantizar la debida protección y puesta en valor de los bienes protegidos. También se establece una nueva definición omnicomprendensiva del concepto de entorno, reflejando su carácter instrumental con el objeto de mantener el contexto paisajístico, urbano y arquitectónico en que se integra el bien. Además, en sintonía con las nuevas tendencias y sensibilidades actuales, se regula la contaminación visual y acústica.

Se distinguen, asimismo, diecinueve categorías de protección, en vez de las tres anteriormente existentes: seis para los bienes inmuebles, dos para los bienes muebles y once para los bienes inmateriales.

Destaca la incorporación de unos criterios comunes de intervención y conservación aplicables a los bienes culturales inscritos en el Registro de la CAPV de Patrimonio Cultural Vasco, así como la obligación de elaborar un proyecto técnico específico junto con una memoria de intervención. Además, se establece una regulación pormenorizada de los diferentes tipos de intervención permitidos en bienes culturales de protección especial y media. Por otra parte, se incide en la regulación del entorno de los bienes inmuebles, cuya delimitación tendrá lugar únicamente cuando sea necesaria para garantizar la debida protección y puesta en valor de los bienes protegidos.

En el artículo 9 de la citada Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, se establecen “categorías de protección del patrimonio cultural inmueble”, estableciéndose que los bienes inmuebles que por su interés para la CAPV sean objeto de declaración como bienes culturales de protección especial y media deberán clasificarse en alguna de las siguientes categorías:

- a) **Monumento:** construcción u obra material producida por la actividad humana que configura una unidad singular. Es decir: construcción u obra material producida por la actividad humana que configura una unidad singular.

- b) **Conjunto monumental:** agrupación de bienes inmuebles que, ubicados de forma continua o discontinua, conforman una unidad cultural por contar con algunos de los valores objeto de protección en esta ley, sin que sea exigible la relevancia de esos valores a los elementos individuales que lo configuran.
- c) **Zona arqueológica o paleontológica:** Se trata de aquel espacio en el que se haya comprobado la existencia de restos arqueológicos o paleontológicos de interés.
- d) **Jardín histórico:** Espacio delimitado y diseñado por el ser humano, que tiene valores y atributos naturales y culturales.
- e) **Itinerario cultural:** vía de comunicación cuyo significado cultural está relacionado con el intercambio y diálogo entre localidades, regiones y países diferentes.
- f) **Espacio cultural:** ámbito natural, terrestre, costero o fluvial, rural, urbano o periurbano en el que se identifican significados diversos, tanto tangibles como intangibles

Se establece un régimen específico referido a las actividades arqueológicas y paleontológicas, de conformidad con las siguientes definiciones:

- a) Prospección arqueológica: es la exploración del terreno dirigida a la búsqueda de toda clase de restos históricos, arqueológicos o paleontológicos, que según la técnica a utilizar podrá ser:
 - Prospección visual: es la exploración superficial con reconocimiento del terreno que puede suponer la recogida de materiales de interés arqueológico o paleontológico.
 - Prospección geofísica: es el estudio del subsuelo mediante la aplicación de las ciencias físicas.
 - Prospección con catas: es la extracción de tierra en un espacio delimitado, realizada con el fin de comprobar la existencia de un yacimiento arqueológico en el lugar. Se dará por finalizada cuando aparezcan las primeras evidencias arqueológicas contextualizadas.
- b) Sondeo arqueológico: es la excavación de reducidas dimensiones en relación y proporción con el todo, realizada con objeto de reconocer la secuencia estratigráfica de un yacimiento arqueológico.
- c) Excavación arqueológica: es la actividad de investigar, documentar y desenterrar o extraer restos arqueológicos y paleontológicos atendiendo a la estratigrafía de los sedimentos.
- d) Control arqueológico: es la intervención en un proceso de obras que afectan o pueden afectar a un espacio de posible interés arqueológico, consistente con la supervisión de aquéllas, estableciendo las medidas oportunas que permitan la conservación o documentación, en su caso, de las evidencias o elementos de interés arqueológico que aparezcan en el transcurso de las mismas.
- e) Estudio de arte rupestre: es el conjunto de tareas de campo orientadas al estudio, documentación gráfica y reproducción de manifestaciones rupestres susceptibles de ser estudiadas por el método arqueológico y de su contexto.

- f) Análisis estratigráfico de los alzados: es la aplicación de la metodología arqueológica para el análisis y conocimiento de la evolución constructiva de las edificaciones. No se considerará actividad arqueológica el análisis estratigráfico de los alzados cuyo objeto es el conocimiento o aprendizaje del método o la formación educativa y no impliquen afecciones sobre el bien.
- g) Actividades paleontológicas: tendrán la consideración de actividades paleontológicas los trabajos de campo, sean éstos de prospección, sondeo, excavación o control, cuyo objeto de estudio sea una zona paleontológica siempre que esta no requiera de la aplicación de la metodología arqueológica, en cuyo caso se tratará como zona arqueológica.

Así mismo, en el artículo 65 de la ley **se definen unas “Zonas de presunción arqueológica”**, como aquellas en las que se presume la existencia de restos arqueológicos, y, por tanto, la promotora de las obras que se pretendan realizar debe **aportar, con carácter previo al otorgamiento de la licencia urbanística, un estudio referente al valor arqueológico del solar o edificación y la incidencia que pueda tener el proyecto de obras**. Son las diputaciones forales las que deben regular los supuestos en los que no sea necesaria la presentación de dicho estudio para la realización del proyecto arqueológico. Y también, con base en la información obtenida, determinar la procedencia de su protección mediante la declaración de BIC de protección especial o media, o bien constar que carece de valores culturales merecedores de protección.

Decreto 6/2022, de 11 de enero, del registro de la Comunidad Autónoma del País Vasco del Patrimonio Cultural Vasco.

El artículo 23 de la Ley 6/2019 configura **el Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco** como instrumento para la protección y gestión de los bienes culturales inmuebles, muebles e inmateriales, en el que **se inscribirán los bienes de protección especial y de protección media que hayan sido declarados**. La gestión de dicho registro corresponderá al departamento del Gobierno Vasco competente en materia de patrimonio cultural. A través de este decreto se establece su organización y funcionamiento.

El esencial cometido de protección sustanciado en el Registro, **exige que los asientos sean gestionados de manera sencilla y eficiente, mediante un sistema ágil de inscripción, pero dotado, a su vez, de las garantías propias de un registro público en lo que hace referencia al rigor, formalismo y veracidad fehaciente de los datos registrados**. A su vez, los derechos de los titulares y afectados (derecho a su imagen, intimidad, datos personales...) exigen **equilibrar el universal derecho a acceso a los archivos y registros públicos, con la anotación de los datos imprescindibles para el cumplimiento de los fines de protección atribuidos al Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco**.

7.2. LA ESTRUCTURA PRETENDIDA PARA LA CATALOGACIÓN DE LOS BIENES PROTEGIDOS.

En relación con la categorización de los inmuebles a proteger, éstos se dividirán en tres niveles básicos:

- Los dos primeros niveles corresponden a los bienes que integran el Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco y que son los bienes de protección especial (con su correspondiente Decreto de Protección) y los bienes de protección media. Su régimen de protección se establece en la Ley 6/2019 de Patrimonio Cultural Vasco.
- El tercer nivel está formado por los inmuebles que se incluyen en el Catálogo, exceptuando los declarados de protección especial y media. Según la Ley 6/2019 de Patrimonio Cultural

Vasco estos bienes conforman el Registro de la CAPV de Bienes Culturales de Protección Básica. Incluyen tanto los que propone el Centro de Patrimonio Cultural Vasco para su protección especial, media y básica, como los que la decisión municipal aporte. Su régimen de protección será el establecido en la normativa urbanística municipal.

Una vez explicitados los criterios establecidos para la catalogación, nos referimos a **la estructura pretendida, en principio, para el documento del Catálogo de Bienes Protegidos de Zalla, que se compondría de la conjunción de tres sistemas:**

7.2.1. EL SISTEMA DE PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO.

Se establecería para aquellas zonas del término municipal de donde existen, en la superficie, en el subsuelo o bajo las aguas, bienes inmuebles de carácter histórico, hayan sido o no extraídos, y son susceptibles de ser estudiados con metodología arqueológica, y a los que les será aplicable lo establecido por la administración competente, por requerir un régimen cautelar que preserve el interés público. También será necesario establecer un régimen cautelar protector para el Patrimonio Arqueológico Emergente, formado por aquellos bienes inmuebles situados sobre cota de superficie, susceptibles de ser estudiados con metodología arqueológica, sea cual fuere su estado de conservación.

El Sistema de Protección del Patrimonio Arqueológico parte de los siguientes objetivos:

- Establecer los recursos necesarios que nos permitan conocer los asentamientos de la zona, su estado de conservación y riesgo de deterioro.
- Definir áreas de protección, según los criterios establecidos en el punto anterior.
- Crear un modelo de protección y puesta en valor de dichos yacimientos.

Como instrumento de protección del Patrimonio Arqueológico, Subyacente y Emergente, en el Plan General de Ordenación Urbanística de Zalla se establecerían los siguientes grados de protección.

Grado A. Zonas arqueológicas incoadas para su inclusión como Bien Cultural calificado, con categoría de Conjunto Monumental y Protección Especial. Son las siguientes

Nº FICHA DENOMINACION

- 34 RECINTO FORTIFICADO DEL CERCO DE BORUNBURU (BOPV 23/06/2020). Resolución de 19 de junio de 2020, del Viceconsejero de Cultura, por la que se incoa y se somete a información pública y audiencia a las personas interesadas el expediente para la declaración de Bien Cultural de Protección Especial, con la categoría de Zona Arqueológica, a favor del Poblado Fortificado del Cerco de Bolumburu, sito en Zalla (Bizkaia). La incoación de este expediente determinará respecto al Poblado Fortificado del Cerco de Bolumburu la aplicación inmediata y provisional del régimen particular de protección, así como del régimen común y específico previsto en la Ley 6/2019, de Patrimonio Cultural Vasco, para los Bienes de Protección Especial.

Grado B. Zonas arqueológicas declaradas de presunción arqueológica. Las declaradas por Resolución de 5 de mayo de 1997, del Viceconsejero de Cultura, Juventud y Deportes (BOPV Nº9, de 10 de junio, de 1997). En dicha declaración se indican las claves alfabéticas para delimitar los elementos que se declaran de presunción arqueológica en cada inmueble, y que son:

Nº FICHA DENOMINACION

- 1 ERMITA DE S. JUAN DE HORMAZA /DE LA FLOR (E)
- 2 ERMITA DE SAN PANTALEON (E)
- 3 CASA-TORRE DE ARETXAGA (A)
- 4 CASA-TORRE DE MENDIETA (A)
- 5 CASA-TORRE MARROQUINA DE MONTEHERMOSO (E)
- 7 CASA-TORRE DE 1BARRA (E)
- 8 IGLESIA DE SAN MIGUEL DE ZALLA (8)
- 9 CASA-TORRE DE MURGA (A)
- 10 CASA-TORRE DE SALCEDO (E)
- 11 IGLESIA DE SANTIAGO APOSTOL (A)
- 13 MOLINO DE CALCIBAN (E)
- 14 CASA-TORRE DE SOLANO (A)
- 15 TORRE DE LLANTADA (B)
- 16 SOLAR DE LLANTADA Nº 24 (B)
- 17 CASA-TORRE DE GOBEO (A)
- 18 CASA-TORRE DE BOLUNBURU (B)
- 19 ERMITA DE SANTA ANA (B)
- 20 FERRERIA Y MOLINO DE BOLUNBURU (D)
- 22 ERMITA DE SAN ISIDRO LABRADOR (A)
- 29 CASA-TORRE DE TARAMONA (E)
- 31 ASENTAMIENTO DE ARBALITZA (C)
- 32 CASA PINTA (A)
- 33 TUMULO DE LA BRENA (C)

- CLAVE (A): Zona entre muros del edificio.
- CLAVE (B): Zona comprendida entre los muros del edificio y más 15 metros alrededor del mismo, a partir de las aristas exteriores.
- CLAVE (C): Ámbito ocupado por el elemento más 5 metros alrededor del mismo, a partir de los bordes más exteriores.
- CLAVE (D): Ámbito ocupado por el inmueble y sus instalaciones anexas.
- CLAVE (E): Ámbito concreto definido en planimetría.

El Grado B implica que, en cumplimiento del artículo 65 de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, en estas zonas, solares o edificaciones, la persona propietaria o promotora de las obras que se pretendan realizar deberá aportar, con carácter previo al otorgamiento de la licencia urbanística, un estudio referente al valor arqueológico del solar o edificación y la incidencia que pueda tener el proyecto de obras. Las Diputación Foral de Bizkaia regulará los supuestos en los que no sea necesaria la presentación de dicho estudio para la realización del proyecto arqueológico. Una vez realizado, en su caso, el estudio, la Diputación Foral determinará la necesidad del proyecto arqueológico, y a la vista de todo ello otorgará la autorización previa a la licencia de obras.

Grado C. Otras zonas arqueológicas propuestas para su protección al amparo de la Ley 6/2019, de patrimonio Cultural Vasco, por presentar un interés destacable en el panorama general de la arqueología de Bizkaia. Son las siguientes zonas:

Nº FICHA DENOMINACIÓN

- 35 COMPLEJO HIDRÁULICO Y FERRERIA TERREROS
- 36 COMPLEJO HIDRÁULICO DE GOBEO

El Grado C implica que, en cumplimiento del artículo 65 de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, en estas zonas, solares o edificaciones, la persona propietaria o promotora de las obras que se pretendan realizar deberá aportar, con carácter previo al otorgamiento de la licencia urbanística, un estudio referente al valor arqueológico del solar o edificación y la incidencia que pueda tener el proyecto de obras. La Diputación Foral de Bizkaia regulará los supuestos en los que no sea necesaria la presentación de dicho estudio para la realización del proyecto arqueológico. Una vez realizado, en su caso, el estudio, la Diputación Foral determinará la necesidad del proyecto arqueológico, y a la vista de todo ello otorgará la autorización previa a la licencia de obras.

Con base en la información obtenida, se determinará la procedencia de su protección mediante la declaración de bien de interés cultural de protección especial o media, o bien se constará que carece de valores culturales merecedores de protección, por lo que no se le otorgará ninguna protección.

Si se optara por una la declaración de BIC de protección especial se estaría a lo dispuesto para los bienes integrantes del Grado A. Si se optara por una la declaración de BIC de protección media, se estará a lo dispuesto en la Sección 3.ª del Capítulo I, del Título VI, de la Ley 6/2019.

LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO EMERGENTE.

Se propone proteger el Patrimonio Arqueológico emergente que constituyen los inmuebles incluidos en los niveles de protección arquitectónica siguientes:

- Nivel I, de Protección Especial.
- Nivel 2, de Protección Media.

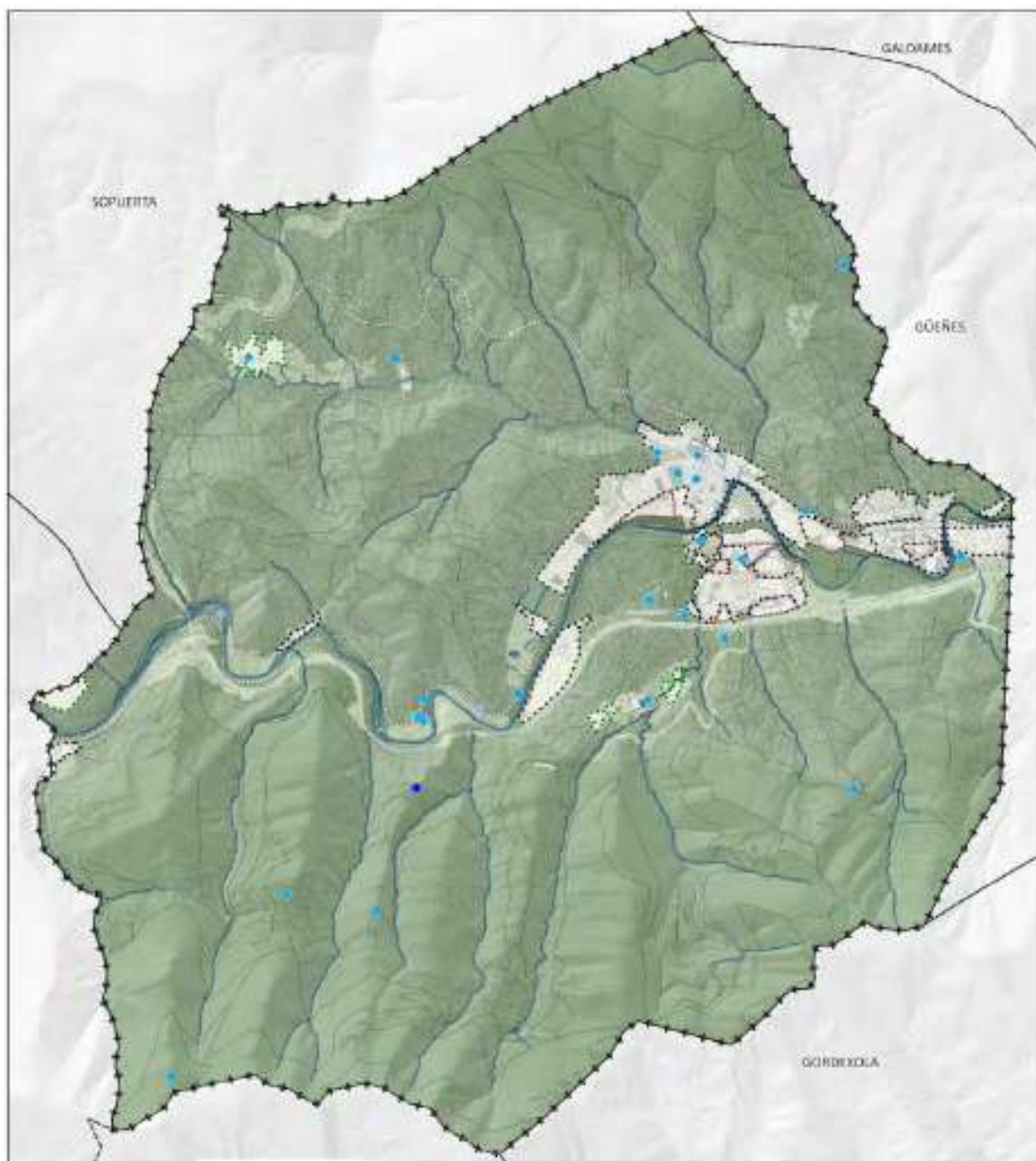
En principio, el tipo de actividad arqueológica a realizar sería el Análisis Estratigráfico de los Alzados, para el análisis y conocimiento de la evolución constructiva de las edificaciones. No obstante, para los bienes que sean específicamente declarados como Monumentos se estará a lo dispuesto sobre el régimen de protección arqueológica contenido en sus respectivas declaraciones como Bien Cultural, con la categoría de Monumento.

PROTECCIÓN DE LOS HALLAZGOS CASUALES.

La aparición de hallazgos casuales de restos arqueológicos, por cualquier motivo y en cualquier punto del término municipal, se rige por lo dispuesto en la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, o disposiciones legales que los sustituyan. Y, por tanto, de acuerdo con lo establecido en el artículo 74 de la citada ley, serán de dominio público.

Tendrán la consideración de hallazgos casuales los descubrimientos de objetos y restos materiales poseedores de los valores que son propios del patrimonio cultural vasco que se hayan producido por azar o como consecuencia de cualquier tipo de remociones de tierra, demoliciones u obras. En ningún caso podrán considerarse como hallazgos casuales los elementos arqueológicos descubiertos en las zonas arqueológicas declaradas Bien Cultural, o de presunción arqueológica.

Los hallazgos casuales deberán ser notificados inmediatamente a la diputación foral o al ayuntamiento correspondiente. En todo caso, el ayuntamiento deberá ponerlo en conocimiento de la diputación foral en un plazo de 48 horas.



ONDAREA / PATRIMONIO
Ondare arkeologikoa / Patrimonio arqueológico

I. Babes-mailak / Niveles de protección

- A maila/ Grado A
- B maila/ Grado B
- C maila/ Grado C

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

- Hir-larporua / Suelo urbano
- Lurzorri urbanizagarria / Suelo urbanizable
- Lurzorri urbanizagarria, Landagunak / Suelo no urbanizable, Núcleos rurales
- Udalerria / Término Municipal

Si el hallazgo ha sido obtenido por la remoción de tierras u obras de cualquier índole, la Diputación Foral de Bizkaia o, en caso de urgencia, la persona titular de la alcaldía de Zalla, notificando a dicha diputación en el plazo de 48 horas, podrán ordenar la interrupción inmediata de los trabajos durante un plazo máximo de 15 días. Dicha paralización no comportará derecho a indemnización alguna. En caso de que resulte necesario, la Diputación Foral podrá mantener la suspensión para realizar la actuación arqueológica correspondiente.

La Diputación Foral de Bizkaia asumirá los costes de redacción y ejecución del proyecto arqueológico, en caso de que el mismo resulte necesario, salvo que el Gobierno Vasco incoe expediente para declarar el bien afectado. La actividad arqueológica aplicable en estos casos dependerá de la naturaleza y el valor científico de los restos aparecidos.

7.2.2. SISTEMA DE PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO ARQUITECTÓNICO.

Referido a los de valor patrimonial individual. A cada inmueble se le asignaría un nivel de protección, que se establecería en función de los valores que aún se conserven y que garanticen la protección integral, o el mantenimiento de las características básicas del inmueble, con arreglo a una serie de prescripciones de carácter general para cada nivel de protección, y particular para cada inmueble.

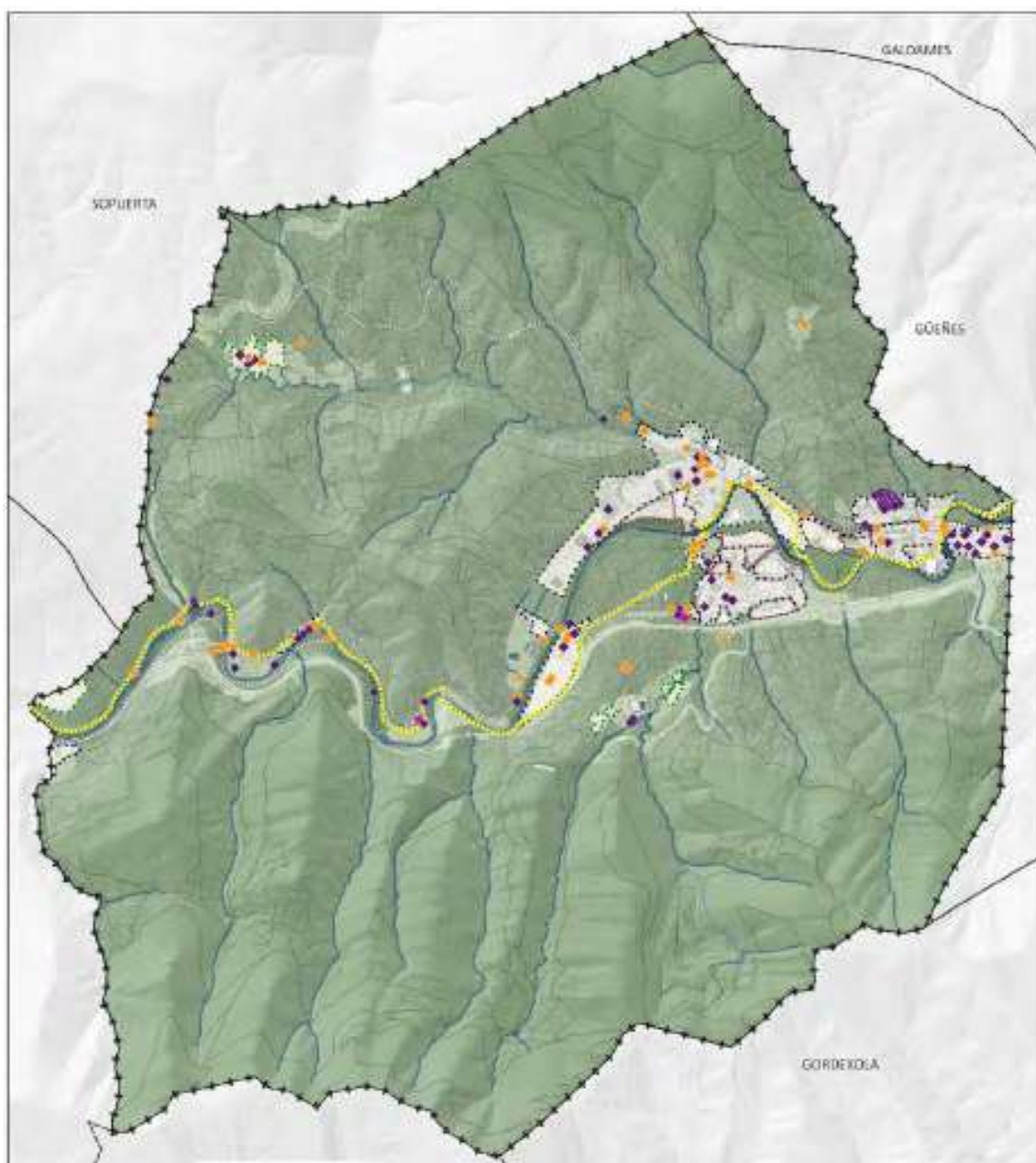
En el presente Avance de Ordenación del Plan General se determina un grado de protección para cada inmueble catalogado, que pretende garantizar la protección integral o el mantenimiento de las características básicas del inmueble. La asignación de cada nivel de protección a un inmueble se establece en función de los valores que aún se conservan y se deben proteger en el mismo (elementos, zonas, o integridad del edificio). Se establecen los dos siguientes niveles:

- a) Nivel 1. Protección Especial
 - b) Nivel 2. Protección Media.
 - c) Nivel 3. Protección Básica
- a) **Nivel 1, de Protección Especial.** En este Nivel 1, de Protección Especial se encuentra el siguiente **bien cultural declarado por la Comunidad Autónoma del País Vasco como Conjunto Monumental.**

CONJUNTO MONUMENTAL DEL CAMINO DE SANTIAGO. Decreto 2/2012, de 10 de enero, por el que se califica como Bien Cultural Calificado, con la categoría de Conjunto Monumental. El Camino de Santiago a su paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Elementos incluidos en el anexo IV junto con su régimen de protección en el anexo 1II en el Decreto 2/2012, de 10 de enero, por el que se califica como Bien Cultural Calificado (Protección Especial), con la categoría de Conjunto Monumental, el Camino de Santiago a su paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco (BOPV n° 19 de 27 de enero de 2012).

- **Trazado viario del Camino a su paso por el término municipal de Zalla.** Este trazado se encuentra sujeto a las especificaciones establecidas en el Capítulo II (El trazado viario como soporte del Camino) del Anexo III del citado Decreto 2/2012,
- **Elementos afectos al Camino.**



ONDAREA / PATRIMONIO
Arkitektura-ondare / Patrimonio arquitectónico

— Donexakue bidetaren bide-trazadura /
Trazado viario del Camino de Santiago

I. Babes-mailak / Niveles de protección

- 1 maila/ Nivel 1
- 2 maila/ Nivel 2
- 3 maila/ Nivel 3

Zehaztapen grafikoak / Determinaciones gráficas

- Hiru-herria / Suelo urbano
- Lurzor-urbanizagarria / Suelo urbanizable
- Lurzor-urbanizagarria, landagariak /
Suelo no urbanizable, Núcleos rurales
- ✱ Udalerria / Término Municipal

Nº FICHA DENOMINACION

3	PALACIO URRUTIA
9	ERMITA DE SAN ANTONIO
13	TORRE DE TERREROS
20	ESCUELA DE LA HERRERA
22	TORRE DE BOLUMBURU
29	ERMITA DE SANTA ANA
35	TORRE DE LLANTADA
38	PALACIO DE GOBEO
42	ERMITA DE SAN PEDRO DE ZARIKETE
56	VILLA GEURE ETXEA
61	VILLA GOTZONERENA
67	FERRERIA DE BOLUNBURU
78	CASERIO IBARRA 13
125	CAMINO BOLUNBURU - BALMASEDA

En el caso de la Torre de Bolumburu (ficha N°22) y de la Torre de Llantada (ficha N°35), además de ser elementos afectos al Camino de Santiago son Bienes Culturales inventariados (Protección Media) por Orden de 14 de enero de 2002, de la Consejera de Cultura, (BOPV n°25, de 05-02-2020) por la que se inscribieron como Bien Cultural, con la categoría de Monumento, en el Inventario General del Patrimonio Cultural Vasco cada una de las Casas-Torre de Bizkaia relacionadas en el Anexo I de dicha Orden. En el anexo III se establecen las delimitaciones del entorno de protección.

A estos bienes le resultará de obligada aplicación el régimen particular de la correspondiente declaración contenida en el Decreto, y, en todo caso, los regímenes de protección común y específico previstos en la Sección 2.ª del Capítulo I, del Título VI, de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco.

Los siguientes bienes se encuentran sometidos a propuesta de declaración e inscripción como bienes culturales en el Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco, a través de los mecanismos que prevé la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco.

Nº FICHA DENOMINACIÓN

4	PALACIO DE ALLENDE
5	CASA RECALDE - SANTIBAÑEZ
7	CASA BASUALDO
12	CASA SAN CRISTOBAL
18	IGLESIA DE SAN MIGUEL
21	PALACIO MENDIA
27	BATZOKI
28	PALACIO MURGA
30	VILLA MENDIA
36	VILLA JUANITA
40	COLEGIO DE LAS IRLANDESAS
44	CASACURAL
50	PALACIO YARTO
51	CASERIO LLANO
54	CASA LLANTADA 12
57	CASA LLANTADA 7
63	PAPELERA ESPAÑOLA

- 63-1 ALMACÉN DE MOTORES
- 63-2 SUBCENTRAL ELÉCTRICA
- 63-3 TALLER MECÁNICO
- 63-4 ALMACENES Y CARPINTERIA
- 63-5 ALMACENES GENERALES
- 63-7 DEPÓSITO DE AGUA EXTERIOR
- 63-10 OFICINAS Y SERVICIOS
- 63-14 DEPURACIÓN DE AGUAS
- 63-15 CAUSTIFICACIÓN
- 64 PEALSA
 - 64-1 PRESA Y CANAL
 - 64-2 NAVE DE FUNDICIÓN Y RECOCIDO
 - 64-3 NAVE CONTINUACIÓN DE LAMINACIÓN
 - 64-4 OFICINAS Y ENERGIA
 - 64-5 NAVE DE LAMINACIÓN
- 66 COOPERATIVA DEL CADAGUA
- 81 CASERIO LLANO 1 Y 2
- 100 MARIVI ETXEA
- 101 CASA SAN PEDRO 20
- 102 CASA SERRANO
- 103 CASA GALLARDI 18
- 104 CASA AVENIDA LANZAGORTA 55
- 106 CASA AVENIDA DE LOS TRABAJADORES 31
- 121 IGLESIA DE LA INMACULADA CONCEPCIÓN DE MARIA

Hasta que sean protegidos al amparo de la Ley 6/2019, que las intervenciones que se realicen sean las de Restauración Científica y Restauración Conservadora, tal y como se definen en el anexo I “Intervenciones de Rehabilitación” contenidas en el Decreto 317/2002 sobre actuaciones protegidas de rehabilitación del Patrimonio Urbanizado y Edificado.

Al objeto de dotar de un entorno de protección cautelar a ese patrimonio, se recomienda que, en el caso de los inmuebles propuestos para ser declarados Monumento o Conjunto Monumental de la CAPV, se respete un retiro mínimo de 15 metros sin construcciones, ni instalaciones, ni vallados; y evitar, en cualquier caso, alteraciones que puedan desvirtuar las características ambientales del entorno.

- b) **Nivel 2, de Protección Media.** De acuerdo con lo establecido en la Disposición Adicional Primera de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, se incluyen en este nivel de protección aquellos bienes declarados como bienes culturales al amparo de la Ley 7/1990, de 3 de julio, del Patrimonio Cultural Vasco, que hayan sido incluidos en el Inventario General de la CAPV del Bien Cultural Vasco.

Por Orden de 14 de enero de 2002, de la Consejera de Cultura, (BOPV N°25, de 05-02-2020) por la que se inscribieron como Bien Cultural, con la categoría de Monumento, en el Inventario General del Patrimonio Cultural Vasco cada una de las Casas-Torre de Bizkaia relacionadas en el Anexo I de dicha Orden, se incluyen en Zalla:

- TORRE DE BOLUMBURU (ficha N°22).
- TORRE DE LLANTADA (ficha N°35).

En el anexo III de la citada Orden se establecen las delimitaciones del entorno de protección.

Ambos bienes se encuentran también afectos al Camino de Santiago

A estos bienes les resultará de obligada aplicación el régimen particular de la correspondiente declaración, si lo hubiera y, en todo caso, los regímenes de protección común y específico previstos en la Sección 3.ª del Capítulo I, del Título VI, de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco.

- c) **Nivel 3, de Protección Básica.** Se incluirían en este nivel aquellos inmuebles de interés local a los que el PGOU les reconoce un valor individual por contar con elementos a proteger, al menos en su envolvente exterior; y aquellos inmuebles en cuya imagen se reconocen valores protegibles en relación con su propio entorno y por los que se reconoce su contribución a la configuración de un determinado ambiente o paisaje urbano. En este Avance se proponen los siguientes inmuebles:

Nº FICHA DENOMINACIÓN

43	ERMITA DE LA MAGDALENA
6	IGLESIA DE SANTIAGO
83	CASERÍO OTXARAN BEKOA
84	CASERÍO MALABRIGO 2
17	ANTIGUO AYUNTAMIENTO
25	CASA HERMANOS MARISTAS 14
31	CASA AVENIDA LANZAGORTA 1
87	ESTACIÓN DE ZALLA
41	PALACIO SAN CRISTÓBAL
34	CASA PLAZA AUTONOMÍA 3
88	ESTACIÓN DE ARANGUREN
55	TORRE DE MENDIETA
85	CASERÍO URIBE
75	CASERÍO ALLENDELAGUA 3
71	PUENTE IBARRA
10	CHALET DE SERRANO
49	ERMITA DE SAN ANTONIO
46	ERMITA DE SAN PANTALEÓN
70	PUENTE LA HERRERA
14	IGLESIA DE SANTA ISABEL
73	CASERÍO LA HERRERA - IJALDE 5
80	CASERÍO EL CAMPO 2
79	CASERÍO EL CAMPO 3 Y 4
77	CASERÍO LONGAR 6 Y 7
76	CASERÍO LONGAR 8
37	TORRE DE GOBEO
1	CASTILLO DE LA PIEDRA
74	CASERÍO BOLUNBURU
53	ERMITA DE SAN ISIDRO
91	TORRE DE GOBEO (2)
90	CASA VILLAR
45	FUENTE EL TILO
2	FUENTE SAN PEDRO
107	GO MARU ETXEA
105	CASA AVENIDA LANZAGORTA 52
97	ESTACIÓN DE LA HERRERA
96	APEADERO DE ZALLA (IBARRA)

108	FRONTÓN MIMETIZ
109	FRONTÓN DEL ANTIGUO COLEGIO MARISTAS
110	FRONTÓN DE IBARREKOLANDA
111	ANTIGUO FRONTÓN DE ARANGUREN
112	PROBALEKU DE SOLLANO
113	FRONTÓN DE OTXARAN
114	CASERÍO LA LASTRA S/N
117	GRUPO DE VIVIENDAS SAN MIGUEL
129	PUENTE FFCC SOBRE EL CADAGUA
126	PUENTE FFCC SOBRE EL CADAGUA
127	PUENTE FFCC SOBRE EL CADAGUA
15-1	PORTADA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE LA HERRERA
8-1	PORTADA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE SAN MIGUEL
62-2	CASA ADOSADA A LA CENTRAL
62-1	ALOJAMIENTO DE TURBINAS Y SISTEMA ELÉCTRICO
62-3	PRESA Y CANAL
62	ELECTRA LA MELLA
60	CASA LLANTADA 20 64-6 HORNO

7.2.3. EL SISTEMA DE PROTECCIÓN ETNOLÓGICA,

Se considerarían bienes integrantes del Patrimonio Etnológico de Zalla aquellos usos y actividades que son, o han sido, expresión relevante de la cultura tradicional local en sus aspectos materiales, sociales y espirituales y que, además, han dejado restos físicos identificables, ya sean bienes inmuebles o muebles. Son las relacionadas con las actividades agropecuarias: **los caseríos, los complejos hidráulicos y las ferrerías**, cualquiera que fuera su nivel de protección.

Se entendería como la conjunción de las medidas tutelares derivadas de la normativa de protección de los anteriores sistemas de protección. En especial los referidos al Patrimonio Arquitectónico en cualquiera de sus niveles.



**Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra**

SOBRE EL IMPACTO DE GÉNERO.

8.1. MARCO NORMATIVO

El marco legal en materia de igualdad de género, en la Comunidad Autónoma del País Vasco, lo constituyen Ley 1/2022, de 3 de marzo, de segunda modificación de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, y la resolución 40/2012 por la que se aprueban las Directrices sobre la realización de la evaluación previa de impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres.

La Ley 1/2022, de 3 de marzo, en su artículo primero modifica el título de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, que queda redactado en los siguientes términos: «Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y vidas libres de violencia machista contra las mujeres.» En el artículo 3.5 de la ley modificada se señala que los poderes públicos vascos han de incorporar la perspectiva de género en todas sus políticas y acciones, de modo que establezcan en todas ellas el objetivo general de eliminar las desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres.

A efectos de dicha Ley, se entiende por integración de la perspectiva de género la consideración sistemática de las diferentes situaciones, condiciones, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres, incorporando objetivos y actuaciones específicas dirigidas a eliminar las desigualdades y promover la igualdad en todas las políticas y acciones, a todos los niveles y en todas sus fases de planificación, ejecución y evaluación.

En el artículo 19 de dicha Ley 4/2005 modificada (artículo vigésimo de la Ley 1/2022) se dispone la realización de la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres. Y en su punto 7 se señala que los planes que tengan naturaleza jurídica de disposiciones de carácter general, en particular los territoriales y urbanísticos, deben ser objeto de evaluación previa de impacto en función del género e incluir medidas para promover la igualdad. No obstante, por su especificidad, se determinará reglamentariamente la forma de llevar a cabo dicho trámite.

En concreto, el artículo 46.1 de la referida Ley modificada (artículo cuadragésimo cuarto de la Ley 1/2022) establece que los poderes públicos arbitrarán los medios necesarios para garantizar que sus políticas y programas en materia de medio ambiente, vivienda, urbanismo y transporte integren la perspectiva de género, considerando, entre otras, cuestiones relativas a la seguridad de las personas, a facilitar la realización del trabajo doméstico y de cuidado de las personas y la conciliación de la vida personal, familiar y laboral, así como a fomentar una mayor participación de las mujeres en el diseño y ejecución de las citadas políticas y programas.

Todos los proyectos de disposiciones de carácter general, proyectos de normas jurídicas con rango de ley o de reglamento han de ir acompañados del Informe de impacto en función del

género. **El Plan General de Ordenación Urbana de Zalla, como documento de planeamiento urbanístico, está sujeto a contar con dicho informe.**

Por su parte, el documento **de la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial (DOT), aprobado definitivamente el 30 de julio de 2019, reconoce la perspectiva de género como una cuestión transversal que incide en el territorio**, junto con la accesibilidad universal, el cambio climático, la salud, el euskera y la interrelación territorial. Por ello, en su artículo 30 establece una serie de Directrices en materia de perspectiva de género. Asimismo, el País Vasco ha integrado plenamente la perspectiva de género en su Agenda Urbana, Bultzatu 2050, aprobada en 2019.

En el marco normativo de carácter estatal en materia de igualdad, también encontramos la Ley estatal 3/2007 para la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, en el Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana, o la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la ONU.

8.2. OBJETIVOS PARA PROMOVER LA IGUALDAD DE MUJERES Y HOMBRES: LA INTEGRACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO COMO PIEZA ESENCIAL EN LA DEFINICIÓN DEL MODELO DE CIUDAD.

El nuevo Plan General de Ordenación Urbana de Zalla pretende que en la definición del nuevo modelo de ciudad se integre como de sus elementos sustantivo el “urbanismo del cuidado”. La integración de un “urbanismo del cuidado” supone asumir que en el modelo urbano es esencial que los espacios públicos, equipamientos, vivienda, etc. estén concebidos para apoyar la conciliación de las actividades productivas y reproductivas, y que den respuesta a las necesidades específicas de las mujeres en cuestiones como la seguridad o la accesibilidad a los servicios urbanos.

El planeamiento con perspectiva de género pone a las personas en el centro a la hora de planificar la ciudad y el territorio teniendo en cuenta la variedad de realidades cotidianas de la población, particularmente las necesidades de quienes más dependen de las condiciones del entorno para desarrollar su día a día.

Se trata de generar entornos más inclusivos, justos y seguros. El modelo de ciudad que se desprende de la integración de la perspectiva de género es fundamentalmente el modelo de ciudad compacta y de densidad eficiente que facilita el principio de proximidad y de distancias cortas.

El principio de las distancias cortas, el de diversidad funcional y estructura policéntrica, juntamente con la asunción de la perspectiva de género (para asegurar una mayor atención a las necesidades cotidianas de la población en la toma de decisiones sobre el uso del suelo) definen el modelo urbano que promueve la Agenda Urbana Española y la Agenda Urbana Bultzatu 2050.

Estos principios son asumidos por el nuevo Plan General en sus objetivos y se formalizan en estrategias y propuestas concretas. Así, **el Plan General trata de implementar un modelo urbano basado en la movilidad peatonal y el transporte público, en la densificación eficiente, en la mezcla de usos, en la calidad y seguridad del espacio público y lograr una buena dotación de equipamientos de uso cotidiano desde las exigencias de la perspectiva de género.**

Este Avance considera que la escala de barrio es un ámbito espacial adecuado para el aplicar de manera concurrente estos principios de ordenación sostenible y conseguir una unidad funcional convenientemente equipada; en suma, un lugar donde vivir, comprar, estudiar,

formarse, socializar, desplazarse, divertirse, o descansar, son cuestiones esenciales para la vida que deben poder darse y ser accesibles para la mayoría dentro de estas áreas de proximidad.

Los criterios específicos para la implementación de la estrategia de integración de la perspectiva de género en la definición del modelo de ciudad:

- a) Asegurar que los espacios libres públicos que se creen sean de calidad, seguros e inclusivos. A tal fin, se debe promover la convivencia en el diseño de los parques y jardines, permitiendo incrementar la percepción de seguridad.
- b) Asegurar que los equipamientos y servicios urbanos de uso cotidiano deben cumplir con las normas de accesibilidad universal, tanto internamente como en su entorno inmediato y en su conexión con el ámbito de la ciudad a la que sirven.
- c) Asegurar que los equipamientos e infraestructuras del transporte sean inclusivos y faciliten las tareas del cuidado.
- d) Fomentar la multifuncionalidad y complementariedad de los equipamientos. Se trata de favorecer la combinación de servicios del cuidado destinados a diferentes grupos sociales; equipamientos que alberguen servicios variados. A tal fin, se propone crear la calificación de Equipamiento Multifuncional de Barrio
- e) En el documento completo que establezca la ordenación detallada del suelo urbano, se deben identificar de las zonas, itinerarios y puntos negros para las mujeres y elaboración de Programa para la mejora de la percepción y apropiación del espacio público por las mujeres.
- f) El documento completo que establezca la ordenación detallada posibilitará que se desarrolle en la ciudad una diversidad de tipologías de vivienda y con flexibilidad en su configuración para adaptarse a las diferentes etapas de una familia.
- g) En las actuaciones de nueva urbanización y reforma se asegurará el equilibrio en la distribución de la vivienda de renta libre y la vivienda sometida a algún régimen de protección, a fin de favorecer la mezcla y cohesión social de la sociedad, evitando desde el planeamiento estructural cualquier posible factor de segregación o concentración excesiva de vivienda protegida.
- h) Garantizar a adecuada localización de las viviendas sociales. En el planeamiento de desarrollo y en el proyecto de reparcelación, las viviendas sometidas a algún régimen de protección pública o dirigidas a colectivos vulnerables preferentemente se localizarán cerca de:
 - Paradas o estaciones de transporte públicos.
 - Equipamientos cotidianos dirigidos a la población más dependiente de los cuidados.
 - Espacios públicos de convivencia: parques infantiles, jardines y plazas peatonales, comercios de proximidad.

Igualmente, en las actuaciones de transformación de uso residencial que incorporen reserve de Vivienda sometida a algún régimen de protección pública, se dispondrá que una parte de la edificabilidad del ámbito se destine a comercio de proximidad

- i) Proteger de actividades generadoras de adicciones los entornos de centros y zonas dotacionales de uso frecuente de la población. El documento completo del Plan General

debe procurar impedir la apertura o instalación de salas de juego de azar, bingos, casinos y salas de apuestas a una distancia menor de 500 metros de parques, jardines o áreas de juego infantil, de equipamientos -públicos o privados- de carácter docente, sanitario, asistencial, sociocultural, multifuncional o deportivo ya existentes o previstos en el planeamiento directamente calificados como tales o permitidos en la zonificación correspondiente.

- j) El diseño y acondicionamiento de las paradas de transporte público se realizará ajustada a la perspectiva y necesidades de las mujeres, debiendo contar con una buena iluminación, un diseño que permitan el control visual desde y sobre el entorno, elementos que permiten resguardar a las personas de las inclemencias del tiempo, disponer de asientos ergonómicos, una señalización adaptada a todos los usuarios y usuarias y dispositivo para pedir ayuda o avisar de una emergencia.
- k) Los proyectos de urbanización de los espacios libres públicos y viarios deben asegurar una iluminación con una distribución adecuada y con una intensidad suficiente, en especial, en calles secundarias, pasos subterráneos y zonas despobladas.

Finalmente, se tiene que asegurar la Incorporación de la perspectiva de género en las fases de participación pública de aprobación del documento completo del Plan General y sus instrumentos de desarrollo.

En síntesis, las exigencias de la perspectiva de género y de cohesión social no sólo deben condicionar el nuevo modelo urbano y territorial del nuevo PGOU de Zalla, sino que conforman el propio modelo de ordenación resultante.

8.3. UNA PRIMERA APROXIMACIÓN A LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DEL PGOU EN FUNCIÓN DEL GÉNERO.

La evaluación previa del impacto en función del género debe analizar las repercusiones positivas o adversas que las actividades proyectadas en el PGOU pueden tener de cara a eliminar las desigualdades entre mujeres y hombres, y de promover su igualdad en el contexto social sobre el que se pretende regular o intervenir. Siguiendo las pautas de la “Guía para la elaboración de informes de impacto de género” de Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer, se analizarán desde la perspectiva de género:

A. LOS BENEFICIOS O RESULTADOS DEL PLAN.

Se tratará de responder a la siguiente pregunta: ¿Se prevé que la presencia de mujeres y hombres en los beneficios o resultados derivados de la futura norma o acto administrativo contribuya a la disminución de las desigualdades en el sector?

Como no puede ser de otra manera, el objetivo del nuevo Plan General es el de determinar el régimen urbanístico de Zalla para los próximos años (unos 12 años). Sus propuestas afectarán directamente a las personas (mujeres, hombres, ancianos, niños....) que residen y trabajan en el municipio y, en concreto, en su calidad de vida, en el acceso a los recursos y/o a los espacios y edificaciones en los que se implantan y desarrollan (vivienda, trabajo, educación, sanidad, ocio, cultura, deporte, naturaleza, comercio...), etc.

A esos efectos, **la planificación urbanística ha de tener en cuenta que los hombres y las mujeres están o pueden estar en situaciones distintas en atención a los roles de género asignados y/o asumidos, con el fin de minimizar y/o no acentuar las desigualdades existentes.**

Debido a ello, la incorporación al Plan General de los objetivos asociados a la igualdad de mujeres y hombres puede contribuir a la progresiva disminución de dichas desigualdades.

Eso sí, **la efectiva y real ejecución de las propuestas del Plan, así como la extensión de los beneficios o resultados derivados de él a mujeres y hombres, requiere su complementación, desarrollo y ejecución mediante un conjunto diversificado de medidas, actuaciones, planes y proyectos** que, a su vez, requieren, entre otros extremos:

- a) La colaboración y cooperación interadministrativa mediante la coordinada participación del conjunto de las administraciones (Administración Central, Gobierno Vasco, Diputación Foral de Bizkaia, Ayuntamiento) y de las entidades públicas afectadas.
- b) La intervención conjunta y unitaria de los distintos departamentos y servicios del Ayuntamiento.
- c) El desarrollo y la ejecución de las competencias y de las políticas de intervención propias de cada una de esas administraciones, entidades públicas, departamentos, etc. en línea con los objetivos y criterios materiales, de programación, etc. establecidos en el Plan General, mediante la elaboración y adopción, por parte de cada uno de ellos, de los planes, proyectos, decisiones de inversión, etc., que resulten adecuados.

B. LA MEJORA DEL ACCESO A LOS RECURSOS

La pregunta ahora es: ¿Se prevé que la futura norma o acto administrativo produzca la eliminación o, al menos, una disminución de las desigualdades en cuanto al acceso a los recursos?

En la actualidad, los roles de género asignados y/o asumidos hacen que las personas tengan distintas necesidades y/o enfoques en lo referente a la utilización del territorio, el espacio urbano y los recursos que se materializan en ellos. **Algunas premisas y/o causas de esos diferentes enfoques o posiciones son las siguientes:**

- a) **La división sexual del trabajo, incluida la diferenciada posición de mujeres y hombres en lo referente al trabajo no remunerado, conformado por el conjunto de las tareas realizadas en la esfera privada y sin compensación económica** por personas adultas para el cuidado de menores y mayores dependientes, y para el mantenimiento del hogar (cuidado del hogar, de los hijos e hijas, de los familiares enfermos y mayores, etc. y, en definitiva, el mantenimiento de la vida cotidiana). Su realización responde, entre otras, a las siguientes pautas:
 - En su mayoría son realizados por las mujeres (los hombres asumen todavía una limitada parte de esas tareas).
 - Se realizan en los lugares en los que se llevan a cabo las distintas tareas vinculadas al trabajo reproductivo: la educación, la salud, el deporte, el ocio, la compra, los trámites y gestiones administrativas, etc.
 - Para ir a esos lugares, las personas que realizan dichas tareas tienen que desplazarse utilizando los sistemas de transporte disponibles en los horarios y tiempos requeridos por cada una de las tareas, a lo largo del día, de la semana, o del mes.

La realización de todas esas tareas es, por lo tanto, compleja. Y más aún para las personas que, además tienen un empleo remunerado en la medida en que aquellas tareas se han de

compatibilizar con el acceso físico a dicho empleo. Todo eso implica un uso diferenciado del tiempo, e incluso del espacio, por parte de mujeres y hombres en atención a los roles de género asumidos en sus vidas cotidianas.

- b) **En relación a la vida cotidiana y a la cadena de tareas que ella conlleva, las necesidades cotidianas de las personas varían en función de las distintas tareas que realizan o han de realizar a lo largo del día, de la semana, o del mes.** Evidentemente esta realidad condiciona el uso del espacio urbano o rural en los citados ciclos temporales. Eso tiene particular relevancia en las personas que desempeñan la doble carga de trabajo, remunerado y no remunerado, en la medida en que las actividades de la vida cotidiana tienen periodicidades diarias, pero también semanales y mensuales; y además las cadenas de tareas a menudo son diferentes en distintos días de la semana. Todo eso (en particular las necesidades específicas derivadas de la cadena de tareas cotidianas de las personas que compaginan un empleo remunerado con las de cuidado) tiene una directa incidencia en distintos campos sectoriales afectados por el urbanismo: la movilidad, los equipamientos, los lugares de empleo, el comercio, la vivienda, los espacios libres... De ahí que aquellas necesidades deban ser tenidas en cuenta por la planificación urbanística.
- c) El uso del espacio urbano por parte de las mujeres está limitado y/o condicionado por razones de seguridad / inseguridad y, en concreto, de riesgo de ataques sexuales y otras formas de violencia, condicionando u obstaculizando el pleno desarrollo de la persona y su derecho de uso de bienes y servicios urbanos.
- d) El acceso a los bienes y servicios urbanos está asimismo condicionado por la mayor pobreza relativa de las mujeres (complementada en su caso con otros factores: cargas familiares, raza, edad, violencia de género...).

Todos estos factores tienen implicaciones espaciales que el planeamiento urbanístico (en sí mismo y/o mediante los planes y proyectos a promover para su desarrollo, ejecución, etc.) ha de tener en cuenta.

La inclusión de la perspectiva de género en la planificación urbana implica, fundamentalmente, que la determinación del modelo que se proponga en relación a la ordenación de las viviendas, los espacios de actividades económicas, las dotaciones, la movilidad, etc., se haga de manera que habilite a las personas que asumen la doble responsabilidad de compatibilizar el empleo remunerado con las tareas de cuidado a realizar ambas actividades con el menor esfuerzo y dificultad posible, facilitándoles el acceso a los lugares de empleo y a los distintos equipamientos necesarios para el sostenimiento de la vida en tiempos mínimos, en las franjas horarias requeridas, en condiciones de comodidad y seguridad, y con costes económicos asumibles, contribuyendo a crear ciudades y territorios más justos y seguros, que mejoren la calidad de vida de toda la ciudadanía.

El modelo urbano que mejor atiende a esos objetivos es, como se ha adelantado, al que aspira, y por el que apuesta, el nuevo PGOU de Zalla: el de un pueblo compacto, cualitativo y cuantitativamente denso, de distancias cortas y de proximidad, con un buen sistema movilidad sostenible, espacios públicos y de transporte seguros y de calidad, con mezcla de usos, y con un sistema de equipamientos en los barrios que incluya los necesarios para el cuidado de menores y mayores dependientes, además de los tradicionales equipamientos asistenciales, escolares, sanitarios, educativos, deportivos y culturales.

Pero también es necesario advertir que la respuesta real y efectiva a la pregunta inicial no depende exclusivamente del nuevo PGOU. Le corresponde, eso sí, la determinación de un modelo urbano de ordenación de esos recursos para dar una respuesta adecuada. A partir de

ahí, la citada respuesta requiere la adopción y activación del complejo conjunto de decisiones, medidas, proyectos, etc. mencionados en el punto 1 anterior, incluidos los siguientes:

- Intervención activa y coordinada del conjunto de las administraciones afectadas.
- Adecuación de las políticas de desarrollo y ejecución de las viviendas ordenadas a los objetivos planteados en la materia.
- Planificación y ejecución de los planes urbanístico de desarrollo y los proyectos de urbanización en consonancia con los objetivos expuestos.
- Activación y ejecución de las medidas necesarias para la real y efectiva implantación y mantenimiento de los servicios de proximidad (equipamientos, comercio, movilidad...) en los distintos barrios del municipio.

C. LA REPRESENTACIÓN EN LA TOMA DE DECISIONES.

Se nos plantea la siguiente pregunta: ¿En cuanto a la toma de decisiones, la futura norma o acto administrativo prevé una representación equilibrada de mujeres y hombres o, al menos, una representación similar al de su presencia en el ámbito?

El Plan General de Ordenación Urbana es un instrumento urbanístico municipal cuya elaboración y tramitación se ha de adecuar a los criterios establecidos en las disposiciones legales vigentes (Ley de Suelo 2/2006, Ley reguladora de las Bases de Régimen Local de 1985, Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local de 2013, etc.).

Esas disposiciones legales determinan los criterios de tramitación y aprobación por el Ayuntamiento del Plan, así como de intervención en ese proceso de otras Administraciones y entidades públicas (Gobierno Vasco Diputación Foral de Bizkaia y Administración Central desde distintas instancias y competencias). A ese respecto, el Plan actúa en un marco reglado, sin que desde su contenido y sus propuestas se pueda incidir de manera alguna en la toma de decisiones referentes a su aprobación y/o en lo concerniente a la representación y presencia de mujeres y hombres en los órganos de adopción de dichas decisiones.

En todo caso, y complementariamente, las cuestiones que se mencionan a continuación merecen ser debidamente destacadas:

- En el ámbito técnico de planeamiento, **tanto por parte del Ayuntamiento como por parte del equipo redactor hay mujeres imbricadas en las tomas de decisiones:** la persona responsable del área de urbanismo y dos arquitectas (la mitad del total).
- En el ámbito lingüístico y de comunicación también cubren los puestos públicos y privados.
- En el ámbito técnico de la participación, que desarrolla sobre el terreno Hiritik-At Koop superan la mitad sobre el total las mujeres.
- En cuanto a la deliberación desarrollada en la participación, como se recoge en el primer informe de las mesas temáticas, se ha dado una proporción adecuada (aunque ligeramente inferior) de mujeres. La cuestión de género ha sido transversal en todos los ejes temáticos que se han abordado en las jornadas desarrolladas hasta el momento.

D. LA SUPERACIÓN O MODIFICACIÓN DE LAS NORMAS SOCIALES.

¿Se prevé que los objetivos y las medidas planteadas en la futura norma o acto administrativo contribuyan a la superación o modificación de las normas sociales o valores de lo que se atribuye a las mujeres o a los hombres?

El nuevo PGOU planteará, entre otras, los dos tipos de propuestas o medidas que se exponen a continuación para contribuir a la superación o modificación de las normas sociales o valores atribuidos a mujeres y hombres.

Por un lado, la expresa y decidida apuesta por un modelo urbano de ciudad cualitativa y cuantitativamente compacta, de distancias cortas y de proximidad, con buen sistema de movilidad sostenible y segura, espacios públicos seguros y de calidad, con mezcla de usos, y con un sistema de equipamientos en los barrios, etc. Es el modelo más adecuado para la consecución de dichos objetivos. **Esa apuesta se materializará en el conjunto de propuestas y medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad que se incluirán expresamente en un epígrafe del documento que se exponga junto al documento de Aprobación Inicial del nuevo PGOU.** Y por otro, la determinación de un conjunto de directrices y medidas para su posterior incorporación y/o desarrollo en los planes de vivienda, proyectos de urbanización, etc. A promover complementariamente o en desarrollo del Plan General y/o su elaboración de conformidad con aquellas.

E. EL CUMPLIMIENTO DE NORMAS Y OTROS INSTRUMENTOS JURÍDICOS.

La “Guía para la elaboración de informes de impacto de género” propone en este apartado que haya que responder a la siguiente pregunta: **¿Se garantiza el cumplimiento de las normas y otros instrumentos jurídicos dirigidos a evitar la discriminación y promover la igualdad y se prevé una mejora de las mismas?**

El nuevo PGOU se promueve en el marco legal conformado por un conjunto de disposiciones, a las que se han referencia en el epígrafe 1 de este documento, y, por tanto, sus propuestas deben adecuarse a esos objetivos y criterios legales de igualdad, que como se ha comentado, forman parte de las premisas de su elaboración y determinación.

En cualquier caso, se considera que, **complementariamente a lo expuesto hasta ahora, desde la perspectiva de la evaluación de impacto de género se puede plantear la promoción, a modo de desarrollo y complemento del PGOU, de otras medidas** necesarias para, entre otros asuntos:

- a) **Incluir la perspectiva de género en los sistemas de recogida de información de manera que, con posterioridad a la aprobación del Plan, resulte posible tener en cuenta esa variable a los efectos del conocimiento y análisis de la situación y de la realización de los correspondientes diagnósticos.**
- b) **Elaborar los planes y/o proyectos que se estimen adecuados para mantener y/o incentivar la existencia de centralidades en los distintos barrios del municipio, incluidos los relacionados con la existencia de servicios de proximidad (comercio, equipamientos, etc.).**
- c) **Analizar el grado de adecuación de los planes de desarrollo, ejecución, adjudicación, etc., de la vivienda pública a la perspectiva de género.**
- d) **Determinar las pautas y/o protocolo de elaboración de los proyectos de urbanización a los afectos de su adaptación a la perspectiva de género.**

- e) **Dar continuidad a los trabajos de análisis de la ciudad y los barrios desde la perspectiva de género**, extendiéndolos, además, a cuestiones como la relacionada con la real y efectiva materialización de los objetivos asociados a la creación y mantenimiento de centralidades urbanas en los barrios de la ciudad.







Hiri Antolamenduko
Plan Orokorra

AVANCE PREVIO DEL ESTUDIO DEL IMPACTO LINGÜÍSTICO DEL PGOU.

9.1. INTRODUCCIÓN.

La Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi establece en el apartado 7 de su artículo 7 que: “En el procedimiento de aprobación de proyectos o planes que pudieran afectar a la situación sociolingüística de los municipios se evaluará su posible impacto respecto a la normalización del uso del euskera, y se propondrán las medidas derivadas de esa evaluación que se estimen pertinentes”.

En desarrollo de estos preceptos se aprobó el Decreto 179/2019, de 19 de noviembre, sobre normalización del uso institucional y administrativo de las lenguas oficiales en las instituciones locales de Euskadi.

El capítulo sexto de este Decreto se dedica a la evaluación del impacto lingüístico de planes y proyectos, en desarrollo del artículo 7, párrafo 7, de la Ley de Instituciones Locales de Euskadi. A través de este instrumento se pretenden analizar y evaluar los eventuales impactos sobre el uso del euskera y del castellano que puedan tener los planes y los proyectos de competencia municipal a los que se refiere el artículo 50 de este Decreto, entre los que se encuentran los planes generales de ordenación urbana. Con ello se pretende anticiparse a los posibles impactos lingüísticos y proponer medidas para su corrección o la minimización de los eventuales impactos negativos, y buscar las opciones de ejecución más adecuadas en cada caso. El objetivo que se persigue es la adopción de la mejor alternativa posible valorando, asimismo, los efectos del plan o proyecto sobre la normalización del uso de las lenguas.

La evaluación del impacto lingüístico asume un enfoque abierto, que resulta razonable tanto desde la perspectiva del principio de simplificación de la actividad administrativa como desde la perspectiva de su eficacia como instrumento de política lingüística.

También en esta materia se ha optado por garantizar un amplio margen de disponibilidad a cada municipio para que, a partir de unos criterios mínimos, ejerza como mejor crea conveniente su responsabilidad en materia de normalización lingüística. La evaluación de impacto lingüístico garantiza un margen de apreciación y valoración importante a los municipios, de tal manera que se posibilita un sistema flexible a aquellos municipios que deseen servirse de los beneficios de la evaluación del impacto lingüístico a la hora de planificar y programar.

El informe de evaluación del impacto lingüístico tiene naturaleza de informe preceptivo, y determinará el posible impacto del plan o proyecto con respecto a la normalización del uso del euskera, proponiendo, en su caso, las medidas correctoras y compensatorias adecuadas, en caso, de impactos negativos.

En el artículo 54 del Decreto 179/2019, se establecen los contenidos que se deben analizar el los estudios de impacto lingüístico, los siguientes aspectos:

- a) Descripción general del plan o proyecto y previsiones en el tiempo sobre su desarrollo.
- b) Cálculo de la intensidad del impacto lingüístico. Para el cálculo de la intensidad del impacto, se tendrán en cuenta las siguientes variables:
 - Impacto sobre la vida social y cultural.
 - Conocimiento lingüístico por parte de la población o de los visitantes.
 - Uso lingüístico por parte de la población o de los visitantes.
 - Comunicación en el ámbito de la actividad o del servicio.
 - Paisaje lingüístico en la zona de influencia.
 - Oferta lingüística en el ámbito de la actividad o del servicio.
- c) Análisis de los aspectos esenciales. Dentro de ese análisis se tomarán en consideración los siguientes aspectos:
 - Relacionados con la naturaleza del plan o proyecto.
 - Relacionados con la dimensión temporal y espacial del plan o proyecto.
 - Relacionados con la ubicación.
 - Relacionados con los criterios de uso lingüístico previstos.
- d) Medidas compensatorias.
- e) Medidas correctoras.

Durante el período de información pública del procedimiento sustantivo de aprobación del PGOU, se debe someter al mismo trámite el estudio de impacto lingüístico. Y durante este trámite de información pública, el ayuntamiento debe consultar al departamento del Gobierno Vasco con competencias en materia de normalización lingüística y a las personas interesadas. Las consultas se realizarán mediante notificación que contendrá, como mínimo, la siguiente información:

- a) El estudio de impacto lingüístico, o el lugar o lugares en los que puede ser consultado.
- b) El órgano al que se deben remitir los informes y evaluaciones.
- c) Las formas de acceso a la información relevante sobre el PGOU.

El departamento del Gobierno Vasco con competencias en materia de normalización lingüística dispone de un plazo de 30 días hábiles para emitir un informe de evaluación del impacto lingüístico, que debe contener los siguientes aspectos:

- a) La identificación de la persona promotora del plan o proyecto y del órgano sustantivo, y la descripción del plan o proyecto.
- b) El resumen del resultado del trámite de información pública y de las consultas al departamento del Gobierno Vasco con competencias en materia de normalización lingüística y a las personas interesadas, y cómo se han tenido en consideración.
- c) El resumen del análisis técnico realizado por el órgano municipal encargado de la evaluación de impacto lingüístico.

- d) Si proceden, las condiciones que debieran establecerse y las medidas que permitan prevenir, corregir y, en su caso, compensar los efectos adversos sobre la normalización del uso del euskera.
- e) El sistema de seguimiento y si procediera, la creación de una comisión de seguimiento.

El informe de evaluación del impacto lingüístico, debe incorporarse al procedimiento sustantivo de aprobación del PGOU.

Por otra parte, en la Disposición Adicional Tercera del Decreto se proponía que se desarrollaría una metodología de evaluación, así como herramientas informáticas para ayudar a la formulación de estos estudios de impacto. Para ello, el gobierno vasco ha preparado dos aplicaciones informáticas; y la UEMA (Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea -Mancomunidad de municipios euskaldunes-) un documento (ELE) de referencia (ELE: Eragin Linguistikoa Ebaluatzeko tresna - Herramienta de Evaluación de Impacto Lingüístico-) que sirve de guía para la elaboración de la evaluación lingüística.

Tomando como referencia esta herramienta ELE, se determina que el Informe de Impacto Lingüístico se basará principalmente en la evaluación del porcentaje de euskaldunes existentes en el municipio y de los movimientos migratorios habidos a lo largo de los últimos años, de los que se deberá calcular un “saldo migratorio euskaldun” (la diferencia entre el número de euskaldunes que se estima viene desde otros municipios y el que emigra). De este modo, se puedan hacer estimaciones de evolución de la utilización del euskera en relación a las propuestas del plan.

El Informe de Impacto Lingüístico, que medirá el impacto que se estima tendrán las propuestas del nuevo plan sobre la utilización del euskera en Zalla, será redactado en la fase de Aprobación Inicial, puesto que es el momento en que se desarrollan las propuestas de ordenación seleccionadas y se detalla el texto normativo que la acompañe. Hasta ese momento, no se cuenta con la concreción suficiente para poder valorar cuál será el impacto del plan sobre la utilización del euskera.

Sin embargo, en esta fase de Avance ya se plantea una hipótesis de Modelo Territorial, elegido tras el análisis de varias alternativas, en base al que se redacta esta Evaluación Previa de Impacto Lingüístico, para determinar si el PGOU pudiera tener alguna afección sobre la utilización del euskera en el municipio, y si se prevé que tal impacto sea positivo o negativo.

9.2 EL PUNTO DE PARTIDA.

Es deseo del Ayuntamiento de Zalla que el euskera, además de su supervivencia, tenga el suficiente espacio y respaldo para desarrollarse como lengua habitual y cotidiana de los ciudadanos y ciudadanas, para así lograr pasar de la mera conservación a su fortalecimiento.

Por ello, habiendo percibido la necesidad de una reflexión sobre la evolución del euskera y de la necesidad de compartir un rumbo por parte de la ciudadanía y algunos agentes sociales, el Ayuntamiento puso en marcha en 2013 el Plan de Uso del Euskera (2013-2017). Tras aprobar el Plan de Uso del Euskera, el alcalde convocó una reunión con todos los trabajadores, en la que la técnica de euskera de Mancomunidad explicó en qué consistía el plan y cuáles eran los criterios lingüísticos que debía cumplir el Ayuntamiento con la ayuda de los trabajadores. Asimismo, se repartió un resumen de ese listado.

Desde comienzos de 2015 hay una comisión de seguimiento del Plan de Uso del Euskera en el Ayuntamiento. Las reuniones son de carácter mensual.

En el año 2018 se aprobó un nuevo Plan de Uso del Euskera con horizonte 2022.

Durante todo este periodo se han dado varios pasos:

- Se ha creado el servicio de resolución de dudas “Dudanet” para que los trabajadores puedan aclarar cuestiones puntuales. Las preguntas que se realizan llegan a todos los componentes de la comisión de seguimiento, respondiendo habitualmente la técnica de Mancomunidad.
- En la Intranet municipal, a la que tienen acceso todos los trabajadores, hay creada una pestaña titulada “Euskera” con toda la información sobre convocatorias de cursos y exámenes del IVAP, el propio Plan de Uso del Euskera, los criterios lingüísticos que debe cumplir el Ayuntamiento, las dudas resueltas en Dudanet y otros recursos de interés para los trabajadores de la entidad.
- Los trabajadores euskaldunes tienen una imagen puesta en la firma de su correo electrónico invitando a conversar en euskera.
- Se han euskaldunizado los programas de varios de los ordenadores municipales, tanto de algunos de los trabajadores como de algunos que usan los ciudadanos. Esto es, los navegadores de los ordenadores de varios trabajadores se han puesto en euskera y en el caso de varios ordenadores de auto consulta, se han euskaldunizado completamente, con el sistema operativo incluido.
- Con el objetivo de poder atender a la ciudadanía en euskera, las llamadas que llegan al Ayuntamiento se atienden en euskera si así se solicita.
- En cuanto a la formación de los trabajadores, se realizan cursos cuyo objetivo principal es mejorar la capacidad de expresión oral, así como aumentar la motivación para que la lengua de trabajo sea el euskera. Por otro lado, los trabajadores euskaldunes que habitualmente crean más documentos acudirán a otro curso a principios de febrero para aprender a utilizar memorias de traducción y aumentar la capacidad de resolución de dudas más habituales.

9.3. ANÁLISIS BÁSICO DEL EUSKERA EN ZALLA.

La Mancomunidad de las Encartaciones, habiendo percibido la necesidad de una reflexión sobre la evolución del euskera y la necesidad de compartir un rumbo por parte de la ciudadanía y algunos agentes sociales, puso en marcha el proceso de diseño del Plan Estratégico del Euskera para 2018-2022. En dicho proceso se realizó un análisis cuantitativo y cualitativo de la situación del euskera en las Encartaciones, ha dado como resultado el diseño del plan.

Tras analizar los datos cuantitativos, he aquí el análisis realizado:

- **La mitad de la población de las Encartaciones (50%) es capaz de entender el euskera, y de esas personas, la mitad (22,8%) es capaz de comunicarse en euskera.** Esos datos muestran claramente que el conocimiento del euskera ha aumentado considerablemente desde 1986, ya que entonces casi nadie sabía euskera.
- De la competencia lingüística según la edad, resulta lo siguiente:
 - **La mayoría de los niños y las niñas de las Encartaciones sabe euskera.**
 - **Entre las y los habitantes de 15-34 años, el 78% es capaz de entender el euskera.**

- **Además, el 41% de entre esas personas es capaz de comunicarse en euskera.**
- En lo que se refiere a la lengua materna y la lengua doméstica, los datos no han cambiado mucho en los últimos años: el castellano es la lengua materna de la mayor parte de la población de las Encartaciones. Hoy en día, el dato del uso doméstico del euskera es muy bajo:
 - **Lengua materna euskera o las dos: 6%**
 - **Lengua de uso doméstico euskera o las dos: 5,8%**
- En lo que concierne a los modelos lingüísticos de los centros educativos, el modelo D se ha visto muy reforzado, a pesar de que todavía haya alumnado de ESO y Bachiller que no estudiaban en el modelo D. En esos momentos la Formación Profesional continuaba impartándose completamente en castellano.
 - **Educación Infantil: 96,3%**
 - **Educación Primaria: 94,5%**
 - **ESO: 66,9%**
 - **Bachiller: 57,5%**
 - **Formación Profesional: 0%**

Valoración cualitativa por ámbitos.

Se identifican las acciones que se deben mantener/reforzar, disminuir/aumentar, eliminar o crear, y se visualiza la situación que se pretendía lograr en 2030 en los diversos ámbitos analizados.

Transmisión familiar.

Estudiar euskera garantiza que la población conoce el idioma, pero no que lo utilice. Sabemos que el idioma familiar y el idioma de la red familiar inciden fuertemente en el uso del idioma. Por lo tanto, la transmisión intrafamiliar es un medio fundamental para reforzar el euskera y aumentar su uso.

En los últimos años se han realizado varias acciones para concienciar sobre la importancia de que los padres y madres transmitan el euskera a sus hijos e hijas en las Encartaciones, y se ha visto la necesidad de mantener, reforzar y aumentar el número de esas acciones de cara al futuro.

Enseñanza.

En lo que se refiere a la escuela, el modelo D ha seguido creciendo continuamente. La escuela es una base fundamental para crear hablantes de euskera e impulsar el uso del idioma, pero es imprescindible activar las familias y la oferta extraescolar. Solo mediante la socialización en euskera conseguiremos aumentar en uso del idioma aprendido en la escuela.

Por eso, en este ámbito se han organizado y dirigido diversas actividades en los centros educativos de las Encartaciones, para aumentar la motivación hacia el euskera y aumentar el uso de ese idioma en las relaciones paterno/materno-filiales. Es un ámbito en el que habrá que seguir trabajando en los años venideros.

Euskaldunización y formación.

No es nuevo que en cualquier proceso de recuperación lingüística la participación de las personas adultas tenga mucha importancia. A pesar de estudiar en euskera en la escuela, si las niñas y los niños viven en un entorno en el que prevalece el castellano, ese será el idioma que utilicen para relacionarse. En ocasiones, incidir entre las personas adultas afecta a la infancia. A pesar de que algunas personas no tuvieron ocasión de estudiar en euskera, se les ofrece la oportunidad de que sus hijos e hijas puedan estudiar en ese idioma. Por ello, la euskaldunización es más que importante, es decisiva para la evolución del euskera.

Los euskaltegis de las Encartaciones han llevado a cabo varios proyectos durante los últimos años, creando espacios para el aprendizaje y el uso del euskera y realizando varias actividades: berbalagun, mintzodromoa... En los próximos años será necesario mantenernos en el mismo camino de hasta ahora y ofrecer ayuda y facilidades a todas las personas de las Encartaciones que quieran euskaldunizarse.

Área socioeconómica (comercio).

Los establecimientos comerciales del municipio (tiendas, bares, restaurantes...) ofrecen una oportunidad única a sus clientes para desarrollar relaciones sociales; por lo tanto, euskaldunizar el comercio es una de nuestras prioridades.

En los últimos años se han desarrollado varias acciones en las Encartaciones para euskaldunizar ese ámbito, pero los resultados han sido mediocres. Aun así, para los próximos años se prevé mantener/reforzar lo realizado hasta ahora e incluir nuevas actividades dirigidas a euskaldunizar el paisaje lingüístico.

Ocio y deporte.

Es esencial que las niñas y los niños se habitúen a utilizar el euskera en el deporte y otras actividades parecidas, ya que cuando juegan por su cuenta también hacen actividades parecidas. Si ya se han acostumbrado a hablar en euskera, luego les será más fácil utilizar ese idioma cuando realicen dicha actividad.

En los últimos años se han puesto en marcha varias acciones en el ámbito de las extraescolares deportivas en las Encartaciones para tratar de que aumente el uso del euskera. De todas formas, el uso del euskera sigue siendo minoritario, por lo que habrá que seguir trabajando el tema.

Producción cultural.

La normalización del euskera es imposible si la cultura se hace en castellano. La cultura vasca tiene una importancia inmensa para la transmisión y la utilización de la lengua.

En los últimos años se han realizado varias iniciativas en las Encartaciones para tratar de aumentar el consumo de cultura en euskera. Se ha visto la necesidad de mantener y reforzar lo hecho hasta ahora, pero en los próximos años será necesario incidir en la oferta cultural para niños y jóvenes.

Planificación por ámbitos.

Transmisión familiar.

Objetivos:

- Ofrecer una opción de ocio en euskera atractiva para familias con niños y niñas de 0-12 años.
- Habituar a los padres y madres que saben euskera a utilizarlo con sus hijos e hijas, sobre todo para responder a las situaciones comunicativas que surgen en el día a día (emociones...) y reforzar la facilidad de habla de aquellos padres y madres que ya saben euskera.

Acciones:

- a) Potenciar campañas de sensibilización para eliminar el miedo y la vergüenza a la hora de hablar en euskera.
- b) Realizar actividades para toda la familia: juegos, canciones, excursiones... Será importante que ese tipo de actividades se incorporaran en las celebraciones y en los festejos que ya se realizan en los municipios, por lo que la coordinación entre ayuntamientos y Mancomunidad será fundamental.
- c) Organizar un club de lectura, para fomentar la oralidad y la lectura en euskera en familia, y crear vivencias en euskera entre padres/madres e hijos/hijas.
- d) Reforzar “Beharsarea” haciendo innovaciones (en la comunicación: aplicación para móvil, etc.).
- e) Reforzar la agenda del euskera y difundirla efectivamente entre la ciudadanía (complementada con las agendas de otras asociaciones y grupos). Será clave utilizar nuevas formas de comunicación, las nuevas tecnologías por ejemplo, para llegar a otros/as posibles receptores.
- f) Preparar una programación anual para el proyecto Gurasolagun en la que haya salidas al monte y talleres familiares. Estrategia

Sensibilización y comunicación agentes:

- AMPAs, Ayuntamientos (departamentos de educación y euskera), asociaciones municipales y centros escolares.

Enseñanza.

Objetivo:

- Trabajar con las asociaciones de padres y madres y con los centros escolares para que todos los servicios del ámbito educativo sean en euskera. Acciones

Acciones:

- a) Reforzar el discurso de la campaña a favor del modelo D, subrayando la importancia que tienen el entorno y la familia.
- b) Reforzar la colaboración con los centros escolares: compartir las buenas prácticas y poner nuevas acciones en marcha conjuntamente. (Ej: Newsletter)
- c) Realizar sesiones de sensibilización para las asociaciones de padres y madres para que se den cuenta de la importancia de realizar la oferta de las actividades de tiempo libre en euskera y para garantizar el conocimiento del euskera en las nuevas contrataciones que se realizan para los servicios del centro.
- d) Proponer a cada ayuntamiento la realización de un diagnóstico de los servicios del ámbito escolar junto con los centros escolares (nivel de euskera de los ofertantes de servicios, el uso...) y diseñar un plan de acción. Por ejemplo: cursillos para que la plantilla de los servicios escolares aprendan mensajes de comunicación básicos, etc.
- e) Seguir adelante con el proyecto Bertsogintza, para promover la oralidad.
- f) Reforzar las actividades realizadas hasta ahora: Beharsarea, campañas, difusión de los productos en euskera, etc.

Estrategia:

Colaboración con las AMPAs.

Agentes:

AMPAs, centros escolares, ayuntamientos (departamentos de educación y euskera), euskaltegis.

Euskaldunización y formación.

Objetivos:

- Estudiar las subvenciones que existen en los municipios aprender euskera, para poder conseguir un sistema de subvención similar en todos los municipios y facilitara a la población el estudio del euskera.
- Dar prestigio al euskera, utilizándolo en todos los ámbitos.
- Activar a los y las euskaldunes.

Acciones:

- a) Analizar las subvenciones para aprender euskera disponibles en las Encartaciones, con el fin de conseguir un sistema de subvenciones parecido en todos los municipios y facilitar el aprendizaje del euskera a la ciudadanía.
- b) Poner en marcha proyectos municipales para cambiar los hábitos lingüísticos.

- c) Seguir adelante con el proyecto “Berbalagun” y vincularlo a la oferta en euskera del municipio.

Estrategia:

Coordinación de los ayuntamientos para la unificación de criterios.

Agentes:

Ayuntamientos, euskaltegis.

Área socioeconómica (comercio).

Objetivo:

- Que aumenten las opciones de hablar en euskera en todos los comercios y bares de las Encartaciones.

Acciones:

- a) Identificar los comercios y bares euskaldunes.
- b) Tras la identificación, trabajar en la implicación de los y las comerciantes (acordar compromisos factibles con los y las comerciantes para euskaldunizar el paisaje lingüístico, aumentar el uso del euskera, aprender euskera...).
- c) Premiar la implicación de los y las comerciantes (comprometerse y cumplir dichos compromisos), de este modo:
- Creando un catálogo de comerciantes vascos (a nivel de la Mancomunidad). De este modo, premiaremos a los y las comerciantes y motivaremos a la gente para que compren en euskera.
 - Realizar propuestas a los ayuntamientos para que ofrezcan subvenciones por poner en euskera los rótulos exteriores e interiores.
 - Organizando fiestas vascas en los municipios, ya que mientras dura la fiesta se consume en los establecimientos euskaldunes.
 - Repartiendo guías para la gestión lingüística de los comerciantes en el momento en el que realizan la solicitud de apertura para el nuevo establecimiento. Se propone realizar esta actividad en colaboración con el técnico/a del departamento del ayuntamiento. Ya que su ayuda es necesaria.
- d) Seguir haciendo “merchandising”, conociendo las buenas prácticas de otros municipios y adecuándolas al nuestro.
- e) Poner en marcha el proyecto “Ahobizi-Belarriprest” entre los y las comerciantes y la clientela.

Estrategia:

Comunicación y colaboración entre asociaciones de comerciantes, comercios y bares.

Agentes:

Ayuntamientos, asociaciones de comerciantes, comerciantes, clientes.

Ocio y deporte.

Objetivo:

Implicar a los ayuntamientos para que la oferta deportiva entre 0 y 18 años sea en euskera.

Acciones:

- a) Trabajar con cada ayuntamiento para que se den cuenta de la importancia del área del deporte.
- b) Identificar los equipos deportivos estratégicos de cada municipio por parte de cada ayuntamiento de las Encartaciones.
- c) Diseñar microplanes para promover el uso del euskera en los grupos seleccionados (acordar compromisos factibles cada año) con la ayuda de los ayuntamientos y el Servicio de Euskera de la Mancomunidad.
- d) Enseñar y motivar al monitorado deportivo para que se comunique en euskera: conseguir fluidez para comunicarse en euskera y motivarles para que sus actividades deportivas sean en euskera.
- e) Organizar actividades deportivas para utilizar el euskera en familia (entre padres/madres e hijos/hijas).
- f) Crear un código de conducta para que los padres y las madres hablen en euskera durante las actividades deportivas: realizar una lista de consejos y utilizar el código de conducta (código de conducta lingüística a cumplir por los padres y las madres durante las actividades deportivas: animar en euskera, felicitar en euskera...).
- g) Realizar por parte de los ayuntamientos el seguimiento del cumplimiento de los criterios lingüísticos y premiar este trabajo a los grupos que lo lleven a (mediante subvenciones, reconocimientos...).
- h) Realizar una agenda de las actividades que se realizan íntegramente en euskera en la Mancomunidad.

Estrategia:

Comunicación, sensibilización, colaboración y seguimiento.

Agentes:

Ayuntamientos (departamentos de deporte y euskera), asociaciones y empresas deportivas.

Producción cultural.

Objetivos:

Que la oferta cultural y de ocio para personas de 0 a 18 años (ludotecas, colonias abiertas...) sea en euskera e implicar para ello a los ayuntamientos.

Acciones:

- a) Trabajar con todos los ayuntamientos que componen la Mancomunidad para que se den cuenta de la importancia que tiene que la oferta cultural y de ocio sea en euskera.
- b) Identificar por parte de cada ayuntamiento los grupos culturales estratégicos de su municipio, y sensibilizar a dichos grupos para que diseñen micro planes para fomentar el uso del euskera y ofrecerles asesoramiento para su realización (acordar compromisos factibles para cada año). Todo ello con la ayuda de la Mancomunidad.
- c) Seguir realizando cursos para el monitoreando de ocio.
- d) Seguir organizando actividades para familias, con los siguientes objetivos: acercar a los padres y madres al euskera, aumentar el uso del euskera entre padres/madres e hijos/hijas, mejorar la comunicación entre padres/madres e hijos/hijas, crear más espacios/modelos (gurasolagun, talleres, otras actividades) ...
- e) Mejorar/aumentar la oferta cultural en euskera:
 - Organizar más sesiones de versos (para tener más modelos/referentes, tanto en el País Vasco como dentro de la comarca).
 - Dar a conocer la historia de la producción musical vasca, así como los grupos de música de las Encartaciones.
 - Dar a conocer los símbolos de la cultura/identidad vasca (el girasol, el lauburu...).
- f) Seguir completando la agenda de actividades culturales.

Estrategia:

Sensibilización para el monitoreado, colaboración con agrupaciones y asociaciones, comunicación eficiente, seguimiento y recursos (para traer eventos culturales atractivos).

Agentes:

Ayuntamientos (departamentos de cultura y euskera), asociaciones y empresas de ocio.

9.4. AFECCIÓN DEL NUEVO PGOU SOBRE EL EUSKERA. CONCLUSIONES.

Teniendo en cuenta la fase del proceso en la que nos encontramos, a partir de la aprobación de este Avance será el momento de elaborar el Documento de Alcance del Estudio de Impacto Lingüístico, que determinará si es necesario realizar o no la Evaluación de Impacto Lingüístico.

El Documento de Alcance se realizará utilizando como base las herramientas desarrolladas por el Gobierno Vasco y la UEMA (UDALERRI EUSKALDUNEN MANKOMUNITATEA). En el que se plantean una serie de preguntas estandarizadas, y en base a las respuestas obtenidas, se llegará a la conclusión de que el plan o proyecto no incide en la normalización del uso del euskera, o se dictaminará que el plan o proyecto ejerce un impacto en la normalización del uso del euskera, debiendo en tal caso adoptarse una serie de medidas al objeto de paliar dichos efectos.

Posteriormente, si el Documento de Alcance determina que el PGOU tiene impacto negativo en el uso del euskera en Zalla, al mismo tiempo que se diseñe el PGOU que se presentará para Aprobación Inicial, habrá de realizarse la Evaluación de Impacto Lingüístico. Dicho documento deberá exponerse a la ciudadanía para que puedan realizarse aportaciones, y se tendrá que remitir al Departamento de Política Lingüística del Gobierno Vasco para que también haga sus consideraciones y aportaciones. Finalmente, se aprobará conjuntamente con la versión definitiva o final del PGOU.



TERRITORIO  CIUDAD SLP

TAPER